

**LUNDI 1<sup>er</sup> AOÛT 2022**

**Loi de finances rectificative pour 2022**

## SOMMAIRE

<b>COMMISSIONS (<i>Nominations</i>)</b> .....	<b>1</b>
<b>LOI DE FINANCES RECTIFICATIVE POUR 2022</b> .....	<b>1</b>
<b><i>Nominations à une éventuelle CMP</i></b>	<b>1</b>
<b><i>Discussion générale</i></b>	<b>1</b>
M. Bruno Le Maire, ministre de l'économie, des finances et de la souveraineté industrielle et numérique	<b>1</b>
M. Gabriel Attal, ministre délégué chargé des comptes publics	<b>3</b>
M. Jean-François Husson, rapporteur général de la commission des finances	<b>4</b>
M. Claude Raynal, président de la commission des finances	<b>5</b>
M. Éric Bocquet	<b>6</b>
Mme Sylvie Vermeillet	<b>6</b>
M. Jean-Claude Requier	<b>7</b>
M. Rémi Féraud	<b>7</b>
M. Teva Rohfritsch	<b>8</b>
Mme Vanina Paoli-Gagin	<b>8</b>
M. Vincent Segouin	<b>8</b>
M. Daniel Breuiller	<b>9</b>
M. Jean-Marie Mizzon	<b>10</b>
M. Thierry Cozic	<b>10</b>
M. Jean-Raymond Hugonet	<b>10</b>
<b><i>Discussion des articles de la première partie</i></b>	<b>12</b>
AVANT L'ARTICLE PREMIER A	<b>12</b>
APRÈS L'ARTICLE PREMIER A	<b>28</b>
ARTICLE PREMIER B	<b>31</b>
APRÈS L'ARTICLE PREMIER B	<b>32</b>
APRÈS L'ARTICLE PREMIER C	<b>32</b>
ARTICLE PREMIER D	<b>33</b>
<b>ACCORD EN CMP</b> .....	<b>34</b>
<b>MODIFICATION DE L'ORDRE DU JOUR</b> .....	<b>34</b>
<b>LOI DE FINANCES RECTIFICATIVE POUR 2022 (<i>Suite</i>)</b> .....	<b>34</b>
<b><i>Mises au point au sujet de votes</i></b>	<b>34</b>
<b><i>Discussion des articles (<i>Suite</i>)</i></b>	<b>34</b>
ARTICLE PREMIER D ( <i>Suite</i> )	<b>34</b>
APRÈS L'ARTICLE PREMIER D	<b>35</b>
ARTICLE PREMIER E	<b>36</b>
ARTICLE PREMIER F	<b>42</b>
ARTICLE PREMIER G	<b>42</b>
APRÈS L'ARTICLE PREMIER G	<b>42</b>

ARTICLE PREMIER	44
M. David Assouline	44
M. Laurent Lafon	44
M. Marc Laménie	44
M. Roger Karoutchi	45
M. Jean-Pierre Sueur	45
M. Didier Rambaud	45
M. Pierre Ouzoulias	45
M. Jean-François Husson, rapporteur général	45
Mme Rima Abdul-Malak, ministre de la culture	45
APRÈS L'ARTICLE PREMIER	55
ARTICLE PREMIER <i>BIS</i>	57
ARTICLE PREMIER <i>TER</i>	58
APRÈS L'ARTICLE PREMIER <i>TER</i>	58
APRÈS L'ARTICLE 2 ( <i>Supprimé</i> )	59
<b><i>Ordre du jour du mardi 2 août 2022</i></b>	<b>66</b>

## SÉANCE du lundi 1<sup>er</sup> août 2022

11<sup>e</sup> séance de la session extraordinaire 2021-2022

PRÉSIDENCE DE M. ROGER KAROUTCHI,  
VICE-PRÉSIDENT

SECRÉTAIRES :  
MME ESTHER BENBASSA, M. PIERRE CUYPERS.

*La séance est ouverte à 15 heures.*

*Le procès-verbal de la précédente séance, constitué par le compte rendu analytique, est adopté sous les réserves d'usage.*

### Commissions (Nominations)

**M. le président.** – Des candidatures pour siéger au sein de la commission des affaires étrangères, de la commission des affaires sociales et de la commission des lois ont été publiées.

Ces candidatures seront ratifiées si la présidence n'a pas reçu d'opposition dans le délai d'une heure prévu par notre règlement.

### Loi de finances rectificative pour 2022

**M. le président.** – L'ordre du jour appelle la discussion du projet de loi de finances rectificative (PLFR) pour 2022, adopté par l'Assemblée nationale.

#### Nominations à une éventuelle CMP

**M. le président.** – Des candidatures pour siéger au sein de l'éventuelle commission mixte paritaire sur ce texte ont été publiées.

Elles seront ratifiées si la Présidence n'a pas reçu d'opposition dans le délai d'une heure prévu par notre règlement.

#### Discussion générale

**M. Bruno Le Maire, ministre de l'économie, des finances et de la souveraineté industrielle et numérique.** – (*Applaudissements sur les travées du RDPI*) Je suis très heureux de vous retrouver pour l'examen du deuxième volet de notre paquet « pouvoir d'achat ». Une première étape a été franchie avec l'adoption du projet de loi Pouvoir d'achat. Je vous remercie pour la qualité des débats et souhaite que cette discussion se déroule dans la même atmosphère constructive.

Quel est le contexte ? L'économie française résiste. Au deuxième trimestre, le PIB a crû de 0,5 % : c'est un des meilleurs résultats de la zone euro. Nous atteindrons bien l'objectif de 2,5 % de croissance en 2022. Pour nos compatriotes et nos entreprises, c'est une victoire.

L'inflation continue de progresser. Nous sommes au cœur du pic : elle restera élevée jusqu'à la fin de l'année ; mais nous anticipons une baisse en 2023 grâce à la réorganisation des chaînes de valeur, à la diversification de l'approvisionnement en matières premières et à la politique monétaire. C'est donc un cap difficile à passer, qui justifie les mesures d'accompagnement que je vous présente.

Le premier volet porte sur l'énergie, qui explique la moitié de l'inflation. Nous maintenons le bouclier énergie sur le gaz et l'électricité jusqu'à la fin de l'année : cette mesure de l'automne 2021 a contenu la flambée inflationniste. La France a ainsi le taux d'inflation le plus faible de la zone euro.

Au niveau européen, nous nous battons pour dissocier définitivement le prix de l'électricité de celui du gaz, car c'est écologiquement inacceptable, économiquement contre-productif et socialement coûteux. Nous ne lâcherons rien jusqu'à obtenir gain de cause.

L'Assemblée nationale a voté une aide de 230 millions d'euros pour les trois millions de Français qui se chauffent au fioul. Je lèverai le gage et propose d'associer le Parlement au ciblage des ménages bénéficiaires.

**M. François Bonhomme.** – Qu'est-ce qui se passe ?

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Deuxième sujet, le prix du carburant. L'Assemblée nationale a proposé de faire passer la ristourne à 30 centimes en septembre et octobre et à 10 centimes en novembre et décembre. Les sénateurs ont d'autres idées, mais il me semble sage de nous en tenir à la proposition de l'Assemblée nationale, qui couvre tous nos compatriotes, qu'ils travaillent ou non. Avec les remises consenties par les pétroliers et les distributeurs, le prix du carburant serait contenu à environ 1,50 euro du litre.

Faut-il faire plus pour ceux qui travaillent ? D'autres dispositifs sont prévus : doublement du plafond de la prime carburant de 200 à 400 euros ; cumul possible avec la prise en charge de l'abonnement de transport collectif ; revalorisation du barème kilométrique de l'impôt sur le revenu de 10 % en 2022 et, je le confirme, en 2023.

Avec l'ensemble de ces mesures, nous conjuguons réduction du prix à la pompe pour tous les Français et mesures ciblées pour ceux qui travaillent.

Troisième volet, le travail. La meilleure réponse au problème du pouvoir d'achat est la juste rémunération du travail. C'est le fil rouge de notre action politique

depuis 2017, jusqu'au plein-emploi. La monétisation des RTT est une mesure juste et efficace.

**M. David Assouline.** – Non, ce n'est pas juste !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Le relèvement du plafond d'exonération fiscale des heures supplémentaires de 5 000 et 7 500 euros est opportun.

**M. Bruno Retailleau.** – Très bien !

**M. Pascal Savoldelli.** – Vous êtes contents !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Le caractère définitif de la mesure garantit sa justice. Cela reste notre philosophie, personne ne me convaincra qu'il vaut mieux inciter les Français à travailler moins pour gagner moins. (*Protestations sur les travées des groupes CRCE et SER*)

Le groupe Les Républicains a proposé que les entreprises de 20 à 250 salariés voient leurs charges sociales patronales réduites de 50 centimes - elles le sont déjà de 1,50 euro pour les entreprises de moins de 20 salariés. C'est constructif et utile : j'y suis favorable.

**M. François Bonhomme.** – C'est le chemin de Damas !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Troisième sujet, les collectivités territoriales, dont vous êtes les représentants.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général de la commission des finances.** – Ah, cela ne vous a pas échappé !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Les députés, dans leur sagesse, ont commencé à tenir compte de l'impact de l'inflation sur les collectivités territoriales. Le Gouvernement a accepté de faire davantage.

**M. François Bonhomme.** – Quelle souplesse !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – À l'initiative de Mme Pires Beaune, nous avons accepté, preuve d'œcuménisme (*marques d'ironie à gauche et à droite*), 180 millions d'euros de dispositifs ciblés sur les 6 000 collectivités les plus en difficultés, en particulier outre-mer. Nous avons aussi accepté de compenser la hausse du RSA à hauteur de 120 millions d'euros pour les départements. Le débat, j'en suis sûr, ne s'arrêtera pas là : je suis disposé à faire plus attention aux collectivités territoriales qui ont réellement besoin de ce filet de sécurité.

Mais je sais que vous êtes aussi attachés que moi à la bonne tenue des comptes publics. Pour cela, il faut demander des efforts à tous, y compris aux collectivités territoriales. J'en appelle à votre sens des responsabilités.

Enfin, la taxation des superprofits défraie la chronique depuis plusieurs semaines (« Ah ! » à gauche). Le groupe UC a déposé des amendements sur le sujet.

**Mme Éliane Assassi.** – Nous aussi !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – J'aurais été déçu du contraire !

Je comprends le raisonnement, dicté par un souci de justice que je soutiens. (*Marques de satisfaction moqueuses à gauche*) L'État ne doit pas porter seul le fardeau de l'inflation ; il est légitime que les entreprises en prennent leur part.

Rappelons cependant que l'immense majorité des petites entreprises et des indépendants sont victimes de l'inflation qui renchérit leurs intrants ; elles connaissent aussi des difficultés dans les délais d'approvisionnement et les recrutements.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Terrible !

**Mme Éliane Assassi.** – On ne vous parle pas de ces entreprises-là !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Beaucoup d'entreprises ont aussi revalorisé les salaires : c'est un meilleur moyen de lutter contre l'inflation que d'être taxé. (*Protestations à gauche*) J'appelle toutes les entreprises qui le peuvent, à le faire.

**M. Vincent Eblé.** – Alors, imposez-le !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je peux entendre que les entreprises ne s'engagent pas pour 2023, mais il y a aussi l'intéressement, la participation, la prime défiscalisée...

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ce ne sont pas des salaires !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Il y a aussi des entreprises qui font des bénéfices importants. CMA CGM, Engie, Total restituent l'argent, mais directement aux Français : c'est plus efficace. (*Protestations à gauche*)

**M. Vincent Eblé.** – Mais moins obligatoire !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je le dis au groupe UC : ne multiplions pas les taxes, ce n'est d'ailleurs pas dans votre ADN politique. (*Marques d'ironie à gauche*)

**M. David Assouline.** – Alors pourquoi d'autres pays européens l'ont-ils fait ?

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – De plus, une telle taxe frapperait indifféremment toutes les entreprises. La remise à la pompe, elle, va directement dans les poches de nos compatriotes qui préfèrent voir l'essence à 1,50 euro qu'une nouvelle ligne budgétaire.

**M. Christian Cambon.** – C'est sûr !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – La baisse des impôts renforce l'attractivité de notre territoire. La Grande-Bretagne, l'Italie ont des entreprises productrices qui extraient du pétrole et leur taux de prélèvements obligatoires est inférieur de dix à quinze points au nôtre. Quand on est le plus taxé des pays européens, on n'ajoute pas une nouvelle taxe !

*(Applaudissements sur les travées du RDPI et sur quelques travées du groupe Les Républicains)*

**M. David Assouline.** – M. Retailleau est content !

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Merci Les Républicains !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – La seule chose qui menace la démocratie, c'est l'ennui. Je suis convaincu qu'il y aura des débats au Sénat, mais dans le respect de chacun.

Enfin, nous proposons la suppression de la contribution sur l'audiovisuel public (CAP), qui rendra 138 euros de pouvoir d'achat aux ménages.

**M. David Assouline.** – Ce n'est pas vrai ! *(Mme Marie-Pierre de La Gontrie proteste également.)*

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Nous la remplaçons par un dispositif de financement durable de l'audiovisuel public.

**M. David Assouline.** – Ce n'est pas vrai !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je vous remercie de votre présence aujourd'hui, un 1<sup>er</sup> août. *(Applaudissements sur les travées du RDPI)*

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Merci d'être passé, n'hésitez pas à rester ! *(Sourires)*

**M. Gabriel Attal, ministre délégué chargé des comptes publics.** – Depuis deux ans, face aux aléas, aux incertitudes et aux soubresauts, notre réponse n'a pas varié : à grands défis, grands moyens.

Pendant la pandémie, le « quoi qu'il en coûte » a été un instrument inédit pour sauver nos entreprises et préserver les compétences des salariés et le pouvoir d'achat. La France des entrepreneurs a redécouvert l'État-providence.

Nous ne perdons pas notre boussole : préparer l'avenir, par la valorisation du travail et la transition écologique et énergétique.

Nous n'aurions pu le faire si nous n'avions pas remis, dès 2017, de l'ordre dans nos comptes, en repassant en 2018 sous les 3 % de déficit public et en sortant de la procédure pour déficits excessifs, ce qui nous a permis de regagner de la crédibilité auprès de nos partenaires européens et de lancer un plan de relance historique.

Nous continuons à protéger nos concitoyens, à amortir le coût de l'inflation en maintenant le cap fixé en 2017, en poussant davantage les feux de notre stratégie : moins d'impôts, moins de dette, plus de croissance.

Cela passe par la recherche du compromis...

**M. David Assouline.** – Avec la droite !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – ... et la responsabilité. La première est bien connue dans cet hémicycle, je l'ai constaté en travaillant avec les

différents groupes. Je suis persuadé qu'il en sera de même dans ce débat.

**M. David Assouline.** – Entre la droite et la droite !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Tenir nos comptes est un enjeu absolu de crédibilité et de pérennité de nos services publics. C'est pourquoi ce PLFR est un texte de stabilité - de notre politique - et de dignité - nous aidons les Français à vivre quand la vie est trop chère, sans nouvel impôt.

L'effort massif de 44 milliards d'euros se décompose en trois blocs - préserver le pouvoir d'achat, préparer l'avenir, honorer nos engagements financiers - qui traduisent notre ambition, mais aussi le cadre contraint de notre action. Ce texte n'est pas une correction à la marge, mais un puissant réacteur au service de notre économie et de notre cohésion, qui permet de dépenser moins et de gagner plus.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Ah oui ! *(Sourires)*

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Dépenser moins avec le bouclier tarifaire, avec les aides aux déplacements, avec la suppression de la contribution à l'audiovisuel public.

Gagner plus, avec la revalorisation des prestations, des retraites et du point d'indice, avec la hausse du plafond d'exonération des heures supplémentaires et la monétisation des RTT.

**M. Philippe Tabarot.** – Grâce à qui ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous serons attentifs à vos propositions.

Nous préparons l'avenir, car un pays qui ne tient pas ses comptes n'est pas un pays libre et fort. *(M. Vincent Segouin approuve.)* Nous devons aussi renforcer notre souveraineté industrielle et notre transition énergétique ; d'où la prise de contrôle à 100 % d'EDF et la prolongation du bonus écologique pour changement de véhicule. Nous mettons en place la facturation électronique, outil de lutte contre la fraude. La majorité sénatoriale propose la carte Vitale biométrique ; nous y sommes favorables.

L'avenir, c'est l'apprentissage, avec 1,8 milliard d'euros pour France Compétences et 750 millions d'euros pour les primes d'apprentissage, dans le prolongement du succès de notre politique - 700 000 apprentis, contre moins de 300 000 en 2017.

Il y aura des débats, et des questions. Devons-nous priver notre modèle social de ressources indispensables avec des baisses d'impôts massives et non ciblées ? Non. Devons-nous nous priver de toute marge de manœuvre pour investir ? Non.

La guerre en Ukraine nous a fait changer d'époque. La croissance résiste, mais nos finances publiques sont menacées par la remontée de l'inflation et des taux d'intérêt qui alourdit la charge de la dette de 17 milliards d'euros - deux fois le budget du ministère

de la Justice... La parenthèse de l'emprunt gratuit s'est refermée.

Nous préférons les mesures ciblées et temporaires et sommes passés du « quoi qu'il en coûte » au « combien ça coûte ». (*M. Pascal Savoldelli ironise.*)

Maintenir notre déficit en dessous de 5 % du PIB en 2022 et le ramener à 3 % à la fin du quinquennat : nous assumons de tenir les comptes face aux grands défis devant nous. Laisser filer les comptes et relever les impôts sont des lignes rouges.

Ce texte est capital par son contexte, par les moyens financiers exceptionnels qu'il déploie, par la suppression d'un deuxième impôt en cinq ans, la CAP - le financement de l'audiovisuel public étant assuré par le fléchage d'une fraction de TVA plutôt que par des crédits budgétaires ; de toute façon, son indépendance est garantie.

**M. David Assouline.** – Ce n'est pas vrai !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Fallait-il consulter davantage ? Nombre de rapports ont déjà été publiés, comme celui de MM. Hugonet et Karoutchi (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains ; M. Pascal Savoldelli proteste.*)

**M. Vincent Éblé.** – Flateur !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Ils montrent bien à quel point la CAP est obsolète, injuste et datée.

**M. David Assouline.** – Ça, nous le disons depuis longtemps, mais vous n'avez rien fait pendant cinq ans.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous devons également trouver un équilibre en matière de soutien aux collectivités territoriales. Le filet de sécurité de l'Assemblée nationale traduit bien notre esprit de dialogue : l'article 4 *ter* a été amendé par la députée socialiste Pirès Beaune...

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ça va, ça fait quatre fois que vous le dites !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous devons aborder le financement des collectivités territoriales, car il y a urgence, mais sans engager de grand débat : attendons le projet de loi de finances pour cela.

De nombreux concitoyens peinent à obtenir un rendez-vous pour renouveler leur carte d'identité. Il est justifié de renforcer le dispositif : l'Assemblée nationale a voté une dotation de 10 millions d'euros et nous soutiendrons l'amendement de M. le rapporteur général.

**M. Vincent Éblé.** – Avec quelle contrepartie ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Cessons d'opposer finances locales et finances de l'État : il n'y a qu'un seul contribuable, un seul citoyen, que nous devons servir. (*Applaudissements sur les travées du RDPI*)

**M. Jean-François Husson, rapporteur général de la commission des finances.** – (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*) L'État doit soutenir ceux qui sont confrontés à l'envolée des prix, nos concitoyens comme les entreprises et les collectivités. Tel est l'objet de ce PLFR.

Depuis la crise sanitaire, la France s'est habituée à une réponse permanente des pouvoirs publics. Or il faut trouver le bon équilibre, dans le contexte de dégradation préoccupante de nos finances publiques. Le ministre des comptes publics vient encore de déclarer qu'on serait passé du « quoi qu'il en coûte » au « combien ça coûte ». Combien ? Pas moins cher ; j'en veux pour preuve les 40 milliards d'euros budgétés pour répondre à la crise...

Ce PLFR prend acte de la dégradation de la situation économique, avec une prévision de croissance qui baisse de 4 à 2,5 %. Les bonnes nouvelles viennent de la croissance au deuxième trimestre, meilleure qu'attendue, mais les indicateurs conjoncturels sont au plus bas. Le FMI vient de revoir à la baisse sa prévision de croissance pour 2023. Ce contexte inflationniste dégrade nos perspectives de croissance et pousse les taux d'intérêt à la hausse, notamment sur les obligations souveraines.

Les mesures prises par l'État - bouclier tarifaire, remise à la pompe, indemnité inflation - ont eu des effets positifs sur l'évolution des prix et les revenus des agents, mais elles détériorent les comptes publics.

Certes, ce PLFR prévoit 50 milliards d'euros de recettes supplémentaires pour 2022, mais les dépenses augmentent de 60 milliards d'euros dans le même temps. On s'écarte des objectifs de la loi de programmation et vous laissez filer la dépense ! La charge de la dette représente 18 milliards d'euros supplémentaires, excusez du peu !

Les ouvertures de crédits s'élèvent à 53,8 milliards d'euros en autorisations d'engagement et de 47,6 milliards en crédits de paiement - des montants jamais atteints en collectif budgétaire depuis la LOLF. Les dépenses pilotables sont en hausse de 27 milliards d'euros, dont 18,1 milliards ici : il n'y a plus de pilote pour les dépenses de l'État !

Le texte anticipe un déficit accru - 177 milliards d'euros, 25 milliards d'euros de plus qu'en loi de finances initiale -, mais l'endettement se maintient. Pour autant, c'est avec la dette contractée en 2020 que le déficit est financé, car l'État a conservé une trésorerie surabondante.

Ce PLFR prévoit donc 50 milliards d'euros de dépenses supplémentaires financés par 30 milliards d'euros de ressources fiscales supplémentaires et 20 milliards d'euros de dette émise il y a deux ans.

Pour la troisième année consécutive, les dépenses nouvelles s'accumulent. Or si la crise sanitaire était temporaire, cela n'est pas le cas de la crise énergétique et environnementale. Un monde nouveau s'annonce auquel nous devons nous adapter. Les

mesures budgétaires ne sont pas des réponses durables ; le soutien du pouvoir d'achat par la dépense publique a atteint ses limites ; bientôt sonnera l'heure des choix douloureux...

Quelle dépense publique voulons-nous ? Comment la financer, alors que la dette pèsera davantage dans nos comptes ?

Je n'ai pas soumis de dispositifs nouveaux à la commission des finances. Le texte adopté par l'Assemblée nationale comporte des avancées comme l'augmentation du plafond de défiscalisation des heures supplémentaires ou la monétisation des RTT : il faut soutenir les salariés et offrir de la souplesse en ces temps de pénurie de main-d'œuvre. Merci monsieur le ministre pour votre avis favorable à la pérennisation de la hausse du plafond de défiscalisation des heures supplémentaires. Nous souhaitons soutenir les travailleurs précaires en transformant la prime de rentrée en une majoration exceptionnelle de la prime d'activité. Nous prévoyons une rallonge de la participation de l'État à hauteur de 40 millions d'euros pour les banques alimentaires. Nous nous rallions au bouclier énergie et à son extension au fioul : les 230 millions d'euros votés à l'Assemblée nationale ne seront pas de trop.

Mais nous sommes arrivés au bout de la logique. La transition écologique doit se faire et nous devons recouvrer notre souveraineté énergétique ; or l'état de nos finances publiques ne nous permettra pas d'aller au-delà de cette année. Aussi évitons le saupoudrage, par exemple avec la mesure sur le fioul qui devra être ciblée.

**M. Ronan Dantec.** – Très bien !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Nous regrettons la perte de 3 milliards d'euros que représentait la contribution à l'audiovisuel public. L'affectation d'une fraction de TVA manquera ailleurs et ne pourra durer au-delà de 2024 en vertu de la LOLF. Les deux prochaines années doivent être consacrées à une véritable réforme de l'audiovisuel public, assortie d'un financement efficace. Les propositions de la mission de Hugonet-Karoutchi sont sur la table : saisissez-les ! (*Marques d'approbation sur les travées du groupe Les Républicains*)

La commission propose de renforcer le filet de sécurité au bénéfice du bloc communal et de compenser la revalorisation des rémunérations des stagiaires de la formation professionnelle pour les régions.

Nous continuons de refuser les réserves de budgétisation que le Gouvernement se constitue : les reports de crédits massifs du début 2022 - plus de 29 milliards d'euros - montrent que les pratiques se poursuivent. (*On s'en désole sur les travées du groupe Les Républicains.*) Nous proposons de supprimer 4,5 milliards d'euros de crédits non justifiés.

Nous œuvrons ainsi en faveur d'une gestion budgétaire rigoureuse, pour offrir à la France un avenir

meilleur. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. Claude Raynal, président de la commission des finances.** – Le PLFR, présenté comme le deuxième volet du paquet « pouvoir d'achat », ne se résume pas à cela.

Il prend en compte le nouveau contexte macroéconomique - et notamment la baisse de la prévision de croissance - et contient des mesures sans lien avec le pouvoir d'achat comme la suppression de la redevance audiovisuelle, le report d'un an de la suppression de la fiscalité sur le gazole non routier ou la nationalisation d'EDF.

Sur le pouvoir d'achat, sa réponse est très partielle, au regard des 6,1 % d'inflation sur un an. Le choc d'inflation en 2022 est estimé à 66 milliards d'euros, soit 1 000 euros par ménage et 4,3 % de leurs revenus. Quand l'inflation moyenne est de 5 %, elle n'est que de 2,5 % pour les 10 % des ménages les mieux lotis et de 8,5 % pour les 10 % les plus fragiles : nous devons mieux différencier nos réponses.

Le déficit public se creuse, compte tenu de la hausse significative des dépenses de l'État - 44,2 milliards d'euros, dont la moitié seulement pour le soutien du pouvoir d'achat. La charge de la dette augmente de 11,9 milliards d'euros. Je déplore que dans une situation délicate, le Gouvernement poursuive sa politique de désarmement fiscal. La suppression de la redevance - 3,7 milliards d'euros de manque à combler - va fragiliser l'audiovisuel public. La poursuite de la baisse des impôts de production va aussi aggraver la situation.

