

...la proposition de loi visant à

LUTTER CONTRE LA VIE CHÈRE EN RENFORÇANT LE DROIT DE LA CONCURRENCE ET DE LA RÉGULATION ÉCONOMIQUE OUTRE-MER



Victorin Lurel et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain ont déposé le 10 décembre 2024 une proposition de loi visant à lutter contre la vie chère en renforçant le droit de la concurrence et de la régulation économique outre-mer. Alors que le prix des produits est en moyenne plus élevé de 40 % outre-mer et que les écarts se sont accrus ces dernières années, conduisant à des mobilisations récurrentes, la commission partage l'objectif d'une lutte contre la vie chère dans les outre-mer par un renforcement de la transparence et de la concurrence dans les territoires ultramarins.

Elle a cependant jugé utile de revoir certaines des dispositions envisagées. Réunie le 19 février 2025, en accord avec l'auteur de la proposition de loi, elle a adopté plusieurs amendements visant à :

- la mise en place d'un nouveau régime de sanction donnant aux préfets le pouvoir de demander au président du tribunal de commerce, statuant en référé, d'adresser une injonction aux dirigeants défaillants en vue de les contraindre à déposer les comptes de leurs sociétés, l'astreinte pouvant aller jusqu'à 5 % du chiffre d'affaires journalier ;
- abaisser pour le commerce de détail les seuils au-delà desquels les opérations de concentration d'entreprises doivent être notifiées à l'Autorité de la concurrence, élargir les possibilités de saisine de l'Autorité de la concurrence par les départements d'outre-mer et les commissions départementales d'aménagement commercial et renforcer les pouvoirs des OPMR en leur permettant de saisir les agents de la DGCCRF ;
- supprimer l'extension de l'aide au fret aux produits de première nécessité.

1. LA LUTTE CONTRE LA VIE CHÈRE DANS LES OUTRE-MER IMPLIQUE UN RENFORCEMENT DE LA TRANSPARENCE ET DE LA CONCURRENCE

A. UN PROBLÈME MULTIFACTORIEL QUI NÉCESSITE UN MEILLEUR ÉQUILIBRE ÉCONOMIQUE

La vie chère dans les outre-mer est un phénomène sur lequel tout le monde s'accorde. Il est causé par plusieurs facteurs économiques, dont au moins trois font consensus.

Tout d'abord, **l'éloignement géographique** conduit à des coûts de transport élevés (fret maritime et aérien), répercutés sur les prix des biens de consommation. Ensuite, **la taille limitée des marchés** de ces territoires où les coûts de production sont élevés représente un contexte peu favorable aux économies d'échelle, ce qui aggrave la vie chère. Enfin, une taxe spécifique appelée **octroi de mer** s'ajoute aux autres impôts, augmentant ainsi le prix des produits importés.

Un autre facteur, lui-aussi de nature structurelle, reste largement sous-estimé et souvent débattu, alors qu'il est sans doute le plus grave, c'est celui de **l'insuffisance de la concurrence** : dans la plupart des secteurs (grande distribution, carburant, télécommunications, etc.), des entreprises, souvent familiales, en nombre très restreint, contrôlent le marché. Ces monopoles ou oligopoles maintiennent des prix élevés et dégagent des **marges importantes**, qu'elles soient prélevées par les intermédiaires ou appliquées par les distributeurs. Les **coûts élevés pour entrer sur le marché** – en termes d'importation, de logistique ou de fiscalité – rendent, de plus, difficile l'émergence de **nouveaux concurrents**, ce qui favorise la concentration des acteurs en place. Au final, le prix des produits est en moyenne plus élevé outre-mer de 40 % dans l'alimentaire selon l'Insee et les écarts se sont même accrus ces dix dernières années aux Antilles, à La Réunion et à Mayotte. On comprend dès lors les mobilisations récurrentes contre la vie chère dans ces territoires, à l'image de celles qui ont débuté en septembre en Martinique, et que de nombreux territoires ultramarins suivent avec attention.



En outre-mer par rapport à l'hexagone dans l'alimentaire

B. UN CONTEXTE QUI IMPLIQUE UN RENFORCEMENT DE LA TRANSPARENCE ET DE LA CONCURRENCE DANS LES TERRITOIRES ULTRAMARINS

L'enjeu est donc de **s'attaquer aux conditions de production de la vie chère dans les outre-mer** et non pas seulement aux conséquences les plus visibles. Remonter aux causes du mal implique un renforcement de la transparence et de la concurrence ainsi qu'une lutte contre les monopoles.

