



## ESPAÑA, TIERRA DE FLUJOS MIGRATORIOS

### Informe sobre el viaje del grupo interparlamentario de amistad Francia-España a Madrid, Santa Cruz de Tenerife y San Cristóbal de la Laguna

*Del 20 al 25 de febrero de 2023*

Por invitación del grupo interparlamentario de amistad España-Francia<sup>1</sup>, presidido por D. Pío GARCÍA ESCUDERO, expresidente del Senado, una delegación del grupo, encabezada por Dña. Michelle Meunier, presidenta, y de la que formaban parte D. Édouard Courtial y Dña. Émilienne Poumirol, visitó Madrid y, posteriormente, las Islas Canarias (Santa Cruz de Tenerife y San Cristóbal de la Laguna) del 20 al 25 de febrero de 2023.

A cuatro meses del inicio de la presidencia española del Consejo de la Unión Europea, el 1 de julio, esta visita ha sido la ocasión de consolidar la convergencia de puntos de vista políticos entre España y Francia, dos Estados cuyas acciones conjuntas no dejan de reforzarse. Por otra parte, la delegación ha querido dedicar parte de su viaje a tratar el tema de la inmigración, un reto que nuestro socio español, así como el resto de la Unión Europea, se esfuerza por superar.



*Michelle Meunier y Pío García Escudero*

<sup>1</sup> Uno de los dos únicos del Senado español, junto con el grupo España-Italia.

### I. La ocasión de confirmar una convergencia global de las perspectivas entre Francia y España

Desde que Luis XIV y Felipe IV firmaran el "Tratado de los Pirineos" en la frontera franco-española de la Isla de los Faisanes el 7 de noviembre de 1659, se han firmado más de 370 acuerdos, tratados y convenios bilaterales entre Francia y España. Esta cooperación sin parangón alcanzó su punto culminante en la cumbre franco-española, celebrada en Barcelona el 19 de enero de 2023, durante la cual se firmó un Tratado de Amistad y Cooperación, cuyo principio se había acordado en la cumbre anterior, celebrada en Montauban el 15 de marzo de 2021. Por lo tanto, la visita del Grupo de Amistad entraba en el ámbito de aplicación del artículo 2 del Tratado de Barcelona, que establece que "se fomentarán mecanismos estructurados de diálogo entre los parlamentos (...)".

#### A – Cooperación bilateral estrecha y productiva

En primer lugar, la delegación del Senado se entrevistó con el embajador de Francia, Jean-Michel Casa, quien hizo referencia a los numerosos ámbitos de convergencia y cooperación entre ambos países. Aunque todavía hay margen de mejora en algunos aspectos de dicha cooperación, Francia y España están aumentando el número de proyectos conjuntos en los ámbitos de la defensa (Sistema de Combate Aéreo del Futuro, o SCAF), el transporte, las interconexiones energéticas, la lucha contra el terrorismo y la cooperación universitaria, así como también en materia de investigación.



La delegación al finalizar la reunión con D. Jean-Michel Casa, embajador de Francia en España.

Esta cooperación tiene una importancia especial al tratarse de la cuestión de la inmigración, que era el tema central del viaje. Ocho años después del "shock" migratorio de 2015, la situación es menos tensa, aunque siguen produciéndose tragedias humanas de forma habitual. Sin embargo, las posiciones respectivas de Italia, Grecia, Turquía, Hungría, Bielorrusia y Marruecos han tenido un impacto considerable en las rutas migratorias, muchas de las cuales tienen como objetivo llegar a Francia, Alemania o el Reino Unido, por lo que consideran a España una posible vía de paso, resultado de un intercambio con otras rutas, en función de las limitaciones. Así pues, las autoridades francesas y españolas comparten cierta convergencia de análisis al considerar que la ayuda al desarrollo en los países de origen y una mejor cooperación con sus respectivos Gobiernos son probablemente los mejores métodos para luchar contra la inmigración clandestina.