Rien sur la taxation du patrimoine, aucune taxation des bénéficiaires exceptionnels de certaines grandes entreprises ! Comment ne pas évoquer les 18,7 milliards de dollars de profits trimestriels de Total ? « Une aubaine de marché supportée par nos concitoyens », comme l'a écrit Valérie Rabault. Monsieur le ministre, vous osez dire que taxer Total serait « une facilité et non une mesure de justice » ? Comment mettre en parallèle vos 500 millions d'euros de mesurées, bien mal ciblées, avec les 5 milliards que cette taxe pourrait rapporter ?

Nos grandes entreprises arguent d'une activité internationale quand tout va bien et d'un siège social en France lorsque les crises surviennent. De tout cela, les Français ne veulent plus !

Total annonce qu'une partie de ses profits sera consacrée... au développement ? Non. À la transition énergétique ? Non. À l'amélioration des salaires ?

**M. Vincent Éblé.** – Non !

**M. Claude Raynal, président de la commission.** – Peut-être... Réponse : au rachat d'actions, pour 2 milliards d'euros. Il faut voter cette taxe exceptionnelle ! (*Applaudissements sur les travées des groupes SER, CRCE, et du GEST ; Mme Esther Benbassa applaudit également.*)

**M. Éric Bocquet.** – (*Applaudissements sur les travées du groupe CRCE*) Au soir de sa victoire, le 24 avril dernier, le Président de la République affirmait : « Cette ère nouvelle ne sera pas la continuité du quinquennat qui s'achève. La colère et les désaccords doivent aussi trouver une réponse. Il faut enfin considérer toutes les difficultés des vies vécues et les difficultés qui se sont exprimées. » (*Une voix à gauche, sur un air bien connu : « Paroles, paroles... »*)

Nous débattons d'un PLFR qui aurait dû marquer le début de cette « ère nouvelle ». Mais du discours aux propositions, le gouffre est béant.

De profondes fractures sont apparues dans notre société et la question du pouvoir d'achat est prégnante : 40 % des Français ne partiront pas en vacances cette année et l'augmentation du prix des carburants prive ceux qui partent des petits plaisirs des vacances - la soirée au restaurant ou les crèmes glacées des enfants. (*Protestations sur les travées du RDPI et du groupe Les Républicains*)

Pendant ce temps, TotalEnergies réalise 17,7 milliards d'euros de bénéfice au premier semestre 2022 et n'a pas payé d'impôt en France en 2020 et 2021...

Une étude de la fédération française des banques alimentaires réalisée auprès de ses bénéficiaires - 2,2 millions de personnes - montre que le budget alimentation a augmenté, affectant davantage les familles avec enfants, et que les produits les moins chers sont privilégiés.

De l'autre côté, les entreprises du CAC 40 ont réalisé 174 milliards d'euros de bénéfices, soit 5 517 euros par seconde ! La question des superprofits arrive donc légitimement dans le débat : 3,7 milliards pour Engie ; 18 milliards pour CMA CGM. L'Italie et le Royaume-Uni ont mis en place une taxe de 25 % sur ces superprofits. Mais à l'évidence, en France, les actionnaires sont cajolés, dorlotés, chouchoutés.

Lors du précédent quinquennat, vous avez baissé la fiscalité du capital : suppression de l'ISF, prélèvement forfaitaire unique pour les dividendes. D'où une concentration accrue des richesses : les 10 % les plus riches détiennent la moitié des actifs qui financent l'économie. Quant aux effets sur l'investissement, ils sont douteux.

Vous demandez aux entreprises qui le peuvent de faire un geste sur le pouvoir d'achat, mais ces gestes sont des signaux bien faibles.

Total a annoncé une remise d'été de 12 centimes sur le litre de carburant - et seulement sur les autoroutes ! -, CMA CGM une ristourne de 500 euros sur ses conteneurs en provenance de l'Asie, alors que la fortune de son PDG a augmenté de plus de 30 milliards d'euros...

C'est le gras pour les uns, et les miettes pour l'immense majorité ! Pour combattre le cancer des inégalités de notre société fracturée, vous prescrivez du paracétamol ! (*Applaudissements sur les travées du groupe CRCE et sur quelques travées du groupe SER*)

**Mme Sylvie Vermeillet.** – (*Applaudissements sur les travées du groupe UC ; M. Alain Marc applaudit également.*) Le PLFR 2022 veut contenir la hausse des prix et protéger le pouvoir d'achat des ménages. Le groupe UC y souscrit et proposera plusieurs mesures ciblées.

Comme le disait le ministre, la France a atteint la cote d'alerte sur les finances publiques, car la dette est désormais très chère.

Porter la remise sur les carburants de 18 à 30 centimes ne nous semble pas souhaitable : la baisse n'est pas ciblée et bénéficiera même davantage aux plus aisés ; elle bénéficiera également aux étrangers, touristes et frontaliers ; les producteurs risquent d'en profiter pour augmenter leurs prix ; nous risquons un nouvel épisode des « gilets jaunes » dans quelques mois ; le coût de ce dispositif est inacceptable pour les finances publiques.

À la place de cette mesure dispendieuse, nous proposons un amendement de M. Canévet : en contrepartie d'une réduction de ses cotisations patronales, l'employeur prendrait en charge une partie des frais de déplacement de son salarié. Les 30 centimes de réduction seraient ainsi réservés à ceux qui travaillent.

Nous proposerons une contribution exceptionnelle sur les bénéfices 2021. Je sais que vous refusez, monsieur le ministre, ce que vous qualifiez de « réflexe pavlovien ». Mais gare aux chiens de garde du Parlement qui veillent sur la Nation, dans un esprit de justice fiscale et sociale ! (*M. le ministre sourit.*) Vous-même déclariez en décembre 2018, alors que vous vous apprêtiez à taxer les GAFAs : « Il n'y a pas de succès économique sans justice sociale ». L'État doit jouer son rôle de régulateur en atténuant les effets des crises auprès de tous.

Ce réflexe pavlovien, au demeurant, le Gouvernement ne l'a-t-il pas eu en 2020, avec la taxe de solidarité exceptionnelle sur les complémentaires santé ? (« Très bien » sur les travées du groupe UC)

Mettre en place un prélèvement exceptionnel parce qu'il y avait enrichissement exceptionnel était juste.

**M. David Assouline.** – Bravo !

**Mme Sylvie Vermeillet.** – Du reste, nos voisins le font : l'Italie, l'Espagne, la Roumanie, la Grèce, le Royaume-Uni, bientôt l'Allemagne. Le Président de la République disait il y a quelques mois : la justice sociale, c'est de prévenir les inégalités. Eh bien, nous y sommes.

Nous proposons, par ailleurs, de reporter d'un an la suppression de la CAP, qui mérite concertation.

**M. David Assouline.** – Bravo !

**Mme Sylvie Vermeillet.** – Prenons le temps de mettre en place un dispositif satisfaisant le monde de la culture.

**M. Laurent Lafon.** – Très bien.

**Mme Sylvie Vermeillet.** – Enfin, Françoise Gatel proposera une aide pour les communes qui voient leur facture énergétique s'envoler. Le dispositif voté par l'Assemblée nationale est trop restrictif.

Voici la ligne directrice du groupe UC, particulièrement attentif à l'usage que vous ferez de la dette publique. (*Applaudissements sur les travées du groupe UC et sur plusieurs travées du groupe SER et du GEST*)

**M. Jean-Claude Requier.** – Ce PLFR est peut-être le vrai texte sur le pouvoir d'achat qu'attendent nos compatriotes. La situation budgétaire de l'État est difficile, avec le retour de l'inflation consécutif au déconfinement, aux difficultés d'approvisionnement et à l'affaiblissement de l'euro par rapport au dollar, lié aux conséquences économiques de la guerre en Ukraine.

La réélection du Président de la République et le résultat paradoxal des législatives ont créé une situation politique complexe : le spectacle parfois ubuesque de l'examen à l'Assemblée nationale du texte Pouvoir d'achat et du PLFR aura laissé perplexe... Ce n'est pas la ligne que nous suivons au Sénat.

Sur ce texte, notre groupe continuera de chérir sa liberté de vote – d'autant que nous ne sommes pas toujours d'accord. (*Rires*)

Sur la suppression de la contribution à l'audiovisuel public, par exemple. Nous veillerons à ce que le financement soit à la hauteur d'un audiovisuel de qualité, indépendant et pluraliste, gage de l'attachement des Français à leur audiovisuel public.

Pour le reste, ce texte comporte des mesures techniques. La poursuite des prêts garantis par l'État (PGE) notamment illustre la difficulté à sortir d'un dispositif conçu comme temporaire, mais plébiscité par les acteurs économiques...

Je salue l'article 14, car on connaît les difficultés des collectivités à répondre aux demandes de renouvellement de cartes d'identité et de passeports.

Nous proposerons d'aller plus loin dans la compensation en faveur des collectivités, et de territorialiser davantage certaines aides, notamment pour lutter contre la hausse des prix du carburant.

La renationalisation d'EDF est regrettable, mais nécessaire.

Enfin, nous attendons beaucoup du débat sur la taxation des superprofits de certaines entreprises.

Ce PLFR comporte des mesures nécessaires, mais il faudra rester attentif à la soutenabilité budgétaire...

Le RDSE déterminera son vote en fonction des modifications apportées par le Sénat.

**M. Rémi Féraud.** – (*Applaudissements sur les travées du groupe SER*) Dans le texte Pouvoir d'achat, le grand absent était la revalorisation des salaires ; dans ce PLFR, c'est la contribution du capital et de ceux qui le détiennent.

Nous entendons bien amplifier les avancées obtenues à l'Assemblée nationale sur les collectivités locales, mais aussi faire un pas vers plus de justice fiscale. Nous ne sommes pas les seuls, à gauche, à plaider pour une participation des grandes entreprises et le Gouvernement est sur la défensive. De l'audace, chers collègues !

Nous prôtons un ISF climatique pour financer des mesures solidaires de transition énergétique et augmenter le pouvoir d'achat sans entamer le reste à vivre des plus modestes, ni toucher au temps de travail.

Tout concourt à créer une taxe exceptionnelle sur les superprofits des grandes sociétés de l'énergie et des transports. Elle est si légitime qu'elle s'est invitée au sein même de la majorité.

On ne peut plus se contenter d'en appeler au bon vouloir des entreprises. Regardez les profits records de Total, l'état des services publics, l'explosion des inégalités...

Nos propositions dégagent près de 25 milliards d'euros de recettes. Ajoutons le « combien ça rapporte » au « combien ça coûte ». Regardez nos voisins : l'Allemagne et l'Espagne font un effort sur les transports publics, l'Italie et le Royaume-Uni taxent les superprofits...

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Pas en Allemagne.

**M. Rémi Féraud.** – C'est nécessaire, et c'est possible. Ne ratons pas cette occasion.

Manque également un outil de protection de notre démocratie. Fragiliser l'audiovisuel public est une erreur, une faute. Nous proposerons une nouvelle forme de redevance : il y va de la qualité et de la liberté de l'information, et de la création culturelle. Nous proposons un système plus juste et plus progressif. Le vôtre, qui repose sur la TVA, reprend d'une main ce qu'il donne de l'autre...

De nombreuses voix ont qualifié la suppression précipitée de la CAP de fausse bonne idée. Soyons sérieux.

**M. David Assouline.** – Oui, un peu de sérieux !

**M. Rémi Féraud.** – Au-delà des clivages partisans, prenons nos responsabilités. (*Applaudissements sur les travées des groupes SER, CRCE et du GEST*)

**M. Teva Rohfritsch.** – (*Applaudissements sur les travées du RDPI*) Ce texte a fait l'objet d'importants compromis à l'Assemblée nationale et a été adopté à une très large majorité. C'est une victoire pour la démocratie compte tenu de la nouvelle configuration politique.

Je ne doute pas que le Sénat fera preuve de responsabilité et remplira avec sagesse son rôle de chambre de compromis - alors que le texte Pouvoir d'achat, corollaire de celui-ci, devrait faire l'objet d'un accord en CMP dès ce soir.

Cet esprit de compromis, le Gouvernement l'a manifesté en acceptant un amendement à 230 millions d'euros pour aider nos compatriotes qui se chauffent au fioul.

Dans le même esprit, nous soutiendrons l'amendement du rapporteur général qui pérennise le nouveau plafond d'exonération des heures supplémentaires.

L'esprit de conciliation a été à l'œuvre pour les collectivités locales. Depuis 2017, leur capacité d'autofinancement a augmenté de 23 %, la trésorerie de 36,4 %, leurs dépenses d'investissement de 15 %, grâce aux mesures de soutien et de compensation et au dynamisme de leurs recettes fiscales.

Reste que certaines de nos communes ont besoin d'un soutien exceptionnel. Je salue donc le compromis trouvé autour de Jean-René Cazeneuve ; nous avons encore des améliorations à faire valoir, mais je ne doute pas que nous saurons protéger les collectivités menacées par la hausse du coût des énergies.

L'enveloppe exceptionnelle d'aide alimentaire est particulièrement bienvenue. Nous proposerons de l'élargir aux collectivités d'outre-mer - c'est un enjeu de solidarité et d'égalité.

La prolongation de l'aide au carburant pour les pêcheurs annoncée vendredi dernier est un soulagement, car le secteur est fortement touché.

Notre pays a l'inflation la plus modérée d'Europe, une croissance plus dynamique que nos voisins, un taux de chômage historiquement bas. C'est le fruit de la politique menée dès le début de la crise. Il ne faut pas changer de cheval au milieu du gué.

C'est vrai aussi de la taxe exceptionnelle que certains réclament. Il y va de la cohérence de notre modèle fiscal. Le Gouvernement a demandé aux entreprises des engagements, il saura sanctionner lorsque le temps sera venu de demander des comptes.

Ce texte rend 20 milliards d'euros à nos concitoyens. C'est sur notre vote qu'il faudra rendre des comptes ! (*Applaudissements sur les travées du RDPI*)

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Très bien.

**Mme Vanina Paoli-Gagin.** – (*Applaudissements sur les travées du groupe INDEP*) La navigation est un

art d'anticipation : le capitaine du paquebot doit attendre 30 minutes entre son coup de barre et l'effet sur la trajectoire du bateau. Pour redresser les finances publiques, l'inertie est bien plus longue : on compte en décennies.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Eh oui !

**Mme Vanina Paoli-Gagin.** – Si ce budget marque la fin du « quoi qu'il en coûte », ses effets ne se feront pas sentir avant des années.

La situation de nos finances publiques est alarmante, notre dette publique est supérieure de plus de 15 points de PIB à celle de 2019. Le contexte des taux négatifs la rendait indolore ; désormais la charge de la dette, qui diminuait, augmente dangereusement.

L'urgence est sociale. Pour les plus modestes, ceux qui vivent dans les territoires ruraux, une inflation moyenne de 5 ou 6 % correspond à une augmentation du coût de la vie de 10 %.

L'hiver arrivera vite. L'inflation française est actuellement en dessous de la moyenne européenne, grâce à la réactivité du Gouvernement et à notre moindre dépendance au gaz russe, mais gare à l'effet retard.

Nous discuterons prochainement des orientations budgétaires. Pour l'heure, j'espère que nous saurons construire des consensus pour protéger le pouvoir d'achat des plus modestes dans les territoires ruraux.

Qui doit supporter le coût des mesures que nous voterons ? La suppression de la contribution à l'audiovisuel public ne fait pas débat : les Français ont porté au second tour deux candidats qui la prévoyaient. Elle n'a plus de sens alors qu'internet a supplanté la télévision. Mais comment garantir le financement de l'audiovisuel public ? La solution de flécher une fraction de TVA ne me semble pas pérenne. Pour ma part, je plaiderai pour faire contribuer davantage les géants du numérique.

Autre question sensible : la taxation des superprofits. C'est très français de répondre à une crise par une taxe !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Tout à fait.

**Mme Vanina Paoli-Gagin.** – D'autres pays l'ont fait. Mais la réflexion doit être multisectorielle...

Enfin, nous proposerons des amendements pour améliorer la protection des collectivités territoriales face à l'augmentation du point d'indice. L'effort doit être partagé entre les collectivités territoriales et l'État, mais en matière de finances publiques, c'est toujours le contribuable qui paie *in fine*. (*Applaudissements sur les travées du groupe INDEP*)

**M. Vincent Seguin.** – (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*) Ce premier budget du second quinquennat s'inscrit dans un contexte particulier : une inflation sans précédent depuis les années 1980, conséquence d'une crise économique et énergétique ; une configuration

politique particulière, avec un Président de la République privé de majorité absolue qui redécouvre la démocratie représentative (*sourires*). Le Parlement revient au centre du jeu.

Notre groupe n'a cessé de mener une opposition constructive au service de la France. Aujourd'hui, notre responsabilité est de convaincre le Gouvernement du bien-fondé de nos propositions. Le pays ne peut plus se permettre de perdre encore cinq ans.

Il n'y a plus d'argent gratuit. Le retour de l'inflation contraint les banques centrales à réagir. Depuis le début de l'année, la Fed a relevé son taux directeur de 2,25 % ; la BCE, de 0,5 point, une première depuis onze ans. Aux États-Unis, les taux ont dépassé les 3 % ; les OAT à dix ans, négatives en décembre, sont à 2 %. Or un point de taux d'intérêt en plus, c'est 2,5 milliards d'euros de charge de la dette en plus ! À cela s'ajoute l'effet de l'inflation sur laquelle 10 % de notre dette est indexée.

La charge de la dette est passée de 38 à 50 milliards d'euros en un an ; elle est désormais le deuxième poste de dépenses, devant la Défense, et deviendra bientôt le premier. Imaginez ce que nous pourrions faire avec ces 50 milliards d'euros !

Le Gouverneur de la Banque de France alerte : on ne peut pas léguer une telle dette à notre jeunesse. Le Haut Conseil des finances publiques (HCFP) y voit, lui, un point de vulnérabilité.

Il y a un mois, le ministre a semblé découvrir le problème, alors que quatre mois plus tôt, il fustigeait les Cassandre et assurait que notre économie se portait très bien. Ce n'est pas faute d'avoir mis en garde le Gouvernement contre une remontée des taux.

Comment en sommes-nous arrivés là ? Il fallait relancer l'économie, mais le « quoi qu'il en coûte » a couvert des dépenses non liées à la crise. La promesse de diminution de 50 000 postes dans la fonction publique d'État a été abandonnée. La réforme des retraites, déjà repoussée d'un an, aura-t-elle lieu au cours de ce quinquennat ?

Pas besoin d'une mission parlementaire pour savoir que la carte Vitale biométrique dégagera des économies : nous proposons sa mise en place immédiate.

Les dépenses doivent être financées par des économies, pas par des surcroûts de recettes ; les recettes imprévues doivent aller au désendettement.

Or ce PLFR est financé par des hausses de recettes ; ce n'est pas sain, d'autant que la croissance est, dit le Haut Conseil des finances publiques, surestimée.

Elle pâtit d'une pénurie de main-d'œuvre ; le taux de chômage en France est de 7,2 % contre 2,8 % en Allemagne et 3,6 % aux États-Unis. Il faut donc aider les entreprises à maintenir leur activité face aux difficultés de recrutement. C'est pourquoi nous

proposons la hausse de la défiscalisation et de la désocialisation des heures supplémentaires (*M. Bruno Le Maire, ministre, approuve*), mais aussi la pérennisation du rachat des RTT.

Nous proposerons que la prime de rentrée cible les travailleurs pauvres plutôt que les bénéficiaires de minima sociaux qui ne travaillent pas. Le pouvoir d'achat se gagne d'abord par le travail. Nous nous félicitons de l'adoption à l'Assemblée nationale de mesures portées par les Républicains, comme la défiscalisation des heures supplémentaires, même si, à titre personnel, je serais pour un déplafonnement total.

Nous nous félicitons aussi de l'accord sur la remise à la pompe et du dispositif de soutien aux stations-service des zones rurales, ainsi que du soutien aux ménages qui se chauffent au fioul.

Le filet de sécurité pour les collectivités territoriales peut encore être amélioré ; nous demanderons l'indexation de la DGF dans le projet de loi de finances pour 2023.

Le vote de notre groupe dépendra du sort réservé à nos propositions. Il y va de l'intérêt de notre pays. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains ; M. Jean-Marie Mizzon applaudit également.*)

**M. Daniel Breuiller.** – (*Applaudissements sur les travées du GEST*) Vous décrivez le contexte, monsieur le ministre, avec gravité. Faire le point est indispensable, mais quel est votre cap ?

Si la cote d'alerte est atteinte sur la dette, pourquoi alourdir le déficit de 3 milliards d'euros en supprimant la contribution à l'audiovisuel public ? Taxez les plateformes, bloquez les loyers ! C'est ainsi que vous allégez le coût de la vie. Dans une société de *fake news*, l'indépendance de l'information est essentielle, comme le soutien à la création, à l'innovation et à l'éducation, portés par le service public de l'audiovisuel. On ne décrète pas la suppression de la CAP sans débat.

Pour la dette encore, vous refusez de taxer les superprofits. Mais d'autres le font. Total empoche 18 milliards d'euros, et consent un geste à 500 millions ? C'est la charité plutôt que la solidarité.

Comme le disait Henry Morgenthau, « les impôts sont le prix à payer pour une société civilisée ». Nous proposerons donc une taxe sur les superprofits des profiteurs de crise et un ISF climatique, qui fera contribuer ceux dont le bilan carbone est le plus désastreux.

Il n'est pas acceptable de demander des efforts aux plus modestes quand le CAC 40 distribue 57 milliards de dividendes, les 500 Français les plus riches possèdent plus de 1 000 milliards d'euros, que les salaires varient de 1 à 300 entre patrons et salariés. Comme le disait le président Macron, notre pays tient tout entier sur ces hommes et femmes que le pays

reconnait et rémunère si mal. Nous proposons donc le SMIC à 1 500 euros, un fonds de solidarité pour les TPE et PME, une revalorisation de 10 % du point d'indice des fonctionnaires et une indexation complète des retraites et prestations sociales.

**Une voix à droite.** – Qui paye ?

**M. Daniel Breuiller.** – Nous approuvons les mesures prises concernant la guerre ukrainienne et mesurons les risques d'approvisionnement, prix de notre inaction passée. Mais faut-il remplacer la dépendance au gaz russe par une autre dépendance au gaz de schiste américain ? Non. Nous proposons 10 milliards d'euros pour la rénovation thermique des logements.

Le bouclier tarifaire doit être étendu aux collectivités territoriales, dont certaines sont contraintes de fermer leur piscine. La ristourne uniforme de 30 centimes à la pompe subventionnera les week-ends à Saint-Jean-Cap-Ferrat en SUV. Qui peut le justifier ? Cette aide doit être ciblée.

Quand les forêts brûlent, que l'agriculture souffre de la sécheresse, que la biodiversité s'effondre, il faut un nouveau cap ! Nous ferons des propositions en ce sens. *(Applaudissements sur les travées du GEST et sur quelques travées des groupes SER et CRCE)*

**M. Jean-Marie Mizon.** – *(Applaudissements sur les travées du groupe UC)* Ce budget rectificatif poursuit dans un environnement inflationniste l'objectif de redonner du pouvoir d'achat aux Français. C'est un objectif noble et partagé. Ce qui est moins consensuel c'est le recours, encore et toujours, à la dépense publique. Hérité de la pandémie, le syndrome de l'argent magique a anesthésié la sagesse budgétaire : les dépenses pilotables augmentent de 18 milliards d'euros. Nous avons renoncé à toute réflexion de long terme sur les conditions d'une prospérité retrouvée.

Le pouvoir d'achat naît des gains de productivité, pas de l'action de l'État. Dans son essai *Ce qu'on voit et ce qu'on ne voit pas*, Frédéric Bastiat distinguait le mauvais économiste, qui s'en tient à l'effet visible, du bon, qui tient compte de l'effet qu'il faut prévoir. Ce dernier poursuit un grand bien à venir au risque d'un petit mal actuel. En laissant filer la dépense publique et donc l'endettement, nous faisons l'inverse.

Quand les comptes sont dans le rouge, il faut dépenser efficacement - comme dit Keynes, commencer par cesser de creuser pour sortir du trou. Alors qu'il faudrait cibler en priorité les communes rurales et les territoires ultramarins, ce PLFR privilégie les mesures générales et indifférenciées.

Le groupe UC fera des propositions associant sobriété budgétaire, efficacité économique et justice sociale. *(Applaudissements sur les travées du groupe UC ; M. Sébastien Meurant et Mme Micheline Jacques applaudissent également.)*

**M. Thierry Cozic.** – *(Applaudissements sur les travées du groupe SER)* Une fois n'est pas coutume,

ce PLFR est dans la droite ligne... de la droite. On taxe d'irresponsable tout contradicteur qui prône une meilleure répartition de la richesse par la dépense publique.

Monsieur le ministre, loin d'être bon gestionnaire, vous êtes celui qui a le plus dépensé ces dernières années, entre baisse des impôts de production et d'impôt sur les sociétés (IS). La Cour des comptes impute une partie de la dégradation des comptes publics à ces baisses : passage du taux de l'IS de 33,3 à 25 % ; baisse de 10 milliards d'euros pour les impôts de production ; suppression de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) en 2023 pour 8 milliards d'euros. Vous organisez ainsi l'attrition des dépenses publiques.

Les 12 milliards d'euros supplémentaires pour faire face aux intérêts d'emprunts, c'est colossal. Vous ne voulez pas, dites-vous, d'un compromis qui s'achète à coups de milliards. Or les baisses des impôts de production profitent d'abord aux grandes entreprises. Et vous refusez de taxer les superprofits des profiteurs de guerre, preuve que vos compromis profitent toujours aux mêmes...