En vue de **rétablir un équilibre plus juste pour les consommateurs**, il apparaît ainsi tout d'abord indispensable de renforcer la **transparence** sur l'activité économique et la structure des prix. S'il existe une certaine **opacité sur la formation des prix** car les prix des produits importés incluent de nombreux éléments dont le fret, les marges et les taxes, il reste difficile voire impossible d'accéder à un détail précis des prix, des coûts et des marges à chaque niveau. Il est ainsi **peu réaliste de vouloir obtenir en la matière une transparence absolue**. Et il serait excessif de **rendre publiques toutes les informations sur les marges** des acteurs économiques ultramarins, notamment les importateurs et distributeurs, avec par exemple le détail des opérations intra-groupe.

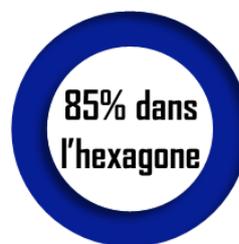
Il convient plutôt de **trouver les voies et moyens d'encourager une véritable concurrence dans ces territoires** en facilitant l'arrivée de nouveaux acteurs sur le marché. Cela mettra un terme aux situations anormales de monopoles ou oligopoles et favorisera une **baisse des prix** au profit des consommateurs.

C'est pourquoi 13 ans après l'adoption en 2012 de la loi relative à la régulation économique outre-mer et portant diverses dispositions relatives aux outre-mer (LREOM) et à la lumière des rapports de l'autorité de la concurrence et de la commission d'enquête de l'Assemblée nationale sur la vie chère outre-mer, il convient d'**actualiser les dispositifs de régulation économique outre-mer** afin de renforcer la transparence des prix outre-mer et d'enrichir les outils de stimulation de la concurrence.

Par exemple, et malgré les améliorations introduites par la LREOM, les entreprises persistent outre-mer à **beaucoup moins respecter que leurs homologues de l'hexagone leurs obligations de dépôt et de publication des comptes** : à la **Martinique**, par exemple, **seulement 24 %** des sociétés déposent leurs comptes, contre **85 % au niveau national**.



Pourcentage des
sociétés déposant
leurs comptes



2. LES SOLUTIONS ENVISAGÉES PAR LA PROPOSITION DE LOI DOIVENT ÊTRE AJUSTÉES

A. UNE PROPOSITION DE LOI CENTRÉE SUR TROIS SÉRIES DE MESURES

La proposition de loi cherchait ainsi tout d'abord (art. 1^{er}) à **renforcer les obligations de transparence pesant sur les entreprises dans les collectivités d'outre-mer** en rendant plus prescriptif l'article 22 de la LREOM qui a donné la possibilité aux représentants de l'État outre-mer de demander aux entreprises bénéficiant d'une aide publique en faveur de leur activité économique de leur transmettre leurs comptes sociaux et la comptabilité analytique de l'activité régulée ou subventionnée. La rédaction initiale du texte prévoyait ainsi une **transmission systématique** au préfet mais également à l'observatoire des prix, des marges et des revenus (OPMR) du territoire concerné des comptes sociaux et de la comptabilité analytique d'un plus grand nombre d'entreprises (y compris de toutes celles dont le chiffre d'affaires dans le territoire concerné est supérieur à 550 000 euros). Ces entreprises ainsi que certains commerçants auraient, de plus, dû transmettre **trimestriellement** au préfet, à l'Insee et aux OPMR leurs taux de marge, les prix d'achat et de vente pratiqués et leurs évolutions, et les prix de cession interne pour les filiales des entreprises détenues à plus de 25 % par leur société mère et leurs évolutions.

Elle demandait ensuite à **modifier six dispositions du code de commerce** (art. 2), il s'agissait plus spécialement :

- de limiter l'opposabilité du secret des affaires lorsque l'État demande à une entreprise régulée ou subventionnée de lui transmettre ses comptes sociaux et sa comptabilité analytique ;
- d'étendre les situations dans lesquelles les prix peuvent être réglementés par les pouvoirs publics ;
- d'**abaisser les seuils de notification** au-delà desquels les opérations de concentration d'entreprises doivent être notifiées à l'Autorité de la concurrence ;
- d'élargir les **possibilités de saisine de l'Autorité de la concurrence** ;
- de compléter les missions des commissions départementales d'aménagement commercial (CDAC) ;
- de renforcer les prérogatives des OPMR.