### B – Algunos puntos de convergencia aún en desarrollo



La delegación con el Sr. Ander Gil, presidente del Senado español

La relación bilateral, en general muy buena, se ve salpicada no obstante por algunos puntos

de divergencia. Aunque han manifestado el deseo común de una mayor autonomía europea en materia energética, Francia y España deben conciliar su deseo de obtener mayor cooperación energética con unos mercados nacionales de características muy diferentes. Por ello, algunos proyectos bilaterales necesitan tiempo para fructificar.

Este es el caso de *MidCat*. Iniciado en 2013 con apoyo europeo, el proyecto pretende unir las localidades de Hostalric y Barbaire, situadas en Cataluña y el Aude, respectivamente, para llevar gas del norte de África al norte de Europa. Sin embargo, hay ciertas reticencias a utilizar esta conexión por su coste y su impacto ambiental. En 2019, la Commission de Régulation de l'Energie (CRE) y su equivalente española, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), indicaron que "el proyecto no estaba suficientemente maduro para ser objeto de una decisión sobre la asignación transfronteriza de costes". Como muchos proyectos de gasoductos, este proyecto se ha reactivado recientemente para reducir la dependencia energética de la Unión Europea respecto a Rusia, sin disipar, no obstante, las objeciones medioambientales y estratégicas. Otros proyectos energéticos bilaterales se enfrentan a los mismos retos, como el enlace eléctrico entre *Cubnezais* y *Gatika*, en el Golfo de Vizcaya, que debería ser la primera interconexión principalmente submarina entre ambos países.

### C – La vida política se agita ante las próximas elecciones

El año 2023 estará marcado por varios hitos electorales en España. El 28 de mayo se celebraron elecciones en doce de las diecisiete comunidades autónomas, así como en las ciudades autónomas de *Ceuta* y *Melilla*. Ese mismo día, se renovaron las asambleas deliberantes de 8131 municipios. En conjunto, la derecha salió reforzada de estas elecciones locales, lo que dio al Partido Popular (PP) ambiciones legítimas para las elecciones generales, que se celebraron anticipadamente el 23 de julio.

Los dos líderes de estas elecciones nacionales, Pedro Sánchez, presidente del Gobierno, y Alberto Núñez Feijóo, entonces senador y presidente del Partido Popular, expresidente de la Comunidad Autónoma

de Galicia, llevaban varios meses intensificando sus debates. La delegación del Senado tuvo ocasión de ser recibida durante una sesión pública en el Senado, dedicada a

la labor de control, durante la cual los dos líderes políticos debatieron enérgicamente.



*La delegación francesa saludada en la sesión pública del Senado por Pedro Sánchez y Alberto Núñez Feijóo*

Este desacuerdo sobre las principales políticas nacionales se reflejó en las urnas en un resultado más equilibrado que en las elecciones locales, y en la ausencia de una mayoría clara en el Congreso de los Diputados. Ahora es muy probable que el actual Gobierno permanezca en el poder hasta el final de la presidencia española del Consejo de la UE, antes de que se celebren nuevas elecciones generales para resolver el actual punto muerto.

## II. Las múltiples facetas de los flujos migratorios hacia las Islas Canarias

### A – Situaciones humanitarias a menudo difíciles

Aunque no es posible cifrar con exactitud el número de personas que intentan entrar ilegalmente en Europa por esta vía, se observan dos características generales. Como señaló la Sra. Lara Alegría Ribeiro, oficial de Liaison Frontex, durante su entrevista con la delegación, el deseo de los pasadores de evitar ciertos puntos de acceso griegos e italianos, por una parte, y la vigilancia muy limitada de la costa por parte de las autoridades marroquíes, por otra, han provocado un aumento gradual del número de personas que intentan llegar al archipiélago español. En el punto álgido de la crisis migratoria, las Islas Canarias recibieron hasta 2800 menores no acompañados en un momento dado.