Ce PLFR s'inscrit dans la continuité de votre politique de l'offre. C'est le corollaire de votre dogme : refuser toute augmentation des salaires. Lors de l'examen du projet de loi Pouvoir d'achat, vous avez balayé d'un revers de la main notre proposition d'un Grenelle des salaires. Résultat, vous voilà contraint au bricolage fiscal afin de poser de petites rustines faites de primes, de petits chèques et de baisses d'impôts. Le triplement du plafond de la prime Macron reflète cette fuite en avant.

Ce texte est dans le prolongement du lacunaire projet de loi Pouvoir d'achat. Faute de changement de cap radical, il reste une loi de finances inégalitaire qui fait toujours peser sur les mêmes l'assainissement des finances publiques.

Vous parlez beaucoup de compromis ; nous espérons que vous en ferez en faveur de la justice fiscale. *(Applaudissements sur les travées du groupe SER ; Mme Esther Benbassa applaudit également.)*

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – *(Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains)* Il y a quelques semaines, nos commissions de la culture et des finances ont adopté le rapport de Roger Karoutchi et moi-même sur le financement de l'audiovisuel public.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Excellent !

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – Il dresse trois constats. D'abord, la contribution à l'audiovisuel public, liée à la possession d'un poste de télévision, est insuffisante, injuste et fragile.

**M. David Assouline.** – Nous le disons depuis cinq ans.

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – Les supports se multiplient. De plus, la funeste suppression de la taxe d'habitation rend son recouvrement très coûteux. Il faut donc la remplacer.

Deuxième constat : il faut en parallèle repenser l'organisation et les missions de l'audiovisuel public. Ne pas ouvrir le débat sur la publicité sur le service public traduit une absence de vision et d'ambition. L'échec de la réforme en 2020 nous a fait perdre du temps.

Troisième constat : face à l'émergence de grandes plateformes et de puissants groupes privés, il est urgent de concevoir une stratégie numérique commune qui passe par un regroupement des moyens. L'échec de Salto a mis en évidence la faiblesse de la stratégie des petits pas. En introduisant à la hâte la suppression de la CAP et en bouleversant le dispositif à l'Assemblée nationale, le Gouvernement ne tire pas toutes les conséquences de notre rapport.

**M. David Assouline.** – Ça c'est vrai !

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – Nous avons mis en évidence la nécessité de garanties sérieuses sur le financement de l'audiovisuel public. Il faut définir de véritables perspectives pluriannuelles au service d'une stratégie. Donnons acte au Gouvernement d'avoir respecté la trajectoire budgétaire quadriennale, qui inclut notamment les travaux de la Maison de la Radio et les coûts liés à la crise sanitaire.

La question est maintenant de connaître ses ambitions pour les cinq années à venir. Quelle trajectoire budgétaire ? Est-il vrai que la signature du prochain contrat d'objectifs et de moyens (COM) est repoussée à fin 2023 ?

**M. David Assouline.** – Oui !

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – Pourquoi avoir refusé une commission indépendante sur l'avenir de l'audiovisuel public ? (*M. David Assouline renchérit.*)

Il en va de même pour les missions et l'organisation de l'audiovisuel public français, éparpillé entre plusieurs acteurs. Le choix d'un financement par une fraction de TVA est une solution provisoire. Nous avons deux ans pour mener à bien ce chantier. Si nous votons la réforme de la CAP telle que modifiée par les députés, nous conditionnerons notre vote, dans le projet de loi de finances 2023, à la présentation d'un calendrier précis pour une réforme globale et à la définition d'une stratégie numérique. Nous voulons un audiovisuel public plus efficace, innovant et moderne. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. David Assouline.** – Vous allez pourtant voter sans ces garanties !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je vois que toutes les travées de cette assemblée sont préoccupées par la situation des finances publiques. Tant mieux. Cela veut dire qu'il ne faut pas achever cet examen avec un déficit public alourdi. Maintenons-le à 5 %.

**Mme Laurence Rossignol.** – D'où notre proposition de taxe !

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – C'est tout l'intérêt de taxer les superprofits !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je souhaite revenir sur la taxation des superprofits. (« Ah ! » *sur les travées du groupe SER*) J'entends que cela rapporterait de l'argent. Je suis sceptique. (*On se gausse à gauche.*) Encore faudrait-il que des superprofits soient réalisés en France ! L'impôt repose sur un établissement stable de l'entreprise. Or les profits des compagnies pétrolières se font à l'étranger... Accepterions-nous que les Allemands ou les Américains viennent récupérer les bénéfices réalisés en France ? L'établissement stable est un principe intangible de la fiscalité internationale. C'est bien ce qui nous a amenés à défendre la taxation des géants du digital, qui n'ont pas d'établissement stable en France, leur activité étant désintermédiée. Par conséquent, les superprofits ne dégageront aucune recette fiscale.

**Mme Laurence Rossignol.** – Franchement !

**M. Pascal Savoldelli.** – C'est culotté !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Il est faux de prétendre qu'augmenter les impôts rapporterait plus au Trésor et que baisser les impôts ruinerait les comptes publics. Nous avons prouvé le contraire en baissant le taux de l'IS de 33,3 % à 25 %, ce qui a fait passer son produit de 50 à 57 milliards d'euros !

En baissant les impôts, on crée de la prospérité, de l'emploi, donc plus de recettes fiscales pour la Nation.

**M. Bruno Retailleau.** – Bien sûr.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Veut-on produire plus de richesses pour mieux les redistribuer, ou bien pour taxer toujours davantage (*marques d'agacement sur les travées du groupe CRCE*) jusqu'à l'appauvrissement général ? Je propose une autre voie, celle de la prospérité et de la création d'emplois.

Vous citez l'Allemagne, mais elle s'est bien gardée de s'engager dans une taxe sur les superprofits ! La Grande-Bretagne l'a fait, mais c'est bien normal puisqu'elle produit du pétrole sur son territoire.

Je rappelle que la France a toujours, malgré nos efforts louables pour diminuer les impôts, un taux de prélèvements obligatoires de 47,5 % contre 43 % en Italie, 41 % en Allemagne et 33,5 % au Royaume-Uni. Notre pays est accablé de taxes, d'impôts, de prélèvements obligatoires. (*Protestations sur les travées du groupe SER*) La seule solution, c'est de baisser les impôts, je n'en démordrai pas. (*Applaudissements sur les travées du RDPI, du groupe INDEP et sur plusieurs travées du groupe Les Républicains*)

Autre argument que vous avancez, la taxation des superprofits serait juste. Je ne le crois pas. Au contraire, elle est inquiétante pour tous ceux qui créent

de la richesse dans notre pays. Nos compatriotes savent parfaitement que lorsqu'on commence par taxer les grandes entreprises, on finit toujours par les taxer eux aussi.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ils l'ont très bien compris !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – « Les impôts sont le prix à payer pour une société civilisée », dites-vous ? À ce compte, la France serait le pays le plus civilisé au monde... Il reste un effort à faire. (*Applaudissements sur les travées du RDPI ; M. Claude Malhuret applaudit également.*)

*La discussion générale est close.*

## Discussion des articles de la première partie

*L'article liminaire est adopté.*

### AVANT L'ARTICLE PREMIER A

**M. le président.** – Amendement n°322, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1<sup>er</sup> A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Après l'article 209-0 A du code général des impôts, il est inséré un article 209-0... ainsi rédigé :

« Art. 209-0 .... – I. – Pour les sociétés membres d'un groupe mentionné au II et domicilié hors de France, les bénéfices imposables sont déterminés par la part du chiffre d'affaires du groupe réalisée en France dans le total du chiffre d'affaires réalisé en France et hors de France, rapportée aux bénéfices d'ensemble du groupe.

« II. – Le groupe au sens du I comprend les entités juridiques et personnes morales établies ou constituées en France ou hors de France.

« III. – À son initiative ou par désignation de l'administration fiscale, une société membre du groupe mentionné au II est constituée seule redevable de l'impôt sur les sociétés dû par l'ensemble du groupe en France.

« IV. – Pour les sociétés étrangères ayant une activité en France et dont la société-mère est domiciliée à l'étranger, les bénéfices imposables sont déterminés selon les mêmes modalités.

« V. – Pour chaque État ou territoire dans lequel le groupe mentionné au II est implanté ou dispose d'activités, les sociétés mentionnées au I et les sociétés étrangères mentionnées au IV transmettent à l'administration fiscale les informations suivantes :

« 1° Nom des implantations et nature d'activité ;

« 2° Chiffre d'affaires ;

« 3° Bénéfice ou perte avant impôt.

« VI. – En cas de refus de se soumettre à l'obligation fixée au III, les sociétés mentionnées au I et les sociétés étrangères mentionnées au IV font l'objet d'une interdiction d'exercer sur le territoire français.

« VII. – Le I s'applique au groupe mentionné au II dont le chiffre d'affaires total est supérieur à 100 millions d'euros. »

II. – Le présent article entre en vigueur à compter de la promulgation de la présente loi.

III. – Dans un délai de trois mois à compter de la promulgation de la loi n° du de finances pour 2023, le Gouvernement remet au Parlement un rapport identifiant les conventions fiscales bilatérales qu'il convient de renégocier en vue d'éviter la double imposition.

**M. Pascal Savoldelli.** – L'accord sur l'imposition des multinationales patine et ne devrait pas entrer en vigueur avant 2024 ; il risque d'être revu à la baisse. Un taux de 15 % rapporterait 4 milliards d'euros de recettes. C'est mieux que rien, selon Bercy, mais bien peu au regard des 13 milliards d'euros attendus en Allemagne ou des 12,5 milliards en Irlande.

Pourquoi un montant si faible ? Les deux piliers du dispositif sont mal ciblés. La France devait récupérer en un an les bénéfices réalisés par Total en un trimestre, mais en réalité l'entreprise ne fait que 21 % de ses bénéfices en France.

Monsieur le ministre, la souveraineté doit être populaire, fiscale et de justice sociale.

Nous proposons que l'assiette de l'imposition sur les multinationales soit déterminée à partir de la quote-part des bénéfices mondiaux réalisés en France, dès lors que le chiffre d'affaires de l'entreprise atteint 100 millions d'euros.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Cet amendement ne répond à aucune logique économique et est contraire aux conventions fiscales que nous avons passées.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis. Le seuil d'entrée dans les piliers 1 et 2 du dispositif est de 750 millions d'euros. Je partage votre ambition, et je reconnais que cet impôt patine. Nous devons contourner l'inacceptable veto hongrois à la taxation minimale à l'impôt sur les sociétés, mais nous ne pourrions le faire que dans le cadre international.

*L'amendement n°322 n'est pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°319, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1<sup>er</sup> A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Il est institué en 2022 une contribution sur les bénéfices exceptionnels réalisés par les redevables de l'impôt sur les sociétés prévue à l'article 205 du code

général des impôts qui réalisent un chiffre d'affaires supérieur à 100 millions d'euros.

Cette contribution exceptionnelle est égale à :

1° 10 % du résultat imposable lorsque le bénéfice réalisé est inférieur à 100 millions d'euros ;

2° 20 % du résultat imposable lorsque le bénéfice réalisé est compris entre 100 millions d'euros et 1 milliard d'euros ;

3° 30 % du résultat imposable lorsque le bénéfice réalisé est supérieur à 1 milliard d'euros.

II. – La contribution prévue au I est assise sur la fraction du résultat net réalisé au titre de la moyenne des exercices 2020, 2021 et 2022 qui excède la moyenne des résultats nets réalisés au titre des exercices 2017, 2018 et 2019.

III. – A. – Pour les redevables qui sont placés sous le régime prévu aux articles 223 A ou 223 A bis du code général des impôts, la contribution exceptionnelle est due par la société mère. Cette contribution est assise sur la fraction du résultat net réalisé au titre des exercices 2020, 2021 et 2022 qui excède le résultat d'ensemble et la plus-value nette d'ensemble définis aux articles 223 B, 223 B bis et 223 D du même code correspondant à la moyenne des résultats des exercices 2017, 2018 et 2019. Ce résultat est déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

B. – Le chiffre d'affaires mentionné au I du présent article s'entend comme le chiffre d'affaires réalisé par le redevable au cours de l'exercice ou de la période d'imposition, ramené à douze mois le cas échéant et, pour la société mère d'un groupe mentionné aux articles 223 A ou 223 A bis du code général des impôts, de la somme des chiffres d'affaires de chacune des sociétés membres de ce groupe.

C. – Les réductions et crédits d'impôt et les créances fiscales de toute nature ne sont pas imputables sur la contribution exceptionnelle.

D. – La contribution exceptionnelle est établie, contrôlée et recouvrée comme l'impôt sur les sociétés et sous les mêmes garanties et sanctions. Les réclamations sont présentées, instruites et jugées selon les règles applicables à ce même impôt.

E. – La contribution exceptionnelle est payée spontanément au comptable public compétent, au plus tard à la date prévue au 2 de l'article 1668 du même code pour le versement du solde de liquidation de l'impôt sur les sociétés.

F. – L'intérêt de retard prévu à l'article 1727 dudit code et la majoration prévue à l'article 1731 du même code est fixé à 1 % du chiffre d'affaires mondial de la société ou de la société mère tel que constaté lors de l'exercice comptable antérieur.

IV. – La contribution exceptionnelle n'est pas admise dans les charges déductibles pour l'établissement de l'impôt sur les sociétés.

**M. Pascal Savoldelli.** – Monsieur le ministre, il faut sortir de l'ambiguïté. Vendredi dernier, après le conseil des ministres, vous déploriez qu'on accable les entreprises qui affichent de bons résultats. Votre radicalité s'appuie sur des clivages creux et vides de sens.

Loin de repartir, notre économie n'est pas encore revenue à son niveau de 2019. Inflationniste, elle est à deux vitesses : certaines entreprises profitent, d'autres perdent.

Vous dites que les bons résultats des entreprises doivent bénéficier à nos compatriotes, mais préférez les accessoires de rémunération à toute augmentation de salaire : les entreprises ne sont que 18 % à avoir augmenté les rémunérations dans la durée.

Vous affirmez que les entreprises qui font des bénéfices doivent contribuer à l'effort national ? Plutôt que de rendre directement de l'argent à nos compatriotes via des contributions directes, votre taxe remplit les poches de l'État !

**M. le président.** – Amendement n°226 rectifié, présenté par MM. Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les redevables de l'impôt sur les sociétés prévu à l'article 205 du code général des impôts qui réalisent un chiffre d'affaires supérieur à 750 millions d'euros sont assujettis à une contribution sur leurs bénéfices exceptionnels perçus au cours du premier semestre de l'année 2022.

Cette contribution exceptionnelle est égale à 50 % du bénéfice exceptionnel réalisé, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

Les réductions et crédits d'impôt et les créances fiscales de toute nature ne sont pas imputables sur la contribution sur les bénéfices exceptionnels. La contribution sur les bénéfices exceptionnels n'est pas admise dans les charges déductibles pour l'établissement de l'impôt sur les sociétés.

II. – Le bénéfice exceptionnel auquel il est fait référence aux deux premiers alinéas du I correspond au bénéfice net au sens de l'article 39 du même code, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature, retranché d'un bénéfice normal correspondant à la moyenne des bénéfices imposés au titre de l'impôt sur les sociétés pour les exercices 2017, 2018 et 2019.

Pour les personnes morales n'ayant pas été redevables de l'impôt sur les sociétés pour l'exercice 2017, le bénéfice normal correspond à la moyenne des bénéfices imposés au titre de l'impôt sur les sociétés pour les exercices 2018 et 2019. Pour les sociétés n'ayant pas été

redevables pour l'exercice 2018 ou pour l'exercice 2019, le bénéfice normal est calculé à partir d'une valeur de référence correspondant à 8 % du capital social de la société.

III. – Pour les redevables qui sont placés sous le régime prévu aux articles 223 A ou 223 A bis dudit code, la contribution sur les bénéfices exceptionnels est due par la société mère. Cette contribution est assise sur l'impôt sur les sociétés afférent au résultat d'ensemble et à la plus-value nette d'ensemble définis aux articles 223 B, 223 B bis et 223 D du même code, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

IV. – Le chiffre d'affaires mentionné au premier alinéa du I s'entend du chiffre d'affaires réalisé par le redevable au cours de l'exercice ou de la période d'imposition pour la société mère d'un groupe mentionné aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, de la somme des chiffres d'affaires de chacune des sociétés membres de ce groupe.

V. – Pour les redevables qui sont placés sous le régime prévu aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, la contribution sur les bénéfices exceptionnels est due par la société mère. Cette contribution est assise sur l'impôt sur les sociétés afférent au résultat d'ensemble et à la plus-value nette d'ensemble définis aux articles 223 B, 223 B bis et 223 D du même code, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

Le chiffre d'affaires mentionné aux I et II du présent article s'entend du chiffre d'affaires réalisé par le redevable au cours de l'exercice ou de la période d'imposition, ramené à douze mois le cas échéant et, pour la société mère d'un groupe mentionné aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, de la somme des chiffres d'affaires de chacune des sociétés membres de ce groupe.

VI. – La contribution exceptionnelle est établie, contrôlée et recouvrée comme l'impôt sur les sociétés et sous les mêmes garanties et sanctions. Les réclamations sont présentées, instruites et jugées selon les règles applicables à ce même impôt.

**M. Daniel Breuiller.** – Nous créons une contribution de 50 % sur les bénéfices exceptionnels réalisés par les plus grandes entreprises au cours du premier semestre 2022, calculés à partir de la moyenne de ceux réalisés au cours des trois années précédant la crise covid.

Il faut de petits impôts pour les petits revenus, et de gros impôts pour les gros bénéfices.

Selon l'Insee, le taux de marge général des entreprises a augmenté en 2022 à 32,2 %, dépassé seulement deux fois en 2019 et 2021. L'impôt est un outil de justice sociale et d'équité. Les entreprises doivent s'honorer de le payer.

**M. le président.** – Amendement n°130 rectifié bis, présenté par Mme Vermeillet, MM. Marseille,

Delahaye, Delcros, J.M. Arnaud, Canévet, Capo-Canellas, Maurey et Mizzon, Mme Billon, MM. Bonneau, Bonnacarrère, Cazabonne, Chauvet, Cigolotti et de Belenet, Mme de La Provôté, MM. S. Demilly et Détraigne, Mmes Devésa, Dindar et Doineau, M. Duffourg, Mme Férat, M. Folliot, Mmes Gacquerre, Gatel, N. Goulet et Guidez, MM. Henno et L. Hervé, Mme Herzog, M. Hingray, Mme Jacquemet, MM. Janssens, Kern, Lafon, Laugier et Le Nay, Mme Létard, M. Levi, Mme Loisier, MM. Longeot, Louault, P. Martin et Moga, Mmes Morin-Desailly et Perrot, MM. Poadja et Prince, Mmes Ract-Madoux, Saint-Pé, Sollogoub et Tetuanui, M. Vanlerenberghe, Mme Vérien et M. Menonville.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Il est institué, au profit de l'État, une contribution exceptionnelle de solidarité sur le bénéfice net réalisé en 2021 par les sociétés redevables de l'impôt sur les sociétés prévu à l'article 205 du code général des impôts, lorsque celui-ci a dépassé 1 million d'euros et a été supérieur de 20 % ou plus à la moyenne des bénéfices nets réalisés en 2017, 2018 et 2019.

Le montant de la contribution est calculé en appliquant un taux de 20 % à la différence entre, d'une part, le bénéfice net réalisé en 2021 et, d'autre part, la moyenne des bénéfices nets réalisés en 2017, 2018 et 2019.

Lorsque, du fait de la date de création d'une entreprise, la moyenne de ses bénéfices nets ne peut être calculée sur les trois années 2017 à 2019, la moyenne prise en compte pour l'application des deux alinéas précédents est calculée sur la base des derniers exercices clos avant le 1<sup>er</sup> janvier 2021.

II. – A. – Pour les redevables qui sont placés sous le régime prévu aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, la contribution exceptionnelle de solidarité est due par la société mère. Cette contribution est assise sur l'impôt sur les sociétés afférent au résultat d'ensemble et à la plus-value nette d'ensemble définis aux articles 223 B, 223 B bis et 223 D dudit code, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

B. – Le bénéfice net mentionné au I du présent article s'entend du bénéfice net réalisé par le redevable au cours de l'exercice ou de la période d'imposition, ramené à douze mois le cas échéant et, pour la société mère d'un groupe mentionné aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, de la somme des bénéfices nets de chacune des sociétés membres de ce groupe.

C. – Les réductions et crédits d'impôt et les créances fiscales de toute nature ne sont pas imputables sur la contribution exceptionnelle de solidarité.

D. – La contribution exceptionnelle de solidarité est établie, contrôlée et recouvrée comme l'impôt sur les sociétés et sous les mêmes garanties et sanctions. Les réclamations sont présentées, instruites et jugées selon les règles applicables à ce même impôt.

E. – La contribution exceptionnelle de solidarité est payée spontanément au comptable public compétent, au plus tard à la date prévue au 2 de l'article 1668 du code général des impôts pour le versement du solde de liquidation de l'impôt sur les sociétés.

**Mme Sylvie Vermeillet.** – Avec cet amendement, les entreprises dont le bénéfice net aurait été en 2021 supérieur de 20 % à la moyenne des trois années précédant la crise covid se verraient appliquer une contribution de 20 % calculée sur la différence entre les deux moments.

En 2020, nous n'avons pas hésité à soumettre les complémentaires santé à une contribution exceptionnelle. Pendant la crise, nous avons voté tous les dispositifs de soutien aux entreprises, notamment un prêt garanti par l'État (PGE) de 1 milliard d'euros à CMA CGM.

Comment s'opposer à une contribution exceptionnelle bornée dans le temps ? D'autant que nos voisins la mettent en place. *(Applaudissements sur les travées du groupe SER, du GEST et sur quelques travées du groupe CRCE)*

**M. le président.** – Amendement n°227 rectifié, présenté par MM. Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Il est institué, au profit de l'État, une contribution exceptionnelle sur le résultat net réalisé lors de l'année 2022, par les sociétés de la branche énergie, eau et déchets ainsi que les sociétés de la branche transports.

Le montant de la contribution est calculé en appliquant un taux de 20 %.

II. – A. – Le fait générateur de la contribution prévue au I du présent article est constitué par la publication de la présente loi. La contribution est exigible au lendemain de la publication de la présente loi. Elle est déclarée et liquidée par le redevable au plus tard le 31 décembre 2022.

La contribution est contrôlée et recouvrée comme l'impôt sur les sociétés et sous les mêmes garanties et sanctions.

B. – Tant que le droit de reprise de l'administration est susceptible de s'exercer, les redevables conservent, à l'appui de leur comptabilité, l'information des sommes encaissées en contrepartie des opérations taxables.

Ces informations sont tenues à la disposition de l'administration fiscale et lui sont communiquées à première demande.

**M. Daniel Breuiller.** – Selon l'Insee, les entreprises de l'énergie et du transport ont profité du contexte d'inflation pour augmenter leurs bénéfices d'un quart

entre 2020 et 2022, sans que cela résulte forcément de facteurs internationaux.

En taxant les profits de crise, nous pourrions financer des mesures plus ambitieuses en faveur des plus fragiles et nous inciterons les entreprises à modérer leurs marges et ralentir ainsi l'inflation.

D'autres pays européens ont pris cette voie.

**M. le président.** – Amendement n°249 rectifié, présenté par M. Féraud et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Il est institué en 2022 et 2023 une contribution exceptionnelle sur les bénéficiaires des sociétés pétrolières et gazières, des sociétés de transport maritime de marchandises et des sociétés concessionnaires des missions du service public autoroutier redevables de l'impôt sur les sociétés prévu à l'article 205 du code général des impôts qui réalisent un chiffre d'affaires supérieur à 1 milliard d'euros.

Cette contribution exceptionnelle est égale à 25 % du résultat imposable.

II. – A. – Pour les redevables qui sont placés sous le régime prévu aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, la contribution exceptionnelle est due par la société mère. Cette contribution est assise sur l'impôt sur les sociétés afférent au résultat d'ensemble et à la plus-value nette d'ensemble définis aux articles 223 B, 223 B bis et 223 D dudit code, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

B. – Le chiffre d'affaires mentionné au I du présent article s'entend du chiffre d'affaires réalisé par le redevable au cours de l'exercice ou de la période d'imposition, ramené à douze mois le cas échéant et, pour la société mère d'un groupe mentionné aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, de la somme des chiffres d'affaires de chacune des sociétés membres de ce groupe.

C. – Les réductions et crédits d'impôt et les créances fiscales de toute nature ne sont pas imposables sur la contribution exceptionnelle.

D. – La contribution exceptionnelle est établie, contrôlée et recouvrée comme l'impôt sur les sociétés et sous les mêmes garanties et sanctions. Les réclamations sont présentées, instruites et jugées selon les règles applicables à ce même impôt.

E. – La contribution exceptionnelle est payée spontanément au comptable public compétent, au plus tard à la date prévue au 2 de l'article 1668 du même code pour le versement du solde de liquidation de l'impôt sur les sociétés.

F. – L'intérêt de retard prévu à l'article 1727 du même code et la majoration prévue à l'article 1731 dudit code est fixé à 1 % du chiffre d'affaires mondial de la société

ou de la société mère tel que constaté lors de l'exercice comptable antérieur.

III. – La contribution exceptionnelle n'est pas admise dans les charges déductibles pour l'établissement de l'impôt sur les sociétés.

**M. Rémi Féraud.** – Comme les précédents, cet amendement prévoit une contribution exceptionnelle, à hauteur de 25 % du résultat imposable, pour les entreprises de l'énergie et du transport ainsi que les sociétés autoroutières soumises à l'IS dont le chiffre d'affaires est supérieur à 1 milliard d'euros.

Nous nous satisferions d'une taxe de 20 %, l'important étant de défendre un principe et de fournir une recette à l'État.

Monsieur le ministre, vos arguments sont idéologiques. Nous ne parlons pas du niveau global de la fiscalité. Les multinationales contribuent fort peu et pratiquent l'évasion fiscale ; d'autres entreprises contribuent bien plus à l'IS. Cette taxe rétablirait une certaine équité.