Enfin, elle visait à **rendre éligibles à l'aide au fret les produits de première nécessité** (art. 3). Elle précisait aussi que les opérateurs qui en bénéficient apportent aux autorités les éléments utiles permettant d'établir la répercussion effective de cette aide sur les prix de commercialisation des produits.

B. UN AJUSTEMENT NÉCESSAIRE DES DISPOSITIONS ENVISAGÉES

La commission a estimé nécessaire d'**ajuster les dispositifs proposés par la proposition de loi**. En accord avec son auteur, elle a donc adopté plusieurs amendements en ce sens.

Elle a ainsi tout d'abord réécrit l'article 1^{er} dont les mesures envisagées allaient alourdir la vie économique de nouvelles obligations contraignantes pour les entreprises et auraient conduit à augmenter le travail des services de l'État sans améliorer avec certitude la situation en termes de concurrence et de prix pour le consommateur. L'article a donc été remplacé par une procédure donnant aux préfets le pouvoir de demander au président du tribunal de commerce, statuant en référé, d'adresser une **injonction** aux dirigeants défaillants en vue de les contraindre à déposer les comptes de leurs sociétés. La sanction en cas de non-transmission des comptes pourrait prendre la forme d'une injonction avec une **astreinte pouvant aller jusqu'à 5 % du chiffre d'affaires journalier**. Il s'agit avant tout pour la commission de faire respecter la loi et cette obligation de transparence.

Elle a ensuite à l'article 2 supprimé, par cohérence avec les dispositions alternatives proposées à l'article 1^{er}, la mesure de coordination relative au secret des affaires ainsi que l'extension des situations dans lesquelles le Gouvernement peut régler les prix à titre dérogatoire, les situations envisagées étant déjà en grande partie couvertes par le droit existant et le déclenchement de la réglementation des prix continuant de dépendre dans tous les cas de l'appréciation du Gouvernement. En matière de seuils au-delà desquels les opérations de concentration d'entreprises doivent être notifiées à l'Autorité de la concurrence, **le seuil de notification a été abaissé de 5 à 3 millions d'euros pour le secteur du commerce de détail qui est sans doute le secteur le plus sensible**. En outre, il a été décidé de **renforcer les prérogatives des OPMR avec la possibilité pour eux de saisir les agents de la DGCCRF**, d'étendre la possibilité de **saisine de l'Autorité de la concurrence aux départements d'outre-mer et aux commissions départementales d'aménagement commercial (CDAC)**, pour ces dernières dans les cas d'entreprises détenant une part de marché de 25 % d'une zone de chalandise, au lieu de 50 % aujourd'hui.

Enfin, l'article 3 a été supprimé car l'article 10 de la [proposition de loi n° 172 \(2024-2025\) portant diverses dispositions d'adaptation du droit des outre-mer](#) déposée par notre collègue Micheline Jacques le 28 novembre 2024 et dont l'auteur de la présente proposition est signataire porte également cette proposition d'extension de l'aide au fret aux produits de première nécessité. Il a été proposé de **renvoyer le débat de fond sur la disposition à son examen**. Cette dernière pourra ainsi être davantage expertisée pour évaluer sa **faisabilité technique**, son **coût** potentiel pour les finances publiques, et, surtout, son **efficacité** dans la lutte contre la vie chère outre-mer.

POUR EN SAVOIR +

- [Avis budgétaire pour 2025 de Mme Micheline Jacques sur la mission outre-mer](#)
- [Avis du Conseil économique, social et environnemental du 11 octobre 2023 pour le pouvoir d'achat outre-mer](#)
- [Avis de l'Autorité de la concurrence du 4 juillet 2019 sur la concurrence outre-mer](#)



Dominique Estrosi Sassone
Présidente

Sénateur des Alpes-Maritimes
(Les Républicains)



Évelyne Renaud-Garabedian
Rapporteur

Sénateur représentant les
Français établis hors de France
(Les Républicains)

[Commission
des affaires économiques](#)

Téléphone : 01.42.34.23.20

[Consulter le dossier législatif](#)