Este fuerte aumento de la inmigración ha provocado un incremento proporcional de los incidentes en el mar.

Ya sean detectados por radar o denunciados desde los países de partida, hay barcos que suelen naufragar en el mar, a pesar de la reconocida profesionalidad de la policía local.

Las dificultades de acceso al archipiélago español se ven agravadas por unas corrientes marinas especialmente violentas, en una zona de más de 7200 km<sup>2</sup> que los guardacostas y las organizaciones humanitarias se esfuerzan por controlar.

3



*La delegación, acompañada por D. Bernard Lonis, cónsul honorario, al término de un fructífero intercambio con el comisario general, D. Luis Felipe San Martín Fernández-Marcote*

### B – Una reciente reducción de la presión migratoria

La presión migratoria sobre las Canarias ha disminuido recientemente como consecuencia de dos factores. En primer lugar, el conflicto ucraniano ha llevado al régimen bielorruso a facilitar el acceso de los inmigrantes a la Unión Europea como medio de presión, disuadiendo a los pasadores de utilizar las rutas de acceso del sur de Europa. En segundo lugar, el reconocimiento del Sáhara Occidental por parte de Madrid ha propiciado una mayor vigilancia de la costa marroquí por parte de las autoridades locales.

Las autoridades españolas confirman así su voluntad de cooperar de forma más estrecha con los países de salida, tanto en materia de vigilancia como de ayuda al desarrollo. Esta última es, además, la única solución a largo plazo, según confirmaron a la delegación durante las reuniones mantenidas en el Ministerio del Interior Jaime Ramos Schlingman, subdirector general de Relaciones Internacionales, Inmigración y Extranjería, Jesús Sotero Fernández Caballero, subdirector de Asuntos Europeos, y Eliseo Rafael López Sánchez, asesor del secretario de Estado de Seguridad.



Delegación recibida en el Ministerio del Interior

**C – La cooperación internacional es esencial en la lucha contra las redes de inmigración ilegal**

En el Ministerio de Asuntos Exteriores, de la Unión Europea y de Cooperación, la delegación se reunió con María Lledó, secretaria general para la Unión Europea, y Raquel Gómez Cambronero, directora general para Europa Occidental, Central y Sudoriental, y con Francisco Javier Conde y Martínez de Irujo, subdirector general de Justicia e Interior. Además de las cuestiones migratorias, este intercambio brindó la oportunidad de recibir una presentación detallada de las cuatro prioridades de la presidencia española del Consejo de la Unión Europea: reindustrializar la Unión y garantizar su autonomía estratégica abierta, avanzar en la transición ecológica y la adaptación medioambiental, promover la cohesión económica y social de la Unión



La delegación con el secretario general de la Unión Europea

Europea e impulsar una mayor justicia social y económica y reforzar la unidad europea.

\* \* \*

Estas ambiciones están a la altura de las de un socio español que se consolida como uno de los principales interlocutores de Francia. Los senadores españoles y franceses expresaron su deseo de poder intercambiar puntos de vista próximamente, con vistas a hacer balance de la presidencia española del Consejo de la UE.

**Formación de la delegación**

<p><b>Sra. Michelle Meunier</b>                  Presidenta del grupo de amistad Francia-España                  Senadora por Loire-Atlantique (Grupo Socialistes, Écologistes et Républicains)</p>	<p><b>Sr. Édouard Courtial</b>                  Miembro del grupo de amistad Francia-España                  Senador por Oise (Grupo Les Républicains)</p>	<p><b>Sra. Émilienne Poumirol</b>                  Miembro del grupo de amistad Francia-España                  Senadora por Haute-Garonne (Grupo Socialistes, Écologistes et Républicains)</p>

**Formación del grupo de amistad:**

[http://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami\\_589.html](http://www.senat.fr/groupe-interparlementaire-amitie/ami_589.html)