Soit cette taxe est vaine et on peut se la permettre ; soit c'est une spoliation dangereuse pour notre économie. Entre les deux, il faut choisir. *(Applaudissements sur les travées des groupes SER et CRCE)*

**M. le président.** – Amendement identique n°320, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

**M. Éric Bocquet.** – Dans un discours récent, la Première ministre, tout en reconnaissant que certains profitaient de la crise, souhaitait que ces profits bénéficient à tout le monde et permettent d'alléger les charges. Toutefois, elle nuancait son propos en indiquant que l'on ne pouvait pas forcément faire en France ce que l'on faisait ailleurs.

Parmi les singularités de notre pays, citons les aides sans conditions offertes aux entreprises. En France, on peut aider des entreprises qui licencient, qui ne paient pas d'impôts sur leurs bénéfices ou bien qui versent des dividendes...

**M. le président.** – Amendement n°250 rectifié, présenté par M. Féraud et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Il est institué en 2022 et 2023 une contribution exceptionnelle sur les bénéfices des sociétés pétrolières et gazières, des sociétés de transport maritime de marchandises et des sociétés concessionnaires des missions du service public autoroutier redevables de l'impôt sur les sociétés prévu à l'article 205 du code général des impôts qui réalisent un chiffre d'affaires supérieur à 1 milliard d'euros et dont le chiffre d'affaires enregistré en 2022 ou 2023 est supérieur d'un tiers à la moyenne constatée sur les cinq exercices précédents. .

Cette contribution exceptionnelle est égale à 25 % du résultat imposable.

II. – A. – Pour les redevables qui sont placés sous le régime prévu aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, la contribution exceptionnelle est due par la société mère. Cette contribution est assise sur l'impôt sur les sociétés afférent au résultat d'ensemble et à la plus-value nette d'ensemble définis aux articles 223 B, 223 B bis et 223 D dudit code, déterminé avant imputation des réductions et crédits d'impôt et des créances fiscales de toute nature.

B. – Le chiffre d'affaires mentionné au I du présent article s'entend du chiffre d'affaires réalisé par le redevable au cours de l'exercice ou de la période d'imposition, ramené à douze mois le cas échéant et, pour la société mère d'un groupe mentionné aux articles 223 A ou 223 A bis du même code, de la somme des chiffres d'affaires de chacune des sociétés membres de ce groupe.

C. – Les réductions et crédits d'impôt et les créances fiscales de toute nature ne sont pas imputables sur la contribution exceptionnelle.

D. – La contribution exceptionnelle est établie, contrôlée et recouvrée comme l'impôt sur les sociétés et sous les mêmes garanties et sanctions. Les réclamations sont présentées, instruites et jugées selon les règles applicables à ce même impôt.

E. – La contribution exceptionnelle est payée spontanément au comptable public compétent, au plus tard à la date prévue au 2 de l'article 1668 du même code pour le versement du solde de liquidation de l'impôt sur les sociétés.

F. – L'intérêt de retard prévu à l'article 1727 du même code et la majoration prévue à l'article 1731 dudit code est fixé à 1 % du chiffre d'affaires mondial de la société ou de la société mère tel que constaté lors de l'exercice comptable antérieur.

III. – La contribution exceptionnelle n'est pas admise dans les charges déductibles pour l'établissement de l'impôt sur les sociétés.

**M. Thierry Cozic.** – Une taxe exceptionnelle de 25 % en cas d'augmentation significative du chiffre d'affaires en 2022 rapporterait, pour Total, 4 milliards d'euros.

Preuve que nous sommes ouverts au débat, nous proposons, malgré les chiffres records annoncés par Total, un dispositif moins extensif. Nous sommes même prêts à débattre de sous-amendements.

Mais le Sénat doit voter la taxation sur les superprofits, car c'est un symbole fort de justice fiscale.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable à tous ces amendements.

Monsieur Bocquet, vous voulez prendre encore plus, mais les entreprises doivent rester en bonne santé.

Monsieur Breuiller, les dispositions que vous proposez n'envoient pas un bon signal.

Madame Vermeillet, les entreprises ayant réalisé des profits en 2021 n'ont rien à voir avec la guerre en Ukraine et la crise de l'énergie. L'assiette proposée est excessivement large. Cette contribution sanctionnerait les entreprises *a posteriori*, avec le risque de brider les investissements à venir.

M. Breuiller propose un taux d'imposition à 45 %, je ne pense pas que nous ayons besoin de cela.

Les amendements de MM. Féraud et Bocquet ciblent certains secteurs, qui ne réalisent pas tous leurs profits sur le territoire national.

Quand la situation est difficile, les entreprises doivent mener des politiques offensives pour accompagner les Français. Privilégions l'efficacité et la réactivité plutôt que la taxation.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Avis défavorable. Ce que nous n'avons jamais essayé, dans notre pays, c'est la stabilité fiscale. (*Marques d'approbation sur quelques travées du groupe Les Républicains*) Elle permet aux entreprises d'investir en leur donnant de la visibilité sur le long terme. C'est elle qui fait de notre pays le plus attractif d'Europe. GlobalFoundries ne viendrait pas investir 6 milliards d'euros en Isère si nous ne lui garantissons pas la stabilité fiscale !

Si nous n'avons pas toujours gagné la bataille des investissements étrangers, ces trente dernières années, c'est à cause de l'instabilité fiscale.

La stabilité fiscale n'a pas de prix. Elle rapporte de l'emploi, de la prospérité et de la richesse. Voilà pourquoi je refuse la taxation que vous proposez.

Selon vous, Total et CMA CGM ont fait des profits considérables. Je suis gêné lorsqu'on pointe du doigt une entreprise qui réussit...

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Vous les avez citées vous-même !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – La remise de 20 centimes par litre consentie par Total dans toutes les stations lui coûte 500 millions d'euros. (*Protestations sur les travées du groupe SER*) Ce n'est pas rien ! Même chose pour CMA CGM.

D'autres entreprises comme Stellantis, Renault, ou Engie, n'ont rien demandé à personne ! Pourquoi seraient-elles soumises à un impôt supplémentaire alors qu'elles doivent investir dans la transition écologique, et qu'elles ont besoin de marge pour réussir ?

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Quelle honte !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Les invectives ne font pas progresser. La stabilité fiscale n'a pas de prix. (*Applaudissements sur les travées du RDPI et sur quelques travées du groupe Les Républicains*)

**M. Yan Chantrel.** – Votre argumentaire n'est pas convaincant. Vous assénez votre catéchisme libéral alors que le ruissellement promis reste théorique.

Plus grave est le parallélisme avec le projet de loi Pouvoir d'achat. Vous avez refusé d'augmenter les salaires et vous refusez, aujourd'hui, avec des pudeurs de gazelle, de taxer ceux qui profitent de la crise !

*Quid* des concessionnaires d'autoroutes, dont vous avez soutenu – alors directeur de cabinet de Dominique de Villepin – la privatisation. La facture est salée pour les Français, lorsqu'ils peuvent partir en vacances !

L'injustice que vous instaurez est le terreau des révoltes de demain. Agissez, envoyez des signaux positifs pour montrer que la répartition des richesses est possible ! (*Applaudissements sur les travées du groupe SER et sur quelques travées du groupe CRCE*)

**À droite.** – Cela s'appelle du chantage !

**Mme Isabelle Briquet.** – Les amendements émanent de plusieurs travées, ce qui montre l'importance du sujet.

À situation exceptionnelle, mesures exceptionnelles ! Pourquoi refuser ces recettes exceptionnelles alors que selon vous la cote d'alerte des finances publiques est atteinte ?

Doit-on tirer un trait sur la justice sociale au nom de la stabilité financière ?

**M. François Patriat.** – Nous ne voterons pas ces amendements. (*Marques d'ironie à gauche*) Pour nous, la justice c'est l'efficacité. Chaque Français doit voir son pouvoir d'achat augmenter. Mieux vaut cette remise qu'une taxe.

Ne vous en déplaise, le ruissellement a fonctionné : baisse d'impôts, créations d'emplois, hausses des minima sociaux.

La France n'a pas besoin d'impôts supplémentaires, mais d'investissements.

**M. Vincent Éblé.** – Sans taxes ?

**M. François Patriat.** – Allez-vous taxer des entreprises étrangères ?

Comparaison n'est pas raison. La France est le pays qui a le taux de prélèvements obligatoires le plus important, mais c'est aussi celui qui redistribue le plus. Comment ont été traités les Espagnols et les Italiens pendant la crise, par rapport aux Français ?

**M. David Assouline.** – L'Espagne a augmenté le SMIC !

**M. François Patriat.** – À quel niveau est-il aujourd'hui ? Les Espagnols doivent cumuler plusieurs emplois. (*Applaudissements sur les travées du RDPI*)

**M. David Assouline.** – « Fini le quoi qu'il en coûte, on passe au combien ça coûte », nous disait Gabriel

Attal. La question est plutôt de savoir qui doit payer pour aider le pays à traverser la crise.

On aurait pu croire qu'après les résultats électoraux, qui reflètent une campagne marquée par le sujet de l'inflation, le Gouvernement aurait revu sa copie. Je ne vous reproche pas de défendre ce que vous avez toujours défendu, mais désormais, monsieur Le Maire, c'est la droite qui vous fête et vous applaudit, et vous refusez toute proposition de la gauche.

Dans le précédent projet de loi, vous refusiez toute augmentation de salaire. Aujourd'hui, vous refusez de taxer ce qu'on appelait autrefois les « profiteurs de guerre », alors que les centristes du Sénat appellent à le faire. Vous défendez les intérêts de ceux qui ont déjà beaucoup.

**M. Pascal Savoldelli.** – Il faut distinguer les différents types d'entreprises qui existent.

Notre collègue député, Gilles Carrez, qu'on ne peut pas accuser d'être de gauche, a fait la démonstration de l'inégalité qui existait entre les PME et les multinationales, les unes étant taxées à 24,4 %, les autres à 17,53 %.

Votre argument n'est donc pas valable.

Vous nous parlez du geste ô combien généreux de Total, mais ces 500 millions d'euros ne représentent que 0,2 % du chiffre d'affaires de l'entreprise.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Pas de leur bénéfice.

**M. Pascal Savoldelli.** – Et dire que nous avons passé du temps à débattre pour limiter de 0,5 % la baisse de la revalorisation du RSA ! Il y a deux camps dans cet hémicycle : celui de la droite alliée au Gouvernement qui refuse toute justice sociale et celui de la gauche.

À l'issue de ce débat, il faut que nous parvenions à ce que les entreprises qui font des bénéfices contribuent, ne serait-ce qu'à hauteur d'un euro ! *(Applaudissements sur les travées du groupe CRCE et sur quelques travées du groupe SER et du GEST)*

**M. Daniel Salmon.** – De nombreuses entreprises ne font pas leurs bénéfices en France, dites-vous ? Total, avec un bénéfice de 10 milliards d'euros en 2019, n'a pas payé un centime d'impôt et le Trésor public lui a remboursé 126 millions d'euros ! Comment est-ce possible ? Il est temps qu'on réprime ces fraudes. *(Applaudissements sur les travées du GEST)*

**M. Pascal Savoldelli.** – Très bien.

**Mme Nathalie Goulet.** – Je voterai bien sûr l'amendement de Mme Vermeillet.

Total est en bonne place dans les *Panama papers*. Nous avons demandé que les entreprises présentes dans les paradis fiscaux voient leurs aides covid réduites ou supprimées ; nous avons ensuite demandé une conditionnalité analogue vis-à-vis des

entreprises qui distribuent des dividendes. Le Gouvernement a refusé les deux. LVMH a réalisé 12 milliards d'euros de profits, Biogroup et toute l'industrie pharmaceutique ont multiplié les aides et les profits - c'est normal qu'à des aides exceptionnelles succèdent des contributions exceptionnelles.

**M. Michel Canévet.** – En 2020 et 2021, la France a aidé les entreprises à surmonter la pandémie et leur a permis de bien se porter, avec un coût pour les finances publiques. Mais un certain nombre d'entre elles ont des résultats doubles, triples ou quadruples de leur résultat habituel. Ne profiteraient-elles pas de la situation inflationniste que nous connaissons ?

L'amendement de Mme Vermeillet est différent de ceux des autres groupes : c'est une contribution basée sur les bénéfices supérieurs de 20 % à la moyenne de ceux des années 2017, 2018 et 2019.

Cette taxation ne toucherait que les entreprises qui ont réalisé un profit très important en 2021.

**M. Olivier Cadic.** – Pour ma part, je suis opposé à ce type de mesures circonstancielles, démagogiques et inefficaces. Il faut des règles fixes et préétablies : c'est une question de sécurité juridique pour les entreprises. S'il y a bien un aspect de la loi fiscale qui gêne les entrepreneurs, c'est sa rétroactivité.

Le respect du droit et des libertés fondamentales suppose le respect de principes supérieurs. Ce comportement déloyal de l'État se retourne toujours contre lui.

Sur le plan européen, la protection de la confiance réciproque oblige la puissance publique à respecter la parole donnée.

La taxe espagnole ne produira ses effets qu'en 2024. Au Royaume-Uni, les recettes fiscales sont données en augmentation par le ministre des finances, mais sa concurrente pour le poste de Premier ministre veut réduire les impôts. *(Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains)*

**M. Philippe Dominati.** – Quelle est la définition des superprofits ? J'ai du mal à comprendre.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Moi aussi.

**M. Philippe Dominati.** – S'agit-il de ceux que réalise une entreprise qui se rétablit et commence à être bien gérée ?

Appliquons la taxe du groupe UC à la SNCF : 1,3 milliard d'euros de profits en 2017, 141 millions d'euros en 2018, suivis de 811 millions de pertes en 2019, soit une moyenne de superprofits de 223 millions pour une taxe de 133 millions d'euros !

La Poste, maintenant : 798 millions d'euros en 2018, 822 millions en 2019, 2 milliards d'euros à la suite de reprise de provision pour 2021, et voilà La Poste avec 250 millions d'euros de superprofits ! Que dire des agriculteurs qui profitent de la hausse du prix

du blé ou des commerçants qui bénéficieront des jeux Olympiques ?

Ou bien serait-ce plutôt une notion démagogique pour taxer tous les profits ? Il n'aurait pas fallu, monsieur le ministre, pointer du doigt les Gafam. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. Bruno Retailleau.** – Ces amendements ont le goût sucré des fausses mesures de justice sociale. (*Marques d'agacement à gauche*)

Elles ne sont pas efficaces : une taxation supplémentaire de Total ne créerait pas de recettes fiscales supplémentaires. (*« Pourquoi ? » à gauche*)

Allez-vous créer une taxe pour ceux qui, parce qu'il fait chaud, vendent plus de bouteilles d'eau ? (*Brouhaha à gauche*)

**M. Pascal Savoldelli.** – Ce n'est pas un argument !

**M. Bruno Retailleau.** – La France a fait le choix de surtaxer les entreprises : elle a 150 milliards d'euros de différence de taxation avec l'Allemagne, et quatre fois plus d'impôts de production et de charges sociales. C'est ce qui a conduit à sa désindustrialisation.

Nous sommes les champions du monde de la fiscalité, avec le Danemark ; je ne suis pas sûr qu'il faille être encore plus « civilisé ».

**M. Jean-Claude Tissot.** – M. Saadé l'a admis devant notre commission : il fait bien des superprofits. Pour attribuer les PGE, vous n'avez pas hésité.

Monsieur le ministre, vous considérez que c'est aux entreprises de décider de ce qu'elles donneront. Je croyais que c'était au Parlement de le faire. Vous n'êtes plus le ministre de l'économie, mais celui de la charité. (*Applaudissements sur les travées du groupe SER*)

**M. Thierry Cozic.** – Vous parlez de stabilité fiscale ? Je crois qu'après toutes les aides, il pourrait y avoir un retour de bons procédés.

Demander à Total de baisser le prix du litre d'essence pose un problème de concurrence. Que répondez-vous au président du Conseil national des professionnels de l'automobile (CNPA), qui vous dit que la survie des petits exploitants de stations-service est en jeu ?

L'État doit parfois réguler. Une taxe, même minime, aurait eu du sens.

**M. Vincent Segouin.** – Notre balance commerciale est ultra-déficitaire, et se dégrade d'année en année. Nous sommes le pays européen qui taxe le plus. Citoyen, quand vous habitez dans une commune où la taxe foncière est deux fois plus importante que dans la commune d'à côté, vous déménagez ! (*« Mais non ! » à gauche*)

**M. David Assouline.** – La preuve, c'est qu'on reste en France !

**M. Vincent Segouin.** – Quand allons-nous arrêter de faire fuir les entreprises ? J'admire les entreprises qui continuent à déclarer leurs impôts en France.

**M. le président.** – J'invite les orateurs, qui sont nombreux, à s'écouter les uns les autres.

**M. Sébastien Meurant.** – En France, on continue à vouloir pénaliser ceux qui réussissent. Moi, je dis bravo à Total, à tous ceux qui travaillent pour cet héritier de la Compagnie française des pétroles.

Comment se fait-il que Total engrange des profits colossaux, tandis que EDF, cette pépite française, créée par des personnes qui pensaient à l'échelle de générations, réalise autant de pertes ? (*Protestations à gauche*)

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ce n'est pas le bon exemple !

**M. Sébastien Meurant.** – M. Jospin, pour faire plaisir aux Verts, a fermé Superphénix et a cessé d'entretenir les réacteurs. C'est cette idéologie dangereuse qui est à l'origine de l'énergie chère aujourd'hui. (*Protestations sur les travées du GEST*)

Maintenant les Verts ont mûri, ils ont été touchés par la grâce, comme Brice Lalonde l'avoue ! (*Applaudissements sur plusieurs travées du groupe Les Républicains*)

**M. Ronan Dantec.** – Ce débat nous permet de vérifier le catéchisme libéral classique (*rires*) : la stabilité fiscale, les entreprises qui seraient trop taxées, l'attractivité de notre pays compromise... Or tout cela n'a rien à voir.

Les plus grandes fortunes françaises ont crû de 86 %, soit un gain de 236 milliards d'euros.

**Mme Éliane Assassi.** – Ils sont surtaxés, les pauvres !

**M. Ronan Dantec.** – La réalité, c'est la concentration.

Monsieur le ministre, vous prétendez qu'une augmentation de l'IS ferait fuir les capitaux ; les chiffres prouvent le contraire.

Le capitalisme raisonnable, maintenant, c'est la gauche.

**M. Vincent Segouin.** – Oh là là !

**M. Ronan Dantec.** – Sans un minimum de justice, il n'y a plus de contrat social possible.

**M. Thomas Dossus.** – Je partage avec le Président de la République le constat qu'il y a des profiteurs de guerre, des profiteurs de crise : TotalEnergies, CMA CGM, par exemple - il faut les nommer. Monsieur Le Maire, vous faites confiance à Total pour investir dans la transition énergétique, alors qu'ils sont au courant depuis cinquante ans du

caractère criminel de leurs activités d'extraction fossile.

Nous cherchons la justice fiscale et vous êtes le ministre de l'injustice fiscale. (*Applaudissements sur les travées du GEST*)

**M. Victorin Lurel.** – À entendre certains, on croirait que toute augmentation d'impôt serait intrinsèquement mauvaise et s'opposerait à la justice et à l'efficacité. Pour moi, tout ce qui sert la justice est efficace. Le signal que vous envoyez, c'est qu'on peut être un profiteur de crise sans être solidaire. Une taxe exceptionnelle bornée dans le temps ne remet en cause ni la stabilité fiscale, ni l'attractivité. Ne laissez pas prospérer les inégalités. (*Applaudissements sur les travées du groupe SER et du GEST*)

**M. Jean-Pierre Sueur.** – Tout prélèvement serait intrinsèquement pervers : voilà le dogme. On nous dit que tout prélèvement spécifique ouvre la porte à un prélèvement généralisé. M. Retailleau, que j'ai connu plus inspiré, a pris l'exemple des bouteilles d'eau minérale. Quand Total fait un superprofit de 4,7 milliards d'euros en trois mois, est-il scandaleux de prélever une partie de cette somme ?

L'amendement de M. Féraud porte sur les entreprises gérant les autoroutes. Les Français qui paient l'essence assez cher s'entassent aux péages d'autoroute dont les tarifs seraient, nous dit-on, augmentés. Et quand on sait les conditions des concessions... Un prélèvement serait-il scandaleux ? Non, un tel dispositif est bien ajusté, et juste. (*Applaudissements sur les travées du groupe SER et du GEST*)

**M. Hervé Gillé.** – Charité bien ordonnée commence par soi-même. Monsieur le ministre, si les grands groupes versent leur obole, c'est pour éviter une taxation beaucoup plus élevée. Or cette obole ne concerne que les consommateurs qui iront chez Total : c'est inéquitable et inadmissible. Les superprofits sont réalisés à partir de la crise, et bien souvent grâce à la spéculation. C'est cela qu'il faut taxer.

Il n'y aura pas d'effet immédiat, dites-vous. Mais rien n'empêche une compensation versée immédiatement aux Français !

La taxation, c'est la seule solution équitable. (*Applaudissements sur quelques travées du groupe SER ; quelques membres du GEST applaudissent également.*)

**M. Serge Mérillou.** – Monsieur le ministre, votre doctrine fiscale a-t-elle évolué ? On ne peut pas dire que Total est si maltraité fiscalement ; et ses quelques libéralités ont des effets très inégaux sur le territoire - il y a peu de stations Total dans les zones rurales. Imaginons que chacun paie ce qu'il veut à qui il veut comme il veut. Et on le remercierait, car il fait le bien autour de lui ! Comment paierait-on les enseignants ou les forces de l'ordre ?

Votre doctrine fiscale, ce n'est pas ma conception de la justice. Et ce que vous ne faites pas pour la justice fiscale, le peuple ira le chercher dans la rue, même si je ne le souhaite pas. (*Applaudissements sur les travées du groupe SER et sur quelques travées du GEST et du groupe CRCE*)

**M. Pierre Laurent.** – Les tirs de barrage contre nos amendements, avant même de les aborder au fond, alors qu'aucun ne mettra à bas notre système fiscal, sont déplorables. Monsieur Dominati, je vais vous payer un abonnement aux *Échos* : toute la presse en parle, de ces superprofits que vous mettez en doute.

**M. Philippe Dominati.** – Personne n'en parle ainsi !

**M. Pierre Laurent.** – En 2008, M. Sarkozy a inventé une contribution exceptionnelle sur les hauts revenus et personne n'a jugé l'idée farfelue. Ce n'est pas inédit.

Monsieur Retailleau, qui a construit un système fiscal assis sur la taxe sur la valeur ajoutée (TVA), cette taxe géante prélevée sur la consommation, qui est la plus injuste de toutes ? Nous proposons de rétablir un peu de justice avec ces amendements. Ayez la décence de les discuter pour ce qu'ils sont au lieu de les caricaturer. (*Applaudissements sur les travées du groupe CRCE et sur plusieurs travées du groupe SER et du GEST*)

**M. Rémi Féraud.** – L'amendement du groupe UC taxe tous les profits au-delà de 1 million d'euros, ce qui concerne beaucoup d'entreprises. Nos amendements sont plus ciblés, plus raisonnables. Nous ne créons pas d'impôts par méchanceté, mais par volonté de redistribution. Nous nous adressons à toute notre assemblée : prenons-nous nos responsabilités aujourd'hui ou serons-nous contraints d'y revenir à l'automne dans la discussion budgétaire ? (*Applaudissements sur les travées du groupe SER*)

**M. Claude Raynal, président de la commission.** – Dire qu'il y aurait ici des sénateurs pro-entreprises et des sénateurs anti-entreprises est caricatural. (*M. Pascal Savoldelli et Mme Sylvie Vermeillet approuvent.*) J'ai moi-même été patron d'une PME pendant des années. La baisse de l'IS, je le rappelle, était voulue par François Hollande.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Ce n'est pas vraiment lui qui l'a mise en œuvre !

**M. Claude Raynal, président de la commission.** – Qu'une entreprise réussisse, c'est très bien. Mais certaines entreprises qui ont fonctionné de la même manière cette année que les précédentes, avec le même chiffre d'affaires, réalisent des profits mirobolants. C'est une situation très spécifique. Tant mieux pour Total, dont l'histoire, je le rappelle incidemment, est très liée à l'État et à son soutien. Que Total redonne au collectif ce qui a été gagné de manière très inattendue et sur une courte durée, cela me paraît tout à fait légitime. (*Applaudissements sur les travées du groupe SER*)

**M. Olivier Rietmann.** – Nous parlons de redistribution.

**M. Jean-Pierre Sueur.** – Ce n'est pas un gros mot !

**M. Olivier Rietmann.** – Monsieur Tissot, Rodolphe Saadé a aussi dit que CMA CGM avait versé 4 500 euros à tous ses salariés qui gagnaient moins de deux fois le SMIC. Total a versé entre 4 000 et 8 000 euros à chacun de ses salariés au titre de la participation et de l'intéressement. C'est mille fois plus efficace qu'un impôt perdu dans les méandres de notre système fiscal, dont une toute petite partie seulement reviendra aux Français ! *(Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains ; quelques protestations sur les travées du groupe SER et du GEST)*

**M. Jean-Luc Fichet.** – Chacun, ici, a son interprétation personnelle de la justice. Certaines PME et TPE supportent un impôt maximal à 25 %, sont loin d'une station Total, dans des zones rurales éloignées. Si leurs patrons nous écoutent, ils ont sans doute le sentiment d'être laissés pour compte, quand certains d'entre nous craignent de mettre Total à genoux... Faisons un peu de redistribution, pour un développement plus harmonieux. *(MM. Jean-Pierre Sueur et Yan Chantrel applaudissent.)*

**Mme Sylvie Vermeillet.** – On ne parle plus de la dette. Où sont les économies proposées par celles et ceux qui veulent financer le litre d'essence à 1,50 euro ? Nous, nous ne finançons pas les mesures que nous proposons par la dette.

**M. Vincent Éblé.** – Ils s'en moquent, ils ne seront plus là quand il faudra rembourser !

**M. Daniel Breuiller.** – J'entends dire beaucoup de mal de l'impôt, mais, monsieur Retailleau, notre pays est plus civilisé parce qu'il a des impôts pour nourrir ses services publics, qui bénéficient aussi aux entreprises. Celles-ci s'installent aussi en France parce qu'elles y trouvent des cadres formés et des conditions agréables. Quand j'entends dire que collecter l'impôt, c'est prendre le risque qu'il soit très mal redistribué, je vous avoue que je suis inquiet. Il faut faire attention à bien le distribuer, vers la transition écologique et la justice sociale. *(Applaudissements sur les travées du GEST et sur plusieurs travées des groupes SER et CRCE)*

**Mme Angèle Prévile.** – Ce sont les Français qui consomment l'énergie qui ont contribué aux bénéfices exceptionnels. Leur réalité est radicale et dure dans les territoires. Dans mon département du Lot, certaines personnes âgées ne se chauffent pas l'hiver ; l'été, d'autres n'utilisent pas l'eau chaude. Je pose la question du vécu des Français. *(Applaudissements sur plusieurs travées du groupe SER et sur quelques travées du GEST)*

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je remercie cette assemblée pour la qualité de ce débat de fond, et

particulièrement les sénateurs qui se sont prononcés contre la taxation des superprofits.

Quelques rappels s'imposent. Pour certains, la taxe sur les superprofits est une question de justice. Or nous sommes le pays le plus lourdement taxé de l'OCDE et celui qui redistribue le plus !

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Vous l'avez déjà dit quatre fois !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – On me dit aussi : si vous ne taxez pas les grandes entreprises qui ont fait beaucoup de profits, vous risquez la révolte sociale. Or la seule révolte sociale qui se soit produite ces dernières années avait pour origine une taxation supplémentaire... *(Protestations à gauche ; M. Vincent Segouin applaudit.)*

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – On l'avait dit !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – En France, toutes les révolutions viennent de la surtaxation. *(Nouvelles protestations à gauche)*

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Si on ne taxe pas, les gens redescendent dans la rue !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je ne conteste pas la légitimité de l'impôt.

Les entreprises qui ont bénéficié de la situation apportent leur contribution : CMA CGM et Total notamment. Vous pouvez estimer que ce n'est pas suffisant, mais elles ont contribué. Je comprends la question de M. Dominati : pour certains, les superprofits, c'est simplement le profit. *(Nouvelles protestations sur les travées du groupe SER)*

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Lisez les amendements !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Grâce à la baisse des impôts, nous avons enfin recréé des emplois industriels dans notre pays. Je ne voudrais pas que cette reconquête soit abîmée par la taxation de certaines entreprises sous le seul prétexte qu'elles ont, ponctuellement, fait des bénéfices importants, alors qu'elles ont connu des difficultés auparavant et que l'horizon économique est sombre.

Un homme qui, pourtant, a beaucoup augmenté les impôts, a déclaré en 1984 que la baisse des impôts était nécessaire et qu'il diminuerait l'impôt sur le revenu et l'impôt sur les entreprises, à l'occasion de la plus forte baisse jamais connue depuis la Libération. Il estimait que c'était important et juste. C'était François Mitterrand, en 1984. *(Applaudissements sur les travées du RDPI)*

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Cela n'a pas marché.

*L'amendement n°319 n'est pas adopté, non plus que l'amendement n°226 rectifié.*

À la demande des groupes UC et Les Républicains, l'amendement n°130 rectifié bis est mis aux voix par scrutin public.

**M. le président.** – Voici le résultat du scrutin n°132 :

Nombre de votants .....	341
Nombre de suffrages exprimés .....	332
Pour l'adoption.....	155
Contre .....	177

*Le Sénat n'a pas adopté.*

*L'amendement n°227 rectifié n'est pas adopté.*

À la demande du groupe Les Républicains, les amendements identiques n°249 rectifié et 320 sont mis aux voix par scrutin public.

**M. le président.** – Voici le résultat du scrutin n°133 :

Nombre de votants .....	342
Nombre de suffrages exprimés .....	337
Pour l'adoption.....	155
Contre .....	182

*Le Sénat n'a pas adopté.*

À la demande du groupe Les Républicains, l'amendement n°250 rectifié est soumis à un scrutin public.

**M. le président.** – Voici le résultat du scrutin n°134 :

Nombre de votants .....	342
Nombre de suffrages exprimés .....	282
Pour l'adoption.....	101
Contre .....	181

*Le Sénat n'a pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°321, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1<sup>er</sup> A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le I de l'article 219 du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Au deuxième alinéa, le taux : « 25 % » est remplacé par le taux : « 33,3 % » ;

2° Après le b, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« ... Le taux normal de l'impôt sur les sociétés mentionné au deuxième alinéa du présent I est fixé à :

« – 20 % pour la fraction de bénéfice imposable par période de douze mois comprise entre 38 120 € et 76 240 € ;

« – 25 % pour la fraction de bénéfice imposable par période de douze mois comprise entre 76 241 € et 152 480 € ;

« – 30 % pour la fraction de bénéfice imposable par période de douze mois comprise entre 152 481 € et 304 960 € ; ».

**M. Éric Bocquet.** – M. Patrick Artus, directeur des études de Natixis et membre du conseil d'administration de Total, a analysé de façon cinglante la baisse de la fiscalité du capital, comme étant un échec. Le Gouvernement a voulu baisser ces impôts pour stimuler les investissements, mais cela a augmenté l'inflation des actifs sans créer de richesse.

Le taux d'épargne est passé de 12 % à 17 % du PIB alors que le taux d'investissement net des entreprises reculait de 5 % à 3 %. Hormis quelques effets bénéfiques sur des levées de fonds de start-up, les investissements ont bénéficié à des actifs déjà existants, sans créer de valeur nouvelle, ni soutenir la croissance et l'emploi. Cela vient contredire les arguments du ministre.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Les faits démontrent qu'avec la baisse du taux de l'IS, son produit augmente.

Le signal envoyé aux acteurs économiques est bon et crée une dynamique. Revenir là-dessus, augmenter les impôts, enverrait *a contrario* un mauvais signe.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°321 n'est pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°157 rectifié, présenté par M. Savoldelli et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les articles du code général des impôts modifiés par les articles 8 et 29 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

II. – Les articles du code général des collectivités territoriales modifiés par l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

III. – L'article 46 de la loi n° 2005-1719 du 30 décembre 2005 de finances pour 2006 modifié par l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

IV. – L'article 16 de la loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020 modifié par l'article 29 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

V. – Les IV, V et VI de l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont abrogés.

VI. – Les III, IV, V et VI de l'article 29 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont abrogés.

**M. Pascal Savoldelli.** – Monsieur Le Maire, vous avez expliqué que certains impôts ne rapportaient rien et que les impôts de production étaient stupides. La baisse de l'IS prévue pour 2023 est, pour nous, un non-sens. Les différentes études de l'Essec et de l'OCDE - qui ne sont pas des instances communistes -, montrent l'absence de corrélation entre la fiscalité économique locale et la compétitivité des entreprises. Patrick Martin, vice-président du Medef, estime que la fiscalité ne domine pas le choix d'implantation des sociétés, à l'inverse du site ou des transports, autant d'aménités financées par les collectivités territoriales.

Ces baisses d'impôts profitent avant tout aux grandes entreprises, et non aux TPE. Le gain moyen pour les TPE est de 940 euros, contre 9,1 millions d'euros pour les grandes entreprises. En outre, cela va contre l'autonomie financière des collectivités.

Solennellement, monsieur le ministre, je vous le demande : quel est le solde des emplois industriels créés par l'exonération des impôts de production, qui, demain, vont disparaître ?

**M. le président.** – Amendement n°247 rectifié, présenté par M. Féraud et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les articles du code général des impôts modifiés par l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

II. – Les articles du code général des collectivités territoriales modifiés par l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

III. – L'article 46 de la loi n° 2005-1719 du 30 décembre 2005 de finances pour 2006 modifié par l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

IV. – Les IV, V et VI de l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont abrogés.

**Mme Isabelle Briquet.** – Dans la logique d'une hausse des moyens de l'État face à une majorité présidentielle et sénatoriale qui défend leur baisse,

nous proposons de revenir sur la diminution des impôts de production.

Notre objectif n'est pas idéologique : dotons les collectivités de moyens !

**M. le président.** – Amendement n°369 rectifié, présenté par MM. Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les articles du code général des impôts, du code général des collectivités territoriales et de la loi n° 2005-1719 du 30 décembre 2005 de finances pour 2006 modifiés par l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

II. – Les IV, V et VI de l'article 8 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont abrogés.

III. – Les articles du code général des impôts et la loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020 modifiés par l'article 29 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021.

**M. Daniel Breuiller.** – La baisse des impôts de production profite d'abord aux plus grandes entreprises. Elle limite aussi singulièrement le lien entre les territoires et la fiscalité des entreprises, ce qui devrait nous interpeller ! Les collectivités territoriales perdent un à un leurs leviers fiscaux. La compensation par une fraction de TVA, taxe injuste, est moins dynamique et conduit à des effets d'aubaine.

Il faut rétablir ces impôts qui n'ont pas une influence décisive sur la croissance - c'est l'*European Economic Review* qui le dit.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Sans revenir sur l'effet de la baisse des impôts de production, bonne tant pour l'économie que pour financer une partie de la baisse du taux normal d'IS, je voudrais confirmer à M. Féraud que son amendement conduirait à un ressaut de prélèvements obligatoires sur les entreprises de 7 milliards d'euros. Ce n'est pas le bon moment.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Avis très défavorable. Entre 2006 et 2015, la France a perdu 500 000 emplois industriels. Entre 2017 et 2022, pour la première fois depuis vingt ans, le solde des emplois industriels est positif, de 19 000.

La reconquête industrielle est une priorité absolue pour le Gouvernement... et je sais qu'elle l'est pour

vous, monsieur Savoldelli. On ne peut la défendre en maintenant des impôts de production quatre fois plus élevés qu'en Allemagne et deux fois plus élevés que la moyenne européenne.

La désindustrialisation, dans laquelle nous portons tous une part de responsabilité, a suscité un désarroi, une angoisse, surtout dans les classes populaires, qui a provoqué la hausse du Rassemblement National. À chaque fois qu'une usine ferme, une permanence du RN ouvre.

Que puis-je répondre à un chef d'entreprise qui me demande si nous avons toujours des impôts de production aussi élevés ?

J'entends les arguments sur la liaison entre les collectivités territoriales et les entreprises. Ils sont parfaitement recevables. Je souhaite que nous ayons ce débat. La baisse des impôts de production est une condition de la croissance, mais il y a une vraie question sur le financement des collectivités territoriales et leur attractivité. Je suis prêt à avoir ce débat, mais il passe d'abord par la réduction des impôts.

**M. Pascal Savoldelli.** – Ma question était précise : quel est le solde des emplois industriels créés ?

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Le solde est de 19 000.

**M. Pascal Savoldelli.** – Les exonérations ont atteint 10 milliards d'euros en 2021 ; il est envisagé qu'elles atteignent 9 milliards d'euros en 2023. Vingt milliards d'euros pour créer 19 000 emplois ? Cela fait cher l'emploi ! (*M. David Assouline sourit.*)

Nous ne partageons pas votre doctrine fiscale, qui est que cet argent n'ira ni à l'État ni aux collectivités.

**M. Daniel Chasseing.** – L'un des problèmes de la CVAE réside dans ses conséquences sur les recettes des collectivités.

De 1995 à 2015, on a perdu un tiers des entreprises, et la moitié des employés, parce que notre prix horaire moyen était le plus élevé d'Europe. Depuis le CICE et la baisse des impôts de production, on se rapproche du taux allemand et on gagne en compétitivité.

Si l'on a des cotisants, on a des recettes pour réduire la dette.

Il faudra bien sûr trouver des recettes pour les collectivités. Mais s'il y a un peu d'impôts de production en Allemagne, il n'y en a pas du tout ailleurs !

La courbe s'inverse, le nombre d'entreprises augmente. Nous devons poursuivre en ce sens. (*M. Claude Malhuret applaudit.*)

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Ce débat est fondamental. Monsieur Savoldelli, nous pourrions retourner votre argument : 10 milliards d'euros d'impôts de production non supprimés et

500 000 emplois détruits, cela fait cher l'emploi détruit ! On ne peut pas tenir ce genre de raisonnement.

Nous inversons la tendance de trois décennies de fermetures et de délocalisations d'usines, qui ont créé des problèmes politiques dont nous avons du mal à nous relever.

Notre situation fiscale doit être aussi attractive que celle de nos voisins : nous ne pourrions pas convaincre une entreprise de s'installer en France si les impôts de production sont deux fois, trois fois, sept fois plus importants que de l'autre côté du Rhin, des Alpes ou des Pyrénées !

Il faut ouvrir les yeux et regarder la réalité en face : de même qu'on n'attrape pas des mouches avec du vinaigre, on n'attrape pas des entreprises avec des impôts trop élevés.

*L'amendement n°157 rectifié n'est pas adopté, non plus que les amendements n°s 247 rectifié et 369 rectifié.*

**M. le président.** – Amendement n°327, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le I du I de l'article 223 sexies du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Au début du deuxième alinéa, le taux : « 3 % » est remplacé par le taux : « 8 % » ;

2° Au début du troisième alinéa, le taux : « 4 % » est remplacé par le taux : « 10 % ».

**M. Pierre Laurent.** – À défaut d'avoir accepté nos propositions précédentes, écoutez celle-ci : renforcer la contribution exceptionnelle sur les hauts revenus. Nicolas Sarkozy avait parlé d'un effort nécessaire.

Une personne célibataire qui déclare 400 000 euros de revenu fiscal de référence paierait environ 4 500 euros. Un couple, pour 500 000 euros de revenu fiscal de référence, paierait 26 000 euros. Il n'y aurait pas de quoi les jeter sur la paille. Ce sont ces mêmes contribuables qui se ruent sur l'épargne.

Il nous semble normal d'augmenter cette contribution que vous avez créée.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – En passant de 3 % à 8 %, et de 4 % à 10 %, vous triplez presque le montant de cette contribution. Le niveau d'imposition est aujourd'hui raisonnable. Il faut avoir, pour les particuliers, la même logique que pour les entreprises. Le produit de l'impôt continue d'augmenter.

L'avis est défavorable.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis, pour les mêmes raisons. Monsieur Laurent, la taxation dont

vous parlez était exceptionnelle. Elle a été votée en 2011, et on assurait, la main sur le cœur, qu'elle ne serait jamais reconduite. En 2022, elle existe encore et nous discutons de sa hausse. En France, en matière de taxation, l'exceptionnel dure. (*M. François Patriat approuve.*)

**M. Pierre Laurent.** – Depuis 2008, la hausse de ces patrimoines n'a jamais cessé. L'exceptionnel dure aussi du côté des fortunes. Augmenter cette contribution relève de la justice.

Vous faites porter l'essentiel de la charge fiscale sur la TVA, c'est-à-dire sur un impôt injuste qui pèse davantage sur les plus modestes.

*L'amendement n°327 n'est pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°323, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1<sup>er</sup> A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les articles du code général des impôts modifiés par les articles 28 et 29 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

II. – Les articles du code monétaire et financier modifiés par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

III. – L'article L. 315-4 du code de la construction et de l'habitation modifié par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

IV. – Les articles du code de la sécurité sociale modifiés par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

V. – L'article L. 16 du livre des procédures fiscales modifié par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

VI. – Les articles 28 et 29 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont abrogés.

VII. – Les articles modifiés par les dispositions de l'article 44 de la loi n° 2018-1317 du 28 décembre 2018 de finances pour 2019 sont rétablis dans leur rédaction en vigueur au 31 décembre 2018.

**M. Éric Bocquet.** – Le prélèvement forfaitaire unique (PFU) était présenté par vous, monsieur le ministre, en 2017, comme une baisse de l'imposition du capital qu'il fallait mettre en place, sinon les investissements et la modernisation des outils de production n'auraient pas lieu.

Vous avez annoncé une évaluation deux ans plus tard. France Stratégie, dans un rapport de septembre 2021, se demande si la fiscalité des particuliers n'a pas incité les entreprises à augmenter les dividendes de 9 milliards d'euros. Une étude par microsimulation de l'Insee de 2020 montre que le coût pour les finances publiques est de 3,4 milliards d'euros, sans aucun effet sur les comportements.

**M. le président.** – Amendement n°224 rectifié, présenté par MM. Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Avant l'article 1<sup>er</sup> A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les articles du code général des impôts modifiés par les articles 28 et 29 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

II. – Les articles du code monétaire et financier modifiés par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

III. – L'article L. 315-4 du code de la construction et de l'habitation modifié par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

IV. – Les articles du code de la sécurité sociale modifiés par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont rétablis dans leur rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

V. – L'article L. 16 du livre des procédures fiscales modifié par l'article 28 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 est rétabli dans sa rédaction antérieure à la publication de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018.

VI. – Les articles 28 et 29 de la loi n° 2017-1837 du 30 décembre 2017 de finances pour 2018 sont abrogés.

**M. Daniel Breuiller.** – Le versement des dividendes a augmenté sans que l'investissement ne suive véritablement. Le prélèvement forfaitaire unique

n'est pas autre chose qu'un cadeau aux plus aisés. Rien ne justifie que le travail soit plus taxé que le capital.

**M. le président.** – Amendement identique n°246 rectifié, présenté par M. Féraud et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

**M. Thierry Cozic.** – L'objectif initial était de booster les investissements, mais l'enrichissement dû aux hausses de dividendes n'a eu aucune incidence sur l'économie française.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Des travaux de la commission des finances ont confirmé l'intérêt de la *flat tax* en termes de souplesse. En outre, elle rapproche notre fiscalité de celle de nos partenaires européens.

Un rapport de la commission des finances de MM. Éblé et de Montgolfier a conclu à une contraction de la base fiscale, et à une baisse des recettes fiscales.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

**M. Pascal Savoldelli.** – Nous parlons de taxes et d'impôts. Sur les individus, l'impôt sur le revenu, la CSG, la CRDS ont progressé : de 11 % des recettes fiscales en 1990, elles représentent aujourd'hui 21 %.

Qui paie le plus, de manière disproportionnée ? Les individus et les ménages !

*L'amendement n°323 n'est pas adopté, non plus que les amendements identiques n°s 224 rectifié et 246 rectifié.*

**M. le président.** – Amendement n°431 rectifié bis, présenté par Mme N. Delattre, M. Bilhac, Mme M. Carrère et MM. Guérini, Requier, Roux et Artano.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Après l'article 155 B du code général des impôts, il est inséré un article 155 .... ainsi rédigé :

« Art. 155.... – Pour les revenus imposables dans les catégories des bénéficiaires industriels et commerciaux, des bénéficiaires agricoles et des bénéficiaires non commerciaux, il est pratiqué un abattement forfaitaire de 6 000 € pour la détermination du résultat imposable. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

III. – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Claude Requier.** – Mme Delattre propose un abattement forfaitaire de 6 000 euros sur le revenu imposable des artisans, agriculteurs et professions libérales. Fortement touchées par l'inflation et, pour certaines, par des événements climatiques, ces catégories ne bénéficient souvent pas des mesures applicables aux salariés.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Cet abattement conduirait dans certains cas à une exonération, ce qui n'est pas souhaitable. En outre, un régime spécifique existe déjà pour les micro-entreprises. Surtout, aucune estimation du coût de la mesure n'est avancée. Avis défavorable.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°431 rectifié bis n'est pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°175 rectifié ter, présenté par MM. J.B. Blanc, Chatillon et Levi, Mme Chauvin, M. Mandelli, Mme Gosselin, M. Hingray, Mme Ventalon, MM. Frassa, Genet et E. Blanc, Mme V. Boyer, MM. C. Vial, D. Laurent, Darnaud, Sautarel et Bascher, Mme Dumont, MM. Anglars, B. Fournier, Burgoa, Cambon, Pellevat et Joyandet, Mmes Deroche et Noël, MM. Courtial et Brisson, Mmes Goy-Chavent, Demas et Lopez, MM. Bouloux, J.P. Vogel et Somon, Mme Joseph, M. Le Gleut, Mme Canayer et M. A. Marc.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – L'article 217 bis du code général des impôts est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 217 bis. – Les primes collectées au titre des contrats d'assurance garantissant, à la date de leur perception, les dommages contre les inondations dans les territoires mentionnés à l'article L. 566-5 du code de l'environnement, ne sont pas comprises dans l'assiette de l'impôt sur les sociétés. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Baptiste Blanc.** – La multiplication et l'aggravation des inondations exposent de plus en plus d'EPCI, désormais compétents pour la gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations (Gemapi), au refus des compagnies d'assurances de couvrir ce risque. Souvent, ils sont contraints de rester leur propre assureur.

Il est indispensable que la solidarité nationale joue. Cet amendement pose une première pierre en ce sens, en exonérant les primes d'assurance payées par les collectivités territoriales.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Notre collègue soulève une bonne question, mais la réponse proposée n'est pas adaptée. Les tarifs risqueraient d'exploser.

La question est d'importance, car le risque climatique est devant nous, dans toute l'étendue de ses conséquences. Nous pourrions rencontrer un problème d'assurabilité.

Nous devons envisager une mutualisation, ainsi que le recours au fonds Barnier – dont l'enveloppe devrait être accrue. Le chantier mérite d'être ouvert.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Oui, le chantier mérite d'être ouvert, mais la bonne réponse n'est pas fiscale. Retrait ?

*L'amendement n°175 rectifié ter est retiré.*

**M. le président.** – Amendement n°330, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Au quatrième alinéa de l'article 1609 tricies du code général des impôts, le taux : « 10,6 % » est remplacé par le taux : « 13,6 % ».

**M. Éric Bocquet.** – Nous proposons de soutenir l'Agence nationale du sport en augmentant de 10,6 à 13,6 % le taux de la taxe sur les paris sportifs en ligne. Les médecins constatent une aggravation des phénomènes d'addiction, dont les principales victimes sont les jeunes des quartiers populaires. Deux tiers des mises sont le fait de joueurs considérés comme problématiques.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable à cette augmentation de l'ordre de 30 %. Lors de l'examen de la loi Pacte, nous nous sommes déjà interrogés sur les risques d'addiction. Mais il faudrait d'abord bien connaître le phénomène.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°330 n'est pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°432 rectifié bis, présenté par Mme N. Delattre, MM. Bilhac et Cabanel, Mme M. Carrère, MM. Gold, Guérini et Guiol, Mme Pantel et MM. Requier, Roux et Artano.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Au 1 du I de l'article 244 quater F du code général des impôts, les mots : « de leurs salariés » sont remplacés par les mots : « des personnes travaillant dans l'entreprise ».

II. – Le Gouvernement remet au Parlement avant le 1<sup>er</sup> octobre 2024 un rapport présentant la pertinence de l'extension du crédit d'impôt prévu à l'article 244 quater F du code général des impôts aux indépendants, son incidence économique, l'évolution du coût du crédit d'impôt et du nombre de ses bénéficiaires.

III. – Le I ne s'applique qu'aux sommes venant en déduction de l'impôt dû.

IV. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Claude Requier.** – Cet amendement de Nathalie Delattre étend le bénéfice du crédit d'impôt famille, le Cifam, aux professions libérales et aux indépendants, qui ne peuvent pas toujours mettre leurs enfants dans des crèches municipales, notamment du fait d'horaires inadaptés. Ce serait une forte incitation au retour à l'emploi pour une catégorie durement éprouvée par la crise sanitaire.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Le Cifam est destiné à soutenir la création de structures d'accueil de la petite enfance par les entreprises. En étendre le bénéfice à des entreprises sans salarié va à rebours de la logique même du dispositif. Le chef d'entreprise bénéficie déjà du chèque emploi service universel (CESU). Retrait ?

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°432 rectifié bis est retiré.*

**M. le président.** – Amendement n°69 rectifié quinquies, présenté par M. Bazin, Mme Eustache-Brinio, MM. Karoutchi et Bascher, Mme N. Goulet, M. Bonnus, Mme Micouleau, MM. Pellevat et Genet, Mme V. Boyer, MM. Calvet, Sol et Anglars, Mme Noël, M. Daubresse, Mmes M. Mercier et Goy-Chavent, M. Favreau, Mme Demas, MM. Belin, Burgoa et Rapin, Mmes Dumont et Lopez, MM. Cambon et Tabarot, Mmes Belrhiti et Ventalon, M. Sautarel, Mme Garriaud-Maylam, MM. Lefèvre, B. Fournier, D. Laurent et Frassa, Mme Billon, MM. Courtial et Chatillon, Mme Lassarade, M. Paccaud, Mme Gruny, M. Longeot, Mme Petrus, MM. Charon et Mandelli, Mme Procaccia, MM. Piednoir, Rietmann et Pointereau, Mme Férat, M. Gueret, Mme F. Gerbaud, MM. Houpert, Saury, Levi, Somon et P. Martin, Mme de Cidrac, M. Gremillet et Mme Jacquemet.

Avant l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le I de l'article 27 de la loi n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021 est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa du 1, l'année : « 2021 » est remplacée par l'année : « 2023 » ;

2° Au premier alinéa du 6, l'année : « 2021 » est remplacée par l'année : « 2023 ».

II. – Le I ne s'applique qu'aux sommes venant en déduction de l'impôt dû.

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du paragraphe précédent est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre Ier du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Arnaud Bazin.** – La loi de finances pour 2021 a instauré un crédit d'impôt pour les PME investissant dans leur rénovation énergétique. Ce dispositif a eu du mal à se déployer, principalement du fait de la publication tardive des commentaires administratifs – le 30 juin 2021, pour une extinction de la mesure au 31 décembre. Je propose de le faire revivre jusqu'au 31 décembre 2023.

**M. le président.** – Amendement identique n°232 rectifié, présenté par MM. Dantec, Breuiller, Parigi et Benarroche, Mme de Marco, MM. Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mme Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

**M. Ronan Dantec.** – Il s'agit d'une mesure importante et assez consensuelle. La rénovation du bâti est l'un des principaux angles morts des deux textes sur le pouvoir d'achat. Or nous devons accélérer dans ce domaine : il y va de notre autonomie énergétique. Derrière ces investissements, il y aura une baisse des coûts de production, donc un renforcement des entreprises. L'année dernière, les entreprises n'ont eu que six mois pour recourir à ce dispositif.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis favorable. Nous restons très timorés par rapport à nos engagements en matière de rénovation énergétique. Or la lutte contre le réchauffement climatique passe d'abord par le bâti. Dans ce domaine, il faut une stratégie pour encourager, mais aussi évaluer pour mieux accompagner.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Une fois n'est pas coutume, je ne serai pas de l'avis du rapporteur général...

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Nous allons gagner ! (*Sourires*)

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Le vote est souverain...

Je comprends la philosophie des amendements, mais le principe d'une mesure de relance est qu'on la retire une fois le coup d'accélérateur donné, pour éviter les effets d'aubaine. Il y a déjà pléthore de dispositifs puissants – et coûteux pour les finances publiques – destinés à encourager la rénovation énergétique.

**M. Arnaud Bazin.** – Je ne comprends pas l'argument du ministre, alors qu'on parle tous les jours de sobriété énergétique. Puisque le dispositif n'a presque pas pu fonctionner, la relance n'a pas eu lieu.

**M. Ronan Dantec.** – Quels sont les dispositifs coûteux pour les finances publiques qui encouragent la rénovation du bâti des TPE et PME ? Il n'y en a pas !

Il est temps d'envoyer un signal important en la matière, car nous devons réduire à marche forcée notre dépendance aux énergies fossiles. Je le répète, cet amendement est consensuel. Levez le gage et

téléphonez à la fondation Total pour avoir 100 millions d'euros en philanthropie... (*Rires à gauche*)

**Mme Nathalie Goulet.** – L'année dernière, nous avons sollicité un document de politique transversale, un « orange » budgétaire, sur les politiques liées aux économiques d'énergie. Ce sera peut-être pour cet automne...

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – On nous avait vanté le budget vert, mais la preuve est faite que les moyens ont manqué.

J'invite le Gouvernement à s'engager avec les grands partenaires privés - énergéticiens, secteur du bâtiment - pour changer de braquet en matière de rénovation des bâtiments publics et privés. Notre pays compte sept millions de passoires thermiques : il y a du boulot !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je ne conteste pas le raisonnement du rapporteur général. Mais convenez qu'avec la rénovation du bâti des TPE et PME, nous sommes assez loin du débat sur le pouvoir d'achat. Dans ce domaine, je le répète, des mesures existent déjà.

**M. Ronan Dantec.** – C'est faux : il n'y en a aucune !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Le guichet Ademe est doté de 35 millions d'euros, et 300 millions d'euros sont prévus dans le cadre du plan de relance.

Commençons par évaluer les dispositifs en place. Je trouve qu'on appuie un peu trop facilement sur le bouton « dépense publique ».

*Les amendements identiques n°69 rectifié quinquies et 232 rectifié sont adoptés et deviennent un article additionnel.*

**M. le président.** – On ne peut pas dire que vous avez fait le plein, monsieur le ministre... (*Sourires*)

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Je ne me faisais pas beaucoup d'illusions...

*L'article premier A est adopté.*

## APRÈS L'ARTICLE PREMIER A

**M. le président.** – Amendement n°316 rectifié *ter*, présenté par MM. Tissot et Antiste, Mmes Blatrix Contat et Bonnefoy, MM. Bourgi, Cardon et Chantrel, Mme Conconne, MM. Cozic et Devinaz, Mmes Espagnac, G. Jourda et Lubin, M. Mérillou, Mme Monier, M. Pla, Mme Prévile, MM. Redon-Sarrazy et Vaugrenard et Mmes Le Houerou, Meunier et Féret.

Après l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – À la première phrase du 19° de l'article 81 du code général des impôts, le montant : « 5,69 € » est remplacé par le montant : « 7,50 € » et les mots : « un minimum et un maximum fixés par arrêté du ministre chargé du

budget » sont remplacés par les mots : « 50 % et 70 % ».

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

III. – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Claude Tissot.** – Nous proposons d'augmenter à 7,50 euros le plafond d'exonération de la part employeur du titre-restaurant, pour porter la valeur maximale de ce titre à 15 euros, soit le prix moyen d'un déjeuner équilibré au restaurant. En outre, l'amendement élargit le volant de négociation de la part prise en charge par l'employeur. Il s'agit d'une mesure de bon sens et qui peut être mise en place immédiatement.

**M. le président.** – Amendement n°1 rectifié *ter*, présenté par MM. Klinger, Anglars et Bacci, Mme Bonfanti-Dossat, MM. Bonnus, Bouloux, J.M. Boyer, Brisson et Burgoa, Mmes Canayer et de Cidrac, MM. Charon, Courtial et Darnaud, Mmes Deroche et Drexler, MM. B. Fournier et Frassa, Mme Garriaud-Maylam, M. Genet, Mme F. Gerbaud, MM. Houpert et Joyandet, Mme Lassarade, M. Le Gleut, Mme Lopez et MM. Meignen, Paccaud, Pellevat, Perrin, Piednoir, Rapin, Rietmann, Sautarel, Savary, Tabarot et C. Vial.

Après l'article 1<sup>er</sup> A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – À la première phrase du 19° de l'article 81 du code général des impôts, le montant : « 5,69 € » est remplacé par le montant : « 7,50 € ».

II. – La disposition entre en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2022

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Christian Klinger.** – Relevons de 11 à 15 euros le montant des titres restaurant, pour qu'il soit cohérent avec la valeur réelle d'un repas au restaurant. Nous augmenterons ainsi le pouvoir d'achat des 4,8 millions de salariés qui bénéficient de ce dispositif.

Le ticket restaurant est vertueux pour l'État, qui récupère 1,60 euro pour 1 euro dépensé. Il l'est aussi pour les salariés, les entreprises et le secteur de la restauration. C'est quatre fois gagnant !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Je mise sur ce quatre fois gagnant... Sagesse sur l'amendement n°1 rectifié *ter*, dont les auteurs restent attentifs à l'équilibre des finances publiques. Retrait de l'amendement n°316 rectifié *ter* ?

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Nous avons anticipé la revalorisation. Retrait, sinon avis défavorable. En revanche, nous sommes très ouverts à une augmentation du plafond des tickets-restaurants.

*L'amendement n°316 rectifié ter n'est pas adopté.*

*L'amendement n°1 rectifié ter est adopté et devient un article additionnel.*

*L'amendement n°225 rectifié n'est pas défendu.*

**M. le président.** – Amendement n°370 rectifié, présenté par MM. Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Après l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article 235 *ter* ZD du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Les I à VI sont ainsi rédigés :

« I. – Une taxe s'applique aux opérations suivantes, dès lors qu'au moins une des parties à la transaction est établie sur le territoire français et qu'un établissement financier établi sur le territoire français est partie à la transaction, pour son propre compte ou pour le compte d'un tiers, ou agit au nom d'une partie à la transaction :

« 1° L'achat ou la vente d'un instrument financier, au sens de l'article L. 211-1 du code monétaire et financier, avant compensation ou règlement ;

« 2° Le transfert, entre entités d'un même groupe, du droit de disposer d'un instrument financier en tant que propriétaire, ou toute opération équivalente ayant pour effet le transfert du risque associé à l'instrument financier, dans les cas autres que ceux mentionnés au 1° du présent I ;

« 3° La conclusion de contrats financiers, au sens de l'article L. 211-1 du code monétaire et financier, avant compensation ou règlement ;

« 4° L'échange d'instruments financiers.

« II. – La taxe n'est pas applicable :

« 1° Aux opérations d'achat réalisées dans le cadre d'une émission de titres de capital ;

« 2° Aux opérations réalisées par une chambre de compensation, au sens de l'article L. 440-1 du même code, dans le cadre des activités définies à ce même article L. 440-1, ou par un dépositaire central, au sens du 3° du II de l'article L. 621-9 dudit code, dans le cadre des activités définies à ce même article L. 621-9.

« III. – La taxe est assise :

« 1° Sur la valeur d'acquisition du titre, pour les transactions autres que celles concernant des contrats dérivés. En cas d'échange, à défaut de valeur d'acquisition exprimée dans un contrat, la valeur d'acquisition correspond à la cotation des titres sur le marché le plus pertinent en termes de liquidité, au sens de l'article 9 du règlement (CE) n° 1287/2006 de la Commission du 10 août 2006 portant mesures d'exécution de la directive 2004/39/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les obligations des entreprises d'investissement en matière d'enregistrement, le compte rendu des transactions, la transparence du marché, l'admission des instruments financiers à la négociation et la définition des termes aux fins de ladite directive, à la clôture de la journée de bourse qui précède celle où l'échange se produit. En cas d'échange entre des titres d'inégale valeur, chaque partie à l'échange est taxée sur la valeur des titres dont elle fait l'acquisition ;

« 2° Sur le montant notionnel du contrat dérivé au moment de la transaction financière, dans le cas des transactions concernant des contrats dérivés. Lorsqu'il existe plus d'un montant notionnel, le montant le plus élevé est pris en considération pour la détermination du montant imposable.

« IV. – La taxe devient exigible pour chaque transaction financière :

« 1° Au moment où la taxe devient exigible lorsque la transaction est effectuée par voie électronique ;

« 2° Dans les trois jours ouvrables suivant le moment où la taxe devient exigible dans tous les autres cas. L'annulation ou la rectification ultérieure d'une transaction financière est sans incidence sur l'exigibilité, sauf en cas d'erreur.

« V. – Le taux de la taxe est fixé :

« 1° À 0,4 %, pour les transactions autres que celles concernant des contrats dérivés ;

« 2° À 0,01 % en ce qui concerne les transactions financières concernant des contrats dérivés.

« VI. – Pour chaque transaction financière, la taxe est due par tout établissement financier qui remplit l'une des conditions suivantes :

« 1° Il est partie à la transaction, qu'il agisse pour son propre compte ou pour le compte d'un tiers ;

« 2° Il agit au nom d'une partie à la transaction ;

« 3° La transaction a été effectuée pour son compte. Lorsqu'un établissement financier agit au nom ou pour le compte d'un autre établissement financier, seul cet autre établissement financier est redevable du paiement de la taxe sur les transactions financières. Lorsque la taxe n'a pas été acquittée dans les délais fixés au IV, toute partie à une transaction, même s'il ne s'agit pas d'un établissement financier, est tenue solidairement responsable du paiement de la taxe due par un établissement financier pour cette transaction. » ;

2° Les VII à XI sont abrogés.

**M. Daniel Breuiller.** – Nous proposons de rendre la taxe sur les transactions financières, la taxe Tobin, réellement efficace pour réduire la spéculation. C'est particulièrement important dans la période d'inflation que nous connaissons, alors que la spéculation sur la nourriture bat son plein.

Il s'agit de lutter contre l'évasion fiscale en traçant les mouvements et de pénaliser les acteurs qui multiplient les petites opérations de spéculation. Selon Attac, taxer les transactions sur les actions à 0,1 % et sur certains produits dérivés à 0,01 % rapporterait 36 milliards d'euros par an à l'échelle européenne. Par comparaison, le produit de la taxe actuelle, qui n'est qu'un impôt de bourse, est dérisoire.

**M. le président.** – Amendement n°326 rectifié, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Après l'article 1er A

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – L'article 235 ter ZD du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Le I est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, les mots : « que son acquisition donne lieu à un transfert de propriété, au sens de l'article L. 211-17 du même code, » sont supprimés ;

b) Au deuxième alinéa, après les mots : « s'entend », sont insérés les mots : « de l'exécution d'un ordre d'achat ou, à défaut, » ;

2° Au V, le taux : « 0,3 % » est remplacé par le taux : « 0,6 % » ;

3° Au premier alinéa du VII, après la seconde occurrence du mot : « titre, », sont insérés les mots : « ou s'il n'y a pas de livraison du titre, » ;

4° La seconde phrase du VIII est ainsi rédigée : « Un décret précise que l'acquisition donne lieu ou non à un transfert de propriété au sens de l'article L. 211-17 du même code, la nature de ces informations, qui incluent le montant de la taxe due au titre de la période d'imposition, les numéros d'ordre quand ils existent des opérations concernées, la date de leur réalisation, la désignation, le nombre et la valeur des titres dont l'acquisition est taxable et les opérations exonérées, réparties selon les catégories d'exonération mentionnées au II du présent article. »

II. – Le I s'applique aux acquisitions réalisées trois mois à compter de la promulgation de la présente loi.

**M. Éric Bocquet.** – Défendu.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Ce sujet relève plutôt du PLF. Par ailleurs, notre ligne de conduite est inchangée : il faut y réfléchir au niveau européen.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°370 rectifié n'est pas adopté, non plus que l'amendement n°326 rectifié.*

## ARTICLE PREMIER B

**M. le président.** – Amendement n°335 rectifié, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

.... - À l'article L. 3261-2 du code du travail, les mots : « dans une proportion et » sont remplacés par les mots : « intégralement et dans ».

**M. Éric Bocquet.** – Cet amendement prévoit la prise en charge intégrale par l'employeur du versement transport. Il s'agit d'une mesure concrète de pouvoir d'achat, qui ne coûte pas un euro d'argent public. Dans l'aire de Paris, 44 % des salariés empruntent les transports publics, dont le coût est identique pour un ouvrier et pour un cadre.

Ministre des transports, Mme Borne s'était opposée à cette mesure, la qualifiant de surenchère et prétendant que les salariés ne prendraient pas davantage les transports en commun si leur abonnement était intégralement remboursé...

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Augmenter de 50 à 100 % la part supportée par les entreprises n'est pas opportun en ce moment. Au reste, la mesure aurait évidemment un coût pour les finances publiques, *via* les exonérations. Ne multiplions pas les dispositifs ; il faut plutôt les rationaliser et les évaluer.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°335 rectifié n'est pas adopté.*

**M. le président.** – Amendement n°389 rectifié, présenté par MM. Tabarot, Longeot et Mandelli.

I. – Compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... – Pour les années 2022 et 2023, la prise en charge par les employeurs du coût des abonnements souscrits par leurs salariés réalisée dans les conditions prévues à l'article L. 3261-2 du code du travail qui excède 50 % du coût de ces abonnements bénéficie des dispositions prévues au a du 19° ter de l'article 81 du code général des impôts et au d du 4 du III de l'article L. 136-1-1 du code de la sécurité sociale.

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par deux paragraphes ainsi rédigés :

... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

... – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe

additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Philippe Tabarot.** – Le code du travail prévoit l'obligation pour l'employeur de prendre en charge 50 % de l'abonnement transport souscrit par le salarié pour son trajet domicile-travail. Nous proposons que les entreprises volontaires puissent participer au-delà de cette limite, avec application des mêmes avantages fiscaux et sociaux.

**M. le président.** – Amendement identique n°397 rectifié, présenté par M. Rambaud.

**M. Didier Rambaud.** – Avec ce dispositif, un salarié pourrait gagner 54 euros par mois sur le trajet Voiron-Grenoble et 79 euros par mois sur le trajet Bourgoin-Jallieu-Lyon.

**M. le président.** – Amendement n°398 rectifié, présenté par M. Rambaud.

I. – Compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

.... – Pour l'année 2022, la prise en charge par les employeurs du coût des abonnements souscrits par leurs salariés réalisée dans les conditions prévues à l'article L. 3261-2 du code du travail qui excède 50 % du coût de ces abonnements bénéficie des dispositions prévues au a du 19° ter de l'article 81 du code général des impôts et au d du 4 du III de l'article L. 136-1-1 du code de la sécurité sociale.

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par deux paragraphes ainsi rédigés :

... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

.... – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Didier Rambaud.** – Amendement de repli, qui limite l'application de la mesure à 2022.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Sagesse. Ces amendements n'introduisent pas d'obligation et sont bornés dans le temps.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – C'est comme le geste de Total : c'est si vous voulez bien !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Les intentions sont louables, mais nous ne pouvons faire abstraction de notre situation financière. Le coût de cette mesure pourrait atteindre 255 millions d'euros. Dans le cadre financier qui est le nôtre, nous devons choisir les mesures les plus efficaces. D'autres dispositifs

encouragent déjà le recours aux transports en commun, comme la possibilité de cumuler versement transport et prime carburant. Avis défavorable.

**M. Philippe Tabarot.** – Le chiffrage du ministre me paraît fait au doigt mouillé... Cette mesure est, j'y insiste, facultative. Elle est soutenue par M. Longeot, président de la commission du développement durable, et par Didier Mandelli, le *whip* de notre groupe au sein de cette commission. Plus largement, le monde du transport y est favorable. (*MM. Jacques Fernique et Thomas Dossus applaudissent.*)

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Le chiffrage réalisé par mon ministère est basé sur des faits : le coût de la mesure pourrait être de 255 millions d'euros, si le taux de recours est important. (*Exclamations sur des travées du groupe Les Républicains*) Si nous instaurons des dispositifs, c'est, je crois, pour que nos concitoyens y aient recours...

Je suis transparent avec vous sur notre cadre financier. Par ailleurs, d'autres dispositifs pour réduire le coût du trajet domicile-travail ont été adoptés et pourront être renforcés.

*Les amendements identiques n<sup>os</sup> 389 rectifié et 397 rectifié sont adoptés.*

*L'amendement n<sup>o</sup> 398 rectifié n'a plus d'objet.*

*L'article premier B, modifié, est adopté.*

#### **APRÈS L'ARTICLE PREMIER B**

**M. le président.** – Amendement n<sup>o</sup> 520, présenté par MM. Segouin et J.P. Vogel, Mmes Deroche et Gosselin, M. Reichardt, Mme Belrhiti, MM. Bouchet, Houpert, Sautarel, D. Laurent, Calvet, Darnaud et Pointereau, Mme Ventalon, MM. Rietmann, Paccaud et Savary, Mme Bourrat, MM. Frassa, E. Blanc et Genet, Mme Dumont, MM. Belin, Charon, C. Vial, Cuypers, Chatillon et B. Fournier, Mme Imbert, M. Le Gleut et Mme Gruny.

Après l'article 1er B

Insérer une division additionnelle ainsi rédigée :

Augmentation du barème kilométrique de 20% pour tous les véhicules thermiques.

**M. Vincent Segouin.** – L'inflation subie est de 8,6 % dans les territoires ruraux, contre 5,1 % en moyenne nationale. La différence est due principalement à la nécessité de prendre sa voiture pour aller travailler.

Le barème des véhicules thermiques n'a augmenté que de 10 % en février dernier, contre 20 % pour les véhicules électriques. Depuis lors, le prix du carburant s'est envolé, alors qu'un bouclier tarifaire a été mis en place pour l'électricité. Je propose donc d'augmenter le barème des véhicules thermiques de 20 %.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Cette mesure relève du règlement. Au surplus, elle ne

serait pas immédiatement opérationnelle. Plusieurs mesures ciblées ont été incluses dans ce texte en faveur du public que vous visez. Retrait ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Retrait, sinon avis défavorable. Nous avons déjà revalorisé le barème kilométrique, et Bruno Le Maire a pris l'engagement d'une nouvelle revalorisation dans la loi de finances pour 2023.

**M. Vincent Segouin.** – J'en prends bonne note et je retire l'amendement.

*L'amendement n<sup>o</sup> 520 est retiré.*

*L'article premier C est adopté.*

#### **APRÈS L'ARTICLE PREMIER C**

**M. le président.** – Amendement n<sup>o</sup> 315 rectifié *ter*, présenté par MM. Tissot et Cardon, Mme Blatrix Contat, M. J. Bigot, Mme Bonnefoy, MM. Bourgi, Chantrel, Cozic et Devinaz, Mmes Espagnac, G. Jourda et Lubin, M. Mérillou, Mme Monier, M. Pla, Mme Prévaille, M. Redon-Sarrazy et Mmes S. Robert, Le Houerou, Meunier et Féret.

Après l'article 1er C

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – L'article L. 3261-3-1 du code du travail est ainsi modifié :

1° Les mots : « peut prendre » sont remplacés par le mot : « prend » ;

2° Sont ajoutés deux alinéas ainsi rédigés :

« L'obligation de prise en charge issue du premier alinéa entre en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2022. Dans les entreprises de moins de cinquante salariés, elle entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023. Au sein de la fonction publique territoriale, elle entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024. Avant ces dates, l'employeur peut prendre en charge ces frais dans les conditions définies par le présent article.

« Dans les entreprises de moins de onze salariés, la prise en charge prévue par le premier alinéa est facultative. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

III. – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Claude Tissot.** – Pour répondre conjointement à l'urgence sociale et à l'urgence environnementale, nous proposons de rendre obligatoire le forfait mobilités durables (FMD), très

apprécié de ceux qui l'utilisent. Ce serait un message fort pour encourager les mobilités durables.

**M. le président.** – Amendement identique n°533 rectifié *bis*, présenté par MM. Fernique, Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

**M. Jacques Fernique.** – Le moment est venu de déployer à grande échelle le FMD, aujourd'hui limité à la fonction publique d'État. Je me félicite qu'il ait été amélioré, notamment par un double relèvement de son plafond : d'abord sur l'initiative de M. Tabarot, puis par l'Assemblée nationale. Il faut maintenant que ce dispositif atteigne sa vitesse de croisière.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable à la création de cette obligation. Le FMD a déjà été amélioré, il faut raison garder.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Même avis, pour les mêmes raisons. Le FMD a été considérablement amélioré. Ne créons pas une charge obligatoire supplémentaire pour les entreprises.

*Les amendements identiques n°s 315 rectifié ter et 533 rectifié bis ne sont pas adoptés.*

## ARTICLE PREMIER D

**M. Daniel Chasseing.** – De 1995 à 2015, nous avons perdu la moitié de nos entreprises et un tiers de nos salariés. La faute au manque de compétitivité et à un temps de travail de 1 500 heures par an en France, contre 1 700 en moyenne dans l'Union européenne. Grâce à la baisse des charges sur les bas salaires et des impôts de production, nous recommençons à créer des emplois.

Le relèvement du plafond de défiscalisation des heures supplémentaires va dans le bon sens. C'est une mesure de soutien au pouvoir d'achat, à la valeur travail et aux entreprises, notamment aux TPE et PME qui ont du mal à recruter.

**M. le président.** – Amendement n°281, présenté par M. Féraud et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Supprimer cet article.

**M. Rémi Féraud.** – Le Gouvernement a refusé l'augmentation des salaires, alors il tourne autour... Après le triplement de la prime Macron, voici donc la défiscalisation des heures supplémentaires.

La droite sénatoriale a toujours été sur cette ligne. Mais le Gouvernement, lui, cherche à revenir sur les 35 heures sans l'assumer, en catimini. La mesure s'appliquerait à la carte, en fonction du rapport de force dans chaque entreprise.

Pour augmenter le pouvoir d'achat, il faut agir sur les salaires ! Et si le Gouvernement veut s'attaquer aux 35 heures, qu'il le dise clairement.

**M. le président.** – Amendement identique n°337, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

**Mme Céline Brulin.** – Cet article est une remise en cause à peine voilée des 35 heures. Pour les salariés, le cadeau est empoisonné, puisqu'on leur subtilise une part de leur salaire socialisé.

La défiscalisation des heures supplémentaires a coûté 2 milliards d'euros en 2021, et on prévoit 1,67 milliard d'euros pour cette année. Avec le rehaussement du plafond, ce sera davantage encore. Dire que, lorsque nous proposons des mesures de bon sens, on nous oppose la cote d'alerte des finances publiques...

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable, conformément à la position constante de la commission. En période de pénurie de main-d'œuvre, il faut donner la possibilité aux salariés de travailler plus, s'ils le souhaitent, pour gagner plus. C'est intéressant pour les salariés comme pour les entreprises, c'est intéressant pour la France.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ça évite surtout d'augmenter les salaires !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – L'un n'empêche pas l'autre. Les augmentations de salaire se négocient au sein de l'entreprise, et certaines d'entre elles n'ont pas attendu l'État pour agir en ce sens.

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Deux visions du travail s'affrontent.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – C'est sûr !

**M. Bruno Le Maire, ministre.** – Certains veulent réduire le temps de travail, pensant ainsi assurer la prospérité des Français. Je pense exactement l'inverse : il faut développer le travail et l'emploi. Jamais le chômage n'a autant baissé que depuis que nous défiscalisons les heures supplémentaires... Si l'on préfère rester dans le chômage de masse, gardons votre politique ! (*Protestations sur les travées du groupe SER*)

Rien n'exclut d'augmenter les salaires. L'un n'est pas lié à l'autre. Beaucoup d'entreprises, notamment dans la restauration et l'hôtellerie, l'ont déjà fait.

**M. Pascal Savoldelli.** – Les salariés dont vous parlez, monsieur le rapporteur, monsieur le ministre, ont sûrement envie de travailler plus, mais ils veulent surtout gagner plus...

Dans la construction, 64 % des salariés font des heures supplémentaires ; c'est 65 % dans l'hôtellerie-restauration et 57 % dans le nettoyage, la manutention et la sécurité. Ces salariés aiment sans doute leur travail, mais c'est surtout qu'ils ne s'en sortent pas avec les salaires qu'ils ont !

Un amendement du groupe Les Républicains prévoit la monétisation individuelle des RTT sans cotisations sociales. Nous sommes face à une

véritable régression sociale, une attaque contre le code du travail et les 35 heures !

**M. David Assouline.** – Avec la défiscalisation des heures supplémentaires et l'amputation du salaire socialisé, nous sommes dans le libéralisme affirmé. Monsieur Le Maire, vous défendiez déjà ces thèses quand vous étiez avec M. Sarkozy. M. Attal, lui, a un autre itinéraire... Mais qu'on ne nous présente pas cela comme un dépassement de la gauche et de la droite !

Ce qui est fou, c'est de ne pas voir que les secteurs qui ont le plus recours aux heures supplémentaires sont aussi ceux qui ont le plus de mal à recruter. Pourquoi n'attirent-ils pas ? Parce que les salaires sont insuffisants.

Vous campez dans l'idéologie en refusant d'augmenter les salaires au lieu de répondre aux attentes des Français !

*Les amendements identiques n<sup>os</sup> 281 et 337 ne sont pas adoptés.*

### Accord en CMP

**M. le président.** – J'informe le Sénat que la CMP sur le projet de loi portant mesures d'urgence pour la protection du pouvoir d'achat est parvenue à l'adoption d'un texte commun.

*La séance est suspendue à 19 h 55.*

PRÉSIDENCE DE MME PASCALE GRUNY,  
VICE-PRÉSIDENT

*La séance reprend à 21 h 30.*

### Modification de l'ordre du jour

**Mme le président.** – Par lettre en date de ce jour, le Gouvernement demande : d'avancer au mercredi 3 août après-midi, la déclaration du Gouvernement suivie d'un débat, en application de l'article 50-1 de la Constitution, sur le projet de programme de stabilité pour 2022-2027 avant la lecture, sous réserve de leur dépôt, des conclusions de la CMP sur le projet de loi portant mesures d'urgence pour la protection du pouvoir d'achat ; de décaler au jeudi 4 août, après-midi et, éventuellement, le soir, sous réserve de leur dépôt, la lecture des conclusions de la CMP sur le projet de loi de finances rectificative pour 2022.

Acte est donné de ces demandes.

Nous pourrions avancer l'ouverture de la séance du mercredi 3 août à 14 h 30 et fixer l'examen des conclusions de la CMP sur le projet de loi de finances rectificative à 17 heures, jeudi 4 août.

*Il en est ainsi décidé.*

## Loi de finances rectificative pour 2022 (Suite)

### Mises au point au sujet de votes

**M. Jean-Claude Requier.** – Lors des scrutins publics n<sup>os</sup> 132, 133 et 134, Mme Véronique Guillotin souhaitait voter contre et M. Jean-Noël Guérini souhaitait voter pour.

**Mme le président.** – Acte est donné de vos mises au point. Elles seront publiées au *Journal officiel* et figureront dans l'analyse politique du scrutin.

### Discussion des articles (Suite)

#### ARTICLE PREMIER D (Suite)

**Mme le président.** – Amendement n<sup>o</sup> 347 rectifié, présenté par MM. Duplomb, J.M. Boyer, D. Laurent et Cuypers, Mmes Gruny et V. Boyer, MM. Anglars, Piednoir, Klingner et Savary, Mmes Di Folco et Dumont, MM. Daubresse et Chasseing, Mmes Bonfanti-Dossat et Gosselin, M. Sol, Mme Bourrat, M. H. Leroy, Mmes F. Gerbaud et Drexler, MM. Bouchet, Segouin, Chatillon, Pointereau, Decool et Joyandet, Mme N. Delattre, M. Somon, Mmes Lassarade, Pluchet et Richer, MM. Allizard et Longeot, Mme Malet, MM. J.P. Vogel et Bouloux, Mmes Lopez, Goy-Chavent et Ventalon, MM. Darnaud, Milon, de Nicolaÿ, Meignen et Courtial, Mme Chain-Larché, M. Charon, Mme Noël, M. Iacovelli, Mme Imbert, MM. Le Gleut, Burgoa, Belin et Favreau, Mmes Bellurot et Canayer et M. Gremillet.

Rédiger ainsi cet article :

I. – L'article 81 quater du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Au I, les mots : « et dans une limite annuelle égale à 5 000 € » sont supprimés ;

2° Le II est supprimé.

II. – La disposition prévue au 1° du I s'applique aux rémunérations versées à raison des heures supplémentaires et complémentaires réalisées à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2022.

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Vincent Segouin.** – L'inflation est en partie due à un choc de l'offre. Les entreprises peinent à recruter malgré un taux de chômage élevé, et doivent recourir à des heures supplémentaires. Le plafonnement de la défiscalisation risque d'en limiter l'attrait, or nous avons besoin de tous. Cet amendement déplaçonne totalement l'exonération des heures supplémentaires

et complémentaires pour permettre aux salariés de gagner plus et de soutenir l'activité.

**Mme le président.** – Amendement n°182 rectifié, présenté par M. Husson, au nom de la commission.

Rédiger ainsi cet article :

I. – L'article 81 quater du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Au I, le nombre : « 5 000 » est remplacé par le nombre : « 7 500 » ;

2° Le II est abrogé.

II. – La disposition prévue au 1° du I s'applique aux rémunérations versées à raison des heures supplémentaires et complémentaires réalisées à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2022.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Cet amendement pérennise le relèvement de 5 000 à 7 500 euros du plafond d'exonération.

Une étude de l'Insee indique que dans l'industrie, les services ou la construction, les tensions sur le marché du travail n'ont jamais été aussi élevées depuis quinze ans. Il faut redonner de la souplesse, sans négliger la revalorisation des salaires, qui relève d'abord de la responsabilité des entreprises.

**Mme le président.** – Amendement identique n°503 rectifié, présenté par MM. Rohfritsch, Bargeton et Buis, Mme Cazebonne, MM. Dagbert et Dennemont, Mme Duranton, MM. Gattolin et Hassani, Mme Havet, MM. Hays, Iacovelli, Kulimoetoke, Lemoyne, Lévrier, Marchand, Mohamed Soilihi, Patient et Patriat, Mme Phinera-Horth, MM. Rambaud et Richard, Mme Schillinger et M. Théophile.

**M. Teva Rohfritsch.** – Mon groupe a choisi de rejoindre la position du rapporteur général : c'est une aide bienvenue à l'emploi. Gageons que cet esprit de compromis nous accompagne jusqu'à la CMP.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Nous demandons le retrait de l'amendement n°347 rectifié au profit de celui la commission.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous nous accordons largement sur l'intérêt des heures supplémentaires pour des entreprises confrontées à une pénurie de main d'œuvre et pour des salariés qui y gagnent du pouvoir d'achat.

Nous sommes toutefois défavorables à la suppression du plafond proposée par l'amendement n°347 rectifié : cela créerait un effet d'aubaine, comme entre 2007 et 2012. En outre, le coût pour les finances publiques serait élevé : 80 millions d'euros en 2023, 200 millions d'euros en 2024.

Demande de retrait au profit des amendements identiques n°182 rectifié et 503 rectifié, qui pérennisent le seuil fixé à l'Assemblée nationale, et sur lesquels je lève le gage.

*L'amendement n°347 rectifié est retiré.*

**M. Rémi Féraud.** – Nous voterons contre ces amendements. L'argumentation du ministre est imparable, avec ou sans plafond !

*Les amendements identiques n°182 rectifié et 503 rectifié sont adoptés et l'article premier D est ainsi rédigé.*

*Les amendements n°519 et 407 rectifié bis n'ont plus d'objet.*

## APRÈS L'ARTICLE PREMIER D

**Mme le président.** – Amendement n°408 rectifié bis, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Grand, Guerriau, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattedled.

Après l'article 1er D

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Au 8° du I de l'article L. 241-17 du code de la sécurité sociale, les mots : « au-delà du plafond de deux cent dix-huit jours » sont supprimés.

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

III. – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – Cet amendement rétablit une égalité entre la défiscalisation des heures supplémentaires pour les salariés aux 35 heures et pour les cadres salariés soumis à un forfait jour.

**Mme le président.** – Amendement n°409 rectifié bis, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Grand, Guerriau, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattedled.

Après l'article 1er D

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le 8° du I de l'article L. 241-17 du code de la sécurité sociale est complété par les mots : « prévu par l'article L. 3121-64 du code du travail ou un plafond inférieur prévu par accord collectif ».

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

III. – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à

l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – Nous ouvrons ce dispositif à toutes les entreprises prévoyant un forfait annuel inférieur à 218 jours.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Demande de retrait ou avis défavorable, qu'il s'agisse de la suppression du plafond ou de son abaissement.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis. Nous voulons tous valoriser le travail, mais ces amendements créeraient une différence de traitement entre salariés. En deçà de 218 jours, on touche à la durée légale du travail. Il y aurait rupture d'égalité.

*L'amendement n°408 rectifié bis n'est pas adopté, non plus que l'amendement n°409 rectifié bis.*

**Mme le président.** – Amendement n°434 rectifié bis, présenté par Mme N. Delattre, MM. Bilhac et Cabanel, Mme M. Carrère, MM. Fialaire, Gold et Guérini, Mme Guillotin et MM. Guiol, Requier, Roux et Artano.

Après l'article 1er D

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les majorations de rémunérations prévues en application des dispositions relatives au travail dominical aux articles L. 3132-12 et suivants du code du travail sont exonérées d'impôt sur le revenu.

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Claude Requier.** – Le code du travail permet heureusement de déroger à la règle du repos dominical, ce qui se traduit par du pouvoir d'achat pour les salariés, le salaire étant majoré. Cet amendement encourage cette pratique en défiscalisant ces majorations.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Demande de retrait. Nous venons d'adopter un dispositif d'assouplissement. Vous proposez fromage et dessert ! Attention à ne pas déstructurer l'organisation du temps de travail des entreprises.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Je salue l'intention de valoriser les Français qui travaillent dur. Toutefois, la contrainte du travail dominical est déjà prise en compte par la majoration de salaire, qui est de 30 % dans le secteur alimentaire. Il serait en outre difficile de distinguer le taux d'imposition selon le jour de perception des revenus. Retrait ? Ces salariés bénéficieront de la défiscalisation des heures supplémentaires.

**M. Éric Bocquet.** – Nous sommes opposés à cet amendement. Dans un contexte d'inflation, la tentation est grande d'augmenter son pouvoir d'achat par tous

les moyens. En exonérant le travail du dimanche – aux frais de l'État et non de l'entreprise – vous mettez le doigt dans un engrenage sans fin. Depuis la loi Macron, le travail dominical concerne 20 % des salariés. Ils bénéficient d'une majoration d'au moins 30 %. En exonérant cette majoration, vous n'augmentez pas le pouvoir d'achat des salariés, mais facilitez le chantage des employeurs au travail dominical !

**M. Daniel Breuiller.** – Notre groupe votera contre. Des générations de salariés se sont battues pour le droit à une vie hors du travail et pour protéger le droit à récupération. Et vous plaidez pour qu'ils puissent travailler plus ! (*Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains*)

La demande d'heures supplémentaires tient à la faiblesse des salaires : que ce soit dans l'hôtellerie-restauration ou dans le bâtiment, la plupart des salariés, s'ils avaient un salaire correct, n'accepteraient pas de travailler le dimanche ! (*Applaudissements sur les travées du GEST*)

**M. Jean-Claude Requier.** – Je le retire, tout en m'étonnant presque que personne n'ait invoqué le jour du Seigneur...

En Suisse, les boulangeries font payer le pain plus cher le dimanche : 5 francs au lieu de 4. (*Sourires*)

*L'amendement n°434 rectifié bis est retiré.*

**Mme le président.** – Amendement n°423 rectifié bis, présenté par Mme N. Delattre, MM. Artano, Bilhac et Cabanel, Mme M. Carrère, MM. Corbisez, Gold, Guérini et Guiol, Mme Pantel et MM. Requier et Roux.

Après l'article 1er D

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le montant de la prime de pouvoir d'achat, prévue par l'article 1er de la loi n°... du ... portant mesures d'urgence pour la protection du pouvoir d'achat, est majoré pour les personnes bénéficiant d'un contrat d'insertion depuis moins de cinq ans.

**M. Jean-Claude Requier.** – Majorer la prime de pouvoir d'achat pour les personnes en situation d'insertion valoriserait leur parcours, car l'insertion est le premier pas sur le chemin de l'emploi.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait : l'encre de la loi Pouvoir d'achat n'est pas encore sèche. Notre rapporteur avait demandé que le dispositif soit stabilisé et évalué avant toute modification.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°423 rectifié bis est retiré.*

## ARTICLE PREMIER E

**Mme le président.** – Amendement n°282, présenté par M. Féraud et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Supprimer cet article.

**Mme Isabelle Briquet.** – Cet article, introduit par amendement à l'Assemblée nationale, prévoit la monétisation des RTT dans les mêmes conditions que les heures supplémentaires.

Il permet un contournement des règles sur le temps de travail visant à protéger la santé des salariés, sans passer par la négociation collective avec les organisations syndicales. C'est une attaque contre les 35 heures.

**Mme le président.** – Amendement identique n°338, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

**Mme Céline Brulin.** – Cet article monétise les RTT au motif que cela accroîtrait le pouvoir d'achat des salariés. Non content de refuser les augmentations de salaire – nous n'oublions pas que la majorité sénatoriale s'est opposée à l'augmentation du SMIC – vous mettez un coin dans la réduction du temps de travail, qui a créé de nombreux emplois dans notre pays. (*Vives contestations sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. David Assouline.** – Si, si !

**Mme Céline Brulin.** – C'est un concours à qui ira le plus loin dans la régression sociale ! Les Français demandent que quand les profits augmentent, les salaires augmentent aussi.

Combien cette mesure concernera-t-elle de salariés ? À peine 10 à 15% !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Étant donné la situation du marché du travail, il faut être attentif et privilégier le dialogue social. Le partage du temps de travail avait été présenté comme la panacée ; dans les faits, les 35 heures ont eu des résultats mitigés, avec par exemple la désorganisation des hôpitaux...

**Mme Éliane Assassi.** – Et la réduction des effectifs ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Cette mesure donne plus de liberté aux salariés. Elle n'enlève rien à personne, elle n'oblige à rien, elle respecte le cadre légal des 35 heures. Elle est temporaire, le droit au repos est respecté. Avis défavorable à sa suppression.

**M. Thomas Dossus.** – Cet article a été voté à l'Assemblée nationale par l'alliance des droites et de l'extrême droite, ce qui n'a rien de surprenant. (*Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains*)

En pleine nuit, au mois d'août, vous enterrez benoîtement les 35 heures, mesure symbolique de partage du temps de travail et de la richesse. (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. Michel Canévet.** – On n'a rien fait !

**M. Thomas Dossus.** – Vous faites fi du lien de subordination entre employeur et employé. Pensez-vous que les salariés vont refuser ce petit plus dans leur revenu ?

**M. Vincent Segouin.** – Et alors ?

**M. Thomas Dossus.** – Cela entamera leur capacité à négocier des accords salariaux ! Nous voterons les amendements de suppression.

**M. Sébastien Meurant.** – Il faut tordre le cou à l'idée que les 35 heures auraient créé de l'emploi. Gerhard Schröder, pourtant socialiste, n'a-t-il pas dit : « Je suis pour les 35 heures en France, ce sera une excellente nouvelle pour l'industrie allemande » ?

**M. Vincent Segouin.** – Bien sûr !

**M. Sébastien Meurant.** – Toutes les personnes de bonne foi le reconnaissent : ce sont les 35 heures qui ont désorganisé nos hôpitaux.

**Mme Éliane Assassi.** – Et pas les suppressions d'emploi ?

**M. Sébastien Meurant.** – Avant de distribuer de la richesse, il faut la créer. Et on ne forme pas un médecin ou une infirmière du jour au lendemain. Le reste est littérature. (*Applaudissements sur quelques travées du groupe Les Républicains*)

**M. David Assouline.** – N'importe quoi.

**M. Pascal Savoldelli.** – Nous venons d'avoir un moment de vérité. M. Meurant a été très clair : la question n'est pas le pouvoir d'achat des salariés, mais bien les 35 heures. Jouez donc cartes sur table, assumez votre projet de société ! Vous faites un cadeau empoisonné aux salariés en leur demandant de choisir entre monétisation des RTT et heures supplémentaires. Et le tout sans contribution à la sécurité sociale. Qui va payer l'addition, à part les ménages ? (*Applaudissements sur les travées des groupes CRCE, SER et du GEST*)

*Les amendements identiques n°s 282 et 338 ne sont pas adoptés.*

**Mme le président.** – Amendement n°383 rectifié, présenté par Mmes Lubin et Poumirol, M. Kerrouche, Mme Van Heghe, MM. Cozic, Mérillou et Bourgi, Mme Féret, M. Pla, Mmes Harribey et Blatrix Contat, M. Féraud, Mme Meunier, MM. Marie, Redon-Sarrazay, Montaugé, P. Joly et Chantrel, Mme Prévaille, M. Devinaz, Mmes S. Robert et Monier et MM. Tissot et Gillé.

Alinéa 1

1° Supprimer les mots :

et aux stipulations conventionnelles applicables dans l'entreprise, l'établissement ou la branche

2° Remplacer les mots :

quelle que soit la taille de l'entreprise

par les mots :

sous réserve qu'une convention ou un accord de branche, d'établissement ou d'entreprise l'autorise

**M. Thierry Cozic.** – À défaut de supprimer l'article, cet amendement conditionne la monétisation des RTT à une négociation collective, comme c'était le cas pendant les dix derniers mois de 2020.

**Mme le président.** – Amendement identique n°470, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

**M. Pascal Savoldelli.** – Défendu.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Cela risquerait de priver les salariés des petites entreprises du bénéfice de la mesure, sans justification. L'accord de l'employeur fait gagner du temps.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis. Je rappelle que cette mesure est temporaire, dans le cadre de l'urgence pour le pouvoir d'achat. Les salariés pourront, en toute liberté, décider de monétiser leurs RTT. Cette mesure ne peut être prise sans l'accord du salarié. (*Murmures à gauche*) Il ne s'agit pas d'imposer quoi que ce soit, encore moins de remettre en cause congés et weekends.

**M. Pascal Savoldelli.** – Nous sommes tous attachés à l'égalité. Mais ne nous mentons pas : la monétisation des RTT est une fausse liberté pour le salarié, qui n'est pas à égalité avec l'employeur. Ce sera toujours au bon vouloir de ce dernier.

Vous ne voulez pas de négociations de branche car vous avez peur que l'on négocie des hausses de salaire ! Vous organisez une nouvelle régression sociale. Il faut le dire aux salariés. (*Applaudissements sur quelques travées du groupe CRCE*)

**M. Rémi Féraud.** – Cet amendement de repli est crucial pour éviter une mesure de régression sociale. De fait, il réserve le rachat des RTT à des accords de branche ou d'entreprise, et ne laisse pas le salarié seul face à l'employeur.

*Les amendements identiques n°s 383 rectifié et 470 ne sont pas adoptés.*

**Mme le président.** – Amendement n°384 rectifié, présenté par Mmes Lubin et Poumirol, M. Kerrouche, Mme Van Heghe, MM. Cozic et Mérillou, Mme Féret, MM. Bourgi et Pla, Mmes Harribey et Blatrix Contat, M. Féraud, Mme Meunier, MM. Marie, Redon-Sarrazy, Montaugé, P. Joly et Chantrel, Mme Préville, M. Devinez, Mmes S. Robert et Monier et MM. Tissot et Gillé.

Alinéa 1

1° Supprimer les mots :

tout ou partie

2° Après le mot :

repos

insérer les mots :

dans la limite de 20 demi-journées,

**M. Thierry Cozic.** – Nous limitons à cinq jours de RTT par an la possibilité de monétisation, dans un souci de protection de la santé des salariés.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. La conversion des RTT en majoration de salaire est à l'initiative du salarié. Pourquoi restreindre cette liberté ? (*Murmures à gauche*)

**M. Pascal Savoldelli.** – L'employeur décide !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°384 rectifié n'est pas adopté.*

**Mme le président.** – Amendement n°154 rectifié, présenté par MM. Mouiller, Retailleau, Allizard, Anglars, Babary, Bacci, Bansard, Bas, Bascher et Bazin, Mmes Bellurot, Belrhiti et Berthet, MM. E. Blanc, J.B. Blanc et Bonnus, Mme Borchio Fontimp, M. Bouchet, Mme Boulay-Espéronnier, M. Bouloux, Mme Bourrat, M. J.M. Boyer, Mme V. Boyer, MM. Brisson, Burgoa, Cadec, Calvet et Cambon, Mme Canayer, M. Cardoux, Mme Chain-Larché, MM. Chaize, Charon et Chatillon, Mme Chauvin, MM. Chevrollier, Courtial et Cuypers, Mme L. Darcos, MM. Darnaud et Daubresse, Mme de Cidrac, MM. de Legge et de Nicolaÿ, Mmes Delmont-Koropoulis, Demas, Deroche, Deseyne, Di Folco, Drexler, Dumas, Estrosi Sassone et Eustache-Brinio, MM. Favreau et Frassa, Mme Garnier, M. Genet, Mme F. Gerbaud, MM. Gremillet et Groperrin, Mme Gruny, MM. Guené, Houpert et Hugonet, Mmes Imbert et Joseph, MM. Joyandet, Klinger et Laménie, Mme Lassarade, M. D. Laurent, Mme Lavarde, MM. Le Gleut, Le Rudulier, Lefèvre et H. Leroy, Mmes Lopez et Malet, MM. Mandelli et Meignen, Mmes M. Mercier, Muller-Bronn et Noël, MM. Paccaud, Panunzi, Paul, Pellevat, Perrin et Piednoir, Mme Pluchet, M. Pointereau, Mmes Procaccia, Puissat et Raimond-Pavero, MM. Rapin et Reichardt, Mmes Renaud-Garabedian et Richer, MM. Rietmann, Rojouan, Saury, Sautarel, Savary et Savin, Mme Schalck, MM. Segouin, Sido, Sol, Somon et Tabarot, Mmes Thomas et Ventalon et MM. C. Vial et J.P. Vogel.

I. – Alinéa 1

Supprimer les mots :

et jusqu'au 31 décembre 2023

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par deux paragraphes ainsi rédigés :

.... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

... – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**Mme Christine Lavarde.** – Nous assumons parfaitement de mettre un coin dans les 35 heures en laissant la liberté aux salariés de convertir les jours de RTT non pris en salaire. (*Exclamations à gauche*)

**M. Pascal Savoldelli.** – Ah, elle assume !

**Mme Christine Lavarde.** – Nous voulons toutefois en faire un dispositif pérenne. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. David Assouline.** – Comme ça, en pleine nuit !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis favorable. C'est un élément important de notre philosophie : le dialogue a lieu dans les entreprises, quelle que soit leur taille. Ce sont les petites entreprises qui emploient le plus de salariés en France. De tels dispositifs qui accordent plus de liberté au salarié méritent d'être encouragés.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – J'ai insisté sur le caractère temporaire d'un dispositif qui, contrairement à la défiscalisation des heures supplémentaires, est une nouveauté. Une éventuelle pérennisation ne saurait être envisagée sans évaluation et sans concertation préalable avec les partenaires sociaux. Avis défavorable.

**M. Pascal Savoldelli.** – Par souci de clarté, notre groupe demande un scrutin public. Nous saurons ainsi qui est pour l'augmentation du temps de travail. Pour notre part, nous sommes pour le maintien des 35 heures, voire pour une réduction du temps de travail... (« Ah ! » à droite) Que je sache, nous sommes au cinquième rang mondial en matière de productivité du travail. Pas mal pour un pays aux 35 heures !

**M. David Assouline.** – La droite assume qu'elle demande la pérennisation de cette mesure temporaire pour enfoncer un coin dans les 35 heures... On ne peut d'un côté réclamer un débat parlementaire de qualité et de l'autre, dans le moment difficile que nous traversons, se livrer à une telle provocation ! (*Exclamations sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. François Bonhomme.** – Ne pas être d'accord, c'est une provocation ?

**M. David Assouline.** – Le 1<sup>er</sup> août, dans la nuit, au détour d'un amendement au Sénat, on mettrait fin aux 35 heures ? C'est irresponsable ! Un tel coup de force n'est pas respectueux du Parlement ni des partenaires sociaux. (*Applaudissements sur quelques travées du groupe SER*)

**M. Pierre Ouzoulias.** – Le président Laurent vous a proposé tout à l'heure un abonnement aux *Échos*,

qui publie en ce moment un feuilleton passionnant intitulé « La grande démission ». Aux États-Unis, 33 % de la population active a démissionné ; 36 % des Britanniques disent y songer, et 34 % des Français. La solution ne réside pas dans des actions cosmétiques : les salariés peuvent être fidélisés si leur travail est reconnu et rémunéré à sa juste valeur. Et que proposez-vous ? D'augmenter le temps de travail ! Vous n'êtes décidément pas en phase. (*Applaudissements à gauche*)

**M. Pierre Laurent.** – Dans les hôpitaux, les démissions en masse mettent en péril la sécurité des Français. Votre mesure ne va qu'aggraver le mouvement : le personnel soignant, épuisé, ne demande pas à travailler plus mais à être revalorisé ! Vous allez mettre à genoux les services publics et les salariés des entreprises

Les salariés doivent être protégés par le droit du travail, car dans les petites entreprises, les conditions de la négociation collective ne sont pas réunies.

**M. Vincent Segouin.** – On ne vit pas dans le même monde !

**M. Pierre Laurent.** – Il faut augmenter les salaires.

Les dispositifs transitoires finissent toujours par être pérennisés, a dit M. Le Maire pour refuser la taxation des superprofits. Mais quand il s'agit de précariser les travailleurs, vous êtes d'accord ! C'est irresponsable. (*Applaudissements à gauche*)

**Mme Laurence Rossignol.** – Valérie Pécresse l'avait promis, et Mme Lavarde prend le relais ce soir. Le patronat rétrograde et la droite libérale n'ont jamais accepté la réduction du temps de travail, car vous ne concevez pas que le travailleur puisse avoir besoin d'une vie en dehors du travail.

Ce qui se passe cette nuit est très grave. Le Gouvernement a ouvert la porte en acceptant un dispositif transitoire, que la droite va maintenant pérenniser. Si cet amendement est adopté, et il le sera, que se passera-t-il en CMP ?

**M. Éric Bocquet.** – L'accord est déjà conclu !

**Mme Laurence Rossignol.** – Demain, monsieur le ministre, vous devrez expliquer que dans la nuit, vous avez ensemble mis fin 35 heures. Je vous souhaite bien du courage pour les négociations à la rentrée ! Vous lancez aux partenaires sociaux et aux syndicats un message en leur fermant ainsi la porte. Ce sera lourd de conséquences. (*Applaudissements à gauche*)

**M. Daniel Breuiller.** – Je comprends que les entreprises ont besoin de souplesse, en fonction de leurs carnets de commandes. Et je pense même que toutes ces propositions ne vont pas assez loin ! Si l'on revenait au travail à la tâche, l'offre s'ajusterait parfaitement aux besoins, et les entreprises pourraient faire face à la concurrence internationale ! (*Protestations à droite*)

Mais la loi est là pour protéger le plus fragile, c'est-à-dire le salarié. La création du ministère du temps libre en 1981, qui avait tant fait hurler la droite, rappelait l'importance du sport, de la culture, de la vie sociale, de l'engagement associatif ; bref, d'une vie qui ne se limite pas au travail, surtout quand celui-ci est aliénant, qu'il casse les corps et écourte l'espérance de vie.

Issu d'une famille ouvrière, j'ai connu la dureté du travail. Dans ma ville, beaucoup la connaissent encore. Croire qu'il y a égalité entre patron et employé est un mensonge. Refuser le dialogue social, c'est s'attaquer aux salariés. (*Applaudissements à gauche*)

**M. Ronan Dantec.** – Notre société est en souffrance : crise des gilets jaunes, difficultés de recrutement tant les emplois sont devenus durs... Et votre principale proposition est encore de durcir cette société !

Je pensais que votre amendement était d'appel, et que l'avis du rapporteur général serait négatif. Mais vous prétendez faire passer cette mesure sans même consulter les partenaires sociaux. Ce n'est pas sérieux ! Si la droite libérale a fait un si faible score aux élections, c'est qu'elle n'est plus en phase avec la société.

Les pays du nord de l'Europe, qui vont mieux que nous, sont en train de discuter de la réduction du temps de travail. Vous êtes à contresens de l'histoire en rajoutant des difficultés et en clivant encore davantage la société. (*Applaudissements sur les travées du GEST et sur quelques travées du groupe SER*)

**M. Bruno Retailleau.** – Il faut remettre les choses en place. Cet amendement offre une faculté à l'employeur comme au salarié. Personne ne sera obligé de monétiser ses RTT.

Nous acceptons de remettre en cause certaines conséquences néfastes des 35 heures. Il y a vingt ans, le niveau de vie des Français, mesuré par la richesse nationale divisée par le nombre d'habitants, était égal à celui des Allemands ; aujourd'hui, l'écart est de 5 000 euros. La France est déclassée.

**M. David Assouline.** – Il y a eu Chirac et Sarkozy.

**M. Bruno Retailleau.** – Il y a vingt ans, nous instaurions les 35 heures. En Allemagne, Schröder, un social-démocrate proposait une autre vision du travail.

**Mme Laurence Rossignol.** – Il a mal tourné, on vous le laisse !

**M. Bruno Retailleau.** – Le travail n'est pas nécessairement aliénant. Les salariés peuvent arbitrer entre leur niveau de vie et leur temps de loisir. Si pour eux le travail a du sens, ils doivent pouvoir le choisir.

À l'hôpital, les 35 heures ont une responsabilité majeure. Nous connaissons tous des personnes qui travaillent à l'hôpital. Ces soignants qui font des centaines d'heures supplémentaires, parfois non

payées, vous trouvez cela juste ? (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains, protestations à gauche.*) Les 35 heures ne sont certainement pas une avancée sociale pour tout le monde.

**M. Rémi Féraud.** – C'est un débat de fond qui oppose depuis 25 ans la droite et la gauche. Mais sur la forme, ce qui se passe ce soir est grave : peut-on supprimer les 35 heures au détour d'un amendement de séance un lundi soir ? (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains*)

Avec Les Républicains de l'Assemblée nationale, le Gouvernement a ouvert la boîte de Pandore. Avec cet amendement de dix-sept lettres, six chiffres et une apostrophe, vous supprimez de fait les 35 heures. (*« N'importe quoi ! » sur les travées du groupe Les Républicains*)

Monsieur le ministre, vous engagez-vous à revenir sur cette disposition en CMP si elle est votée par le Sénat ?

**M. Olivier Cadic.** – J'avais dénoncé, lors de l'instauration des 35 heures, une profonde incompréhension de ce qu'est la compétition économique.

Tout ce qui est excessif est insignifiant. Cet amendement n'a rien à voir avec la suppression des 35 heures, mais ne fait que prolonger une liberté offerte aux salariés.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Il faut rétablir certaines vérités. Non, le dispositif de monétisation des RTT ne signe pas la fin des 35 heures - sinon, les organisations syndicales se seraient manifestées !

**Mme Laurence Rossignol.** – Et la tribune parue dans le JDD ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous ne remettons pas en cause la durée légale du travail, mais offrons une possibilité de monétisation aux salariés qui le souhaitent, pour un temps limité.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ce n'est pas ce que dit l'amendement !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Le Gouvernement estime qu'il ne convient pas de décider maintenant, alors qu'il n'y a pas d'urgence, de pérenniser cette mesure prévue jusqu'à fin 2023. D'ici 2024, nous aurons pu en faire le bilan et consulter les partenaires sociaux.

Le coût de la mesure sera fonction du taux de recours. Si 15 % des salariés monétisent un jour de RTT par an, le coût sera de 500 millions d'euros en moindres cotisations sociales ; pour trois jours, on atteint 1,5 milliard d'euros, soit plus que la revalorisation du point d'indice.

Je dis simplement qu'avant d'être pérennisée, une mesure de cette ampleur doit être évaluée.

Enfin, monsieur Féraud, le Gouvernement ne décide pas ce qui se passe en CMP, et heureusement. (*Protestations sur les travées du groupe SER*)

**Mme Laurence Rossignol.** – Mais les députés de la majorité parlent avec le Gouvernement ! Nous ne sommes pas nés d'hier !

**M. Claude Raynal, président de la commission.** – La monétisation des RTT n'est pas un choix du salarié, car il n'y a pas d'égalité de pouvoir entre le patron et le salarié. Certains patrons n'hésiteront pas à exercer une pression pour que chacun monétise ses RTT, ce qui leur évitera de payer des charges. Le monde du travail n'est pas celui des Bisounours !

Ensuite, la loi de finances n'est pas le véhicule adéquat pour déposer des amendements sur des sujets sociétaux qui méritent d'être traités au fond. Nous avons senti l'embarras du ministre, qui doit préciser qu'il ne voulait pas d'un dispositif permanent. Je considère cet amendement comme d'appel, il serait bon de le retirer. (*Sourires*)

**M. Sébastien Meurant.** – En effet, le sujet mérite d'être traité au fond. La situation en matière d'emploi n'est pas uniforme. Dans bien des endroits, elle est tendue et c'est le salarié qui a la main sur l'employeur. (*On se récrie à gauche.*) Je peux vous citer des dizaines de secteurs d'activité où l'on recherche des salariés. Allez visiter le Campus Cyber : vous constaterez qu'on est loin de l'univers de *Germinal*.

Depuis 1981, le monde a un peu changé... Chers collègues socialistes, il y a eu un ministre du temps libre, puis en 1983 le tournant de la rigueur. Le choc inflationniste a provoqué une explosion du chômage, une perte de compétitivité et une diminution du pouvoir d'achat des Français par rapport à leurs voisins européens.

**M. Vincent Éblé.** – Ce n'est pas la deuxième fois qu'il parle ?

**M. Sébastien Meurant.** – Le monde a changé, mais c'est toujours le travail qui permet de bien vivre.

**M. Vincent Segouin.** – Il ne s'agit pas de supprimer les 35 heures, puisque notre proposition porte sur les heures supplémentaires. Vous vous inquiétez de la pression que pourrait exercer le chef d'entreprise. Or la majorité des entreprises en France emploient six salariés ou moins... Dans ces PME, le chef d'entreprise est soumis à ses salariés. (*On se gausse à gauche.*) C'est ainsi que cela se passe ! Venez visiter les entreprises !

**Mme Éliane Assassi.** – On y va, dans les entreprises !

**M. Vincent Segouin.** – Monsieur le ministre, cela coûte 1,5 milliard d'euros ? Certes, mais nous créons de la croissance, nous dégageons de la TVA et de l'IS. Et ces revenus supplémentaires pour l'État, le Trésor ne les a pas budgétisés.

**M. Hervé Gillé.** – Sur le fond, cette série d'amendements amorce une dérégulation du code du travail. Des RTT converties en numéraire, une défiscalisation des heures supplémentaires, en contournant la négociation collective : voilà ce que vous proposez. Quand on ne peut pas supprimer les 35 heures, on les démonte brique par brique.

Pourquoi y a-t-il des vagues de démissions dans les pays ultralibéraux ? L'enjeu essentiel porte sur la qualité de vie au travail. Pour s'intéresser aux filières professionnelles, les salariés doivent trouver du sens à leur travail et pouvoir s'y réaliser.

Ici, c'est la dérégulation et le contournement du monde social que vous introduisez, pas le sujet de fond. (*Applaudissements sur les travées du groupe SER et sur plusieurs travées du groupe CRCE et du GEST*)

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – On parle de délibération nocturne,...

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – C'est incontestable !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – ...mais on ne choisit pas le moment de la délibération.

J'entends parler de grande démission. Quelque 20 % des actifs français veulent changer de métier, ce qui désoriente les employeurs, parfois les parents, qui ne comprennent pas que l'on ait choisi une formation, et qu'on veuille illico changer de voie. La crise sanitaire a accéléré le processus, qui se traduit par une multiplication des temps de formation que France Compétences doit financer, milliard après milliard.

De plus, l'essentiel des employés travaillent dans des entreprises de moins de dix salariés. Plus encore que par le passé, les salariés y sont dans une position de négociation équilibrée. Les employeurs répondent à leurs aspirations par des compléments de rémunération. C'est sur cela qu'il faut se prononcer librement. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

À la demande du groupe CRCE, l'amendement n°154 rectifié est mis aux voix par scrutin public.

**Mme le président.** – Voici le résultat du scrutin n°135 :

Nombre de votants.....	343
Nombre de suffrages exprimés.....	260

Pour l'adoption.....	144
Contre.....	116

*Le Sénat a adopté.*

(*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

**Mme le président.** – Amendement n°385 rectifié, présenté par Mmes Lubin et Poumirol, M. Kerrouche, Mme Van Heghe, MM. Cozic et Mérillou, Mme Féret, MM. Bourgi et Pla, Mmes Harribey et Blatrix Contat,

M. Féraud, Mme Meunier, MM. Marie, Redon-Sarrazy, Montaugé, P. Joly et Chantrel, Mme Préville, M. Devinaz, Mmes S. Robert et Monier et MM. Tissot et Gillé.

Alinéa 2, seconde phrase

Supprimer cette phrase.

**M. Thierry Cozic.** – Cet amendement supprime la possibilité de ne pas comptabiliser les heures supplémentaires lorsque les jours de RTT qui en résultent ont été monétisés.

**Mme le président.** – Amendement identique n°471, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

**M. Éric Bocquet.** – Défendu.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable.

*Les amendements identiques n°385 rectifié et 471 ne sont pas adoptés.*

*L'article premier E, modifié, est adopté.*

## ARTICLE PREMIER F

**Mme le président.** – Amendement n°183, présenté par M. Husson, au nom de la commission.

Supprimer cet article.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Nous aborderons cet article en seconde partie.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis favorable.

*L'amendement n°183 est adopté et l'article premier F est supprimé.*

## ARTICLE PREMIER G

**Mme le président.** – Amendement n°184, présenté par M. Husson, au nom de la commission.

Supprimer cet article.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – *Idem.*

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis favorable.

*L'amendement n°184 est adopté et l'article premier G est supprimé.*

## APRÈS L'ARTICLE PREMIER G

**Mme le président.** – Amendement n°100 rectifié, présenté par M. Pla.

Après l'article 1er G

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – À la première phrase de l'article L. 312-61 du code des impositions des biens et des services, les mots :

« travaux agricoles au sens de l'article L. 722-2 du code rural et de la pêche maritime ou de travaux forestiers au sens de l'article L. 722-3 du même code » sont remplacés par les mots : « l'activité agricole au sens des articles L. 722-1 à L. 722-3 du code rural et de la pêche maritime ».

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Sébastien Pla.** – Cet amendement rend la production de biogaz par méthanisation agricole éligible au remboursement partiel de TICPE sur le gazole non routier (GNR). Les structures de méthanisation agricole sont en première ligne de la transition énergétique. Elles servent la souveraineté énergétique de la France et diversifient les revenus des exploitants.

**Mme le président.** – Amendement n°35 rectifié *bis*, présenté par MM. S. Demilly, Longeot et Folliot, Mme Dumont, MM. Belin, Capo-Canellas, Bonnacarrère et Lefèvre, Mmes Drexler et Jacquemet, MM. Calvet et Kern, Mme Saint-Pé, MM. Houpert et Pointereau, Mme F. Gerbaud, M. Hingray, Mme Thomas, MM. Daubresse, E. Blanc, Anglars, Chauvet, Klinger, Cigolotti et Levi, Mme Malet, MM. Somon, Détraigne, Tabarot et Mizzon, Mmes Ract-Madoux et Billon, MM. Favreau, Duffourg, Le Nay et Moga et Mmes Doineau et Vermeillet.

Après l'article 1er G

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Après le mot : « maritime », la fin de la première phrase de l'article L. 312-61 du code des impositions sur les biens et services est ainsi rédigée : « , de travaux forestiers au sens de l'article L. 722-3 du même code ou de travaux nécessités par l'activité de méthanisation agricole au sens de l'article L. 311-1 du même code et réalisés au moyen de véhicules destinés à une utilisation hors voie publique ou qui n'ont pas reçu d'autorisation pour être principalement utilisés sur la voie publique. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Antoine Lefèvre.** – Défendu.

**Mme le président.** – Amendement identique n°86 rectifié *bis*, présenté par M. Menonville, Mme Mélot, MM. Lagourgue, Chasseing, Grand, Médevielle, Decool, A. Marc, Malhuret et Verzelen, Mme Paoli-Gagin et M. Capus.

**M. Daniel Chasseing.** – Le droit européen autorise les États membres à taxer de manière réduite les carburants utilisés pour les travaux réalisés au moyen de véhicules destinés à circuler hors voie publique. Les unités de méthanisation entrent dans ce champ.

**Mme le président.** – Amendement identique n°457 rectifié, présenté par Mme N. Delattre, MM. Bilhac et Cabanel, Mme M. Carrère, MM. Guérini et Guiol, Mme Pantel et MM. Requier, Roux, Artano et Fialaire.

**M. Jean-Claude Requier.** – Il est défendu.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait, sinon avis défavorable. Le sujet relève du prochain PLF et pas de ce PLFR. Le fioul et le gazole bénéficient déjà d'un tarif réduit de TICPE, notamment les tractopelles des unités de méthanisation. Ces amendements sont donc satisfaits ou sans objet. Retrait ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°86 rectifié bis est retiré.*

*L'amendement n°100 rectifié n'est pas adopté.*

*Les amendements identiques n°35 rectifié bis et 457 rectifié ne sont pas adoptés.*

**Mme le président.** – Amendement n°27 rectifié bis, présenté par M. D. Laurent, Mmes Lassarade et Imbert, M. Bouchet, Mme Férat, MM. Pointereau, Burgoa et Détraigne, Mme Goy-Chavent, MM. Frassa, Genet, Darnaud, Babary, E. Blanc, J.B. Blanc et C. Vial, Mmes Dumont et M. Mercier, MM. Piednoir, Bonnus et Bacci, Mmes Berthet et Bellurot, MM. Savary, Klinger, Houpert et Longeot, Mmes Gruny, Perrot, Richer et Raimond-Pavero, M. Duffourg et Mme Micouleau.

Après l'article 1er G

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Après le mot : « clos », la fin du I du III de l'article 51 de la loi n° 2018-1317 du 28 décembre 2018 de finances pour 2019 est ainsi rédigée : « à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Laurent.** – Aujourd'hui, le chef d'exploitation doit utiliser la déduction pour épargne de précaution (DEP) dans les dix ans. Ce dispositif a fait la preuve de son utilité, notamment pour soulager la trésorerie des agriculteurs et, les bonnes années, déduire la fraction du bénéfice imposable.

La mise en place de cette épargne de précaution, obtenue après de longs efforts, a représenté une forme d'assurance personnelle pour les agriculteurs. Il conviendrait de la pérenniser.

**Mme le président.** – Amendement identique n°97 rectifié ter, présenté par Mme N. Delattre, MM. Artano, Bilhac et Cabanel, Mme M. Carrère, MM. Corbisez, Guérini et Guiol, Mme Pantel et MM. Requier et Roux.

**M. André Guiol.** – La DEP s'applique aux exercices ouverts entre le 1<sup>er</sup> janvier 2019 et le

31 décembre 2022. C'est un outil souple, utile aux exploitants dans les moments difficiles comme dans les bonnes années.

**Mme le président.** – Amendement identique n°302 rectifié quater, présenté par MM. Gillé, Montaugé, J. Bigot, Bourgi, Chantrel, Devinaz et Durain, Mmes Espagnac, M. Filleul et Harribey, M. P. Joly, Mme G. Jourda, M. Mérillou, Mme Monier et MM. Redon-Sarrazy, Temal, Vaugrenard et Pla.

**M. Hervé Gillé.** – Cet amendement, soutenu par la Confédération nationale des producteurs de vins et eaux-de-vie de vin à appellations d'origine contrôlées (CNAOC), fait suite aux nombreux phénomènes de grêle et de gel qui ont frappé nos viticulteurs. Nos agriculteurs veulent mieux se protéger des aléas climatiques.

**Mme le président.** – Amendement identique n°412 rectifié bis, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Grand, Guerriau, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattedled.

**M. Daniel Chasseing.** – Défendu.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Nous examinons un texte d'urgence pour faire face à l'inflation. La mesure que vous proposez aura toute sa place dans le prochain PLF. Dans l'intervalle, chacun pourra fourbir ses arguments et le Gouvernement pourra travailler à pérenniser ou à améliorer le dispositif.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Ces amendements prouvent en tout cas le succès de la DEP, mise en place durant le premier quinquennat. Le dispositif court jusqu'au 31 décembre prochain. Une évaluation est en cours. Bruno Le Maire s'est engagé, à l'Assemblée nationale, à ouvrir le débat au moment du prochain PLF. Retrait ?

*Les amendements identiques n°27 rectifié bis, 97 rectifié ter, 302 rectifié quater et 412 rectifié bis ne sont pas adoptés.*

**Mme le président.** – Amendement n°24 rectifié bis, présenté par M. D. Laurent, Mmes Lassarade et Imbert, M. Bouchet, Mme Férat, MM. Pointereau, Lefèvre, Burgoa et Détraigne, Mme Goy-Chavent, MM. Frassa, Genet, Darnaud, Babary, E. Blanc, J.B. Blanc et C. Vial, Mmes Dumont et M. Mercier, MM. Piednoir, Bonnus et Bacci, Mmes Berthet et Bellurot, MM. Savary, Klinger, Houpert et Longeot, Mmes Gruny, Perrot, Richer et Raimond-Pavero, M. Duffourg et Mme Micouleau.

Après l'article 1<sup>er</sup> G

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Après le e du I du I de l'article 73 du code général des impôts, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Les sommes visées ci-dessus de déduction pour épargne de précaution sont réévaluées chaque année au 1<sup>er</sup> janvier en application de l'indice mensuel des prix

à la consommation et arrondies à l'euro le plus proche. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Laurent.** – La réponse risque d'être la même... Monsieur le ministre, je suis satisfait de vos assurances. Ici, il s'agissait d'indexer le plafond. Reparlons-en lors de l'examen du PLF.

*Les amendements identiques n<sup>os</sup> 24 rectifié bis, 95 rectifié bis, 301 rectifié ter et 410 rectifié sont retirés.*

**Mme le président.** – Amendement n°140 rectifié bis, présenté par Mme Vermeillet, M. Henno, Mme Saint-Pé, MM. Bonnacarrère et Canévet, Mmes Férat et Billon, MM. Mizzon, Prince et Longeot, Mme Gacquerre, M. Kern, Mmes Guidez et de La Provôté, M. Folliot, Mmes N. Goulet et Sollogoub, M. Capo-Canellas, Mme Létard, MM. Chauvet, Cigolotti, Levi, Menonville et J.M. Arnaud, Mme Perrot, MM. Moga, Louault et Lafon, Mmes Devésa et Ract-Madoux, MM. Duffourg et Le Nay, Mme Jacquemet, M. S. Demilly et Mme Doineau.

Après l'article 1er G

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – À partir des exercices clos en 2021, les entreprises de sciage et première transformation du bois peuvent constituer une provision pour investissement dans les conditions suivantes :

- La provision peut être constituée à hauteur de 50 % du bénéfice fiscal ;

- La provision ne peut être pratiquée que par les entreprises visées expressément au premier alinéa, sociétés filiales exclues, exerçant une activité industrielle, commerciale ou artisanale employant moins de 250 salariés, dont le chiffre d'affaires annuel, ramené ou porté le cas échéant à douze mois, n'excède pas 50 millions d'euros ou dont le total de bilan n'excède pas 43 millions d'euros. Ces conditions sont appréciées au titre de l'exercice clos en 2021 ou, en cas de création postérieure, à la date de clôture du premier exercice ;

- La provision doit être consacrée dans les cinq ans de sa constitution à un investissement matériel ou organisationnel nécessaire à la production et à la valorisation de celle-ci. A défaut, elle est réintégrée par tranches annuelles dans les résultats de l'entreprise au terme des cinq ans.

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**Mme Sylvie Vermeillet.** – Cet amendement de soutien au secteur de la première transformation du bois prévoit une durée de provision maximale de cinq ans, après quoi les montants provisionnés sont à nouveau fiscalisés.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait ? L'amendement me semble mal calibré, avec un plafond trop important. Mais surtout, il relève, là encore, du prochain PLF.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°140 rectifié bis n'est pas adopté.*

## ARTICLE PREMIER

**M. David Assouline.** – Cela fait au moins dix ans que je souligne que la contribution à l'audiovisuel public est une taxe qui devient obsolète avec le déclin de la télévision. Elle crée une inégalité fiscale entre ceux qui possèdent un téléviseur et ceux qui regardent les programmes sur d'autres écrans. Mais le Gouvernement n'a rien fait. Depuis 2015, la commission de la culture préconise de moderniser la CAP. Le débat n'a pas commencé avec le rapport Karoutchi-Hugonet...

**M. Bruno Retailleau.** – Excellent rapport !

**M. David Assouline.** – Encore moins avec la suppression pure et simple décidée en pleine campagne électorale et sans concertation par le Président de la République. J'avais d'ailleurs dit à M. Karoutchi, qui semblait penser que la suppression était actée, qu'il faisait peu de cas des élections législatives.

**Mme le président.** – Votre temps de parole est écoulé.

**M. Laurent Lafon.** – La question n'est pas celle de la suppression de la redevance, mais celle du financement qui la remplacera, au regard du coût pour l'État – nous ne pouvons pas nous permettre de sacrifier 3,7 milliards d'euros de recettes annuelles – et de l'indépendance des médias.

En outre, le Conseil constitutionnel pourrait être saisi, et il y a des chances que la mesure soit rejetée, car en touchant au financement de l'audiovisuel public, on remet en cause son indépendance.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Absolument !

**M. Laurent Lafon.** – Cette mesure est prise dans la précipitation ! Il y a pourtant des années que nous demandons un débat, que nous sollicitons le ministère de la culture sur cette question. (*Applaudissements sur les travées du groupe UC*)

**M. Marc Laménie.** – La redevance existe depuis de nombreuses années, en lien avec la taxe d'habitation qui s'éteindra en 2023. Ses encaissements nets s'élevaient à 3,14 milliards d'euros. Sa suppression aurait un impact sur les 2 530 ETP qui gèrent ces deux impositions.

La question de la répartition de la TVA se pose aussi entre l'État, les collectivités territoriales et les administrations de sécurité sociale. Mais je me rallierai à la position de la commission.

**M. Roger Karoutchi.** – Nous sommes en face d'une situation que nous n'attendions pas. Le Président de la République a annoncé la suppression de la redevance comme une mesure de pouvoir d'achat. J'aurais souhaité autre chose...

Le choix peut paraître simple : soit nous disons non – et nous remettons une pièce dans le juke-box – soit nous disons oui. En réalité, nous attendons une grande loi qui fixe le périmètre et les missions de l'audiovisuel public et qui définisse son cadre de financement - ce devait être la fameuse loi Riesther...

Je ne crois pas du tout, monsieur Lafon, que le Conseil constitutionnel annulera quoi que ce soit.

**M. Laurent Lafon.** – On verra.

**M. Roger Karoutchi.** – Il dira que l'indépendance de l'audiovisuel public est garantie par l'Arcom.

**M. David Assouline.** – Ce n'est pas la jurisprudence.

**M. Roger Karoutchi.** – Monsieur Assouline, je ne vous ai pas interrompu.

Madame la ministre, sans un grand projet de loi, il n'y aura pas de réforme de l'audiovisuel public. *(Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains)*

**M. Jean-Pierre Sueur.** – Nous sommes très attachés à l'audiovisuel public et il est vrai que son mode de financement est obsolète.

Toutefois, ce qui est proposé – par les uns temporairement, par les autres de façon pérenne – n'est pas juste. En effet, la TVA est payée par tous, riches comme pauvres. Nous préférons donc un système progressif, qui garantisse que ceux qui sont exonérés le restent. Je ne comprends pas le refus. Sachons prendre en compte la réalité effective des revenus de nos concitoyens.

**M. Didier Rambaud.** – De nombreux collègues souhaitent reporter d'un an la suppression de la redevance, alors que nous reconnaissons tous qu'elle est obsolète : 600 000 foyers en sont exemptés et 1 million en sont exonérés.

Par opportunisme, certains font de la redevance le principal instrument de l'indépendance de l'audiovisuel public. C'est étrange ! C'est l'Arcom qui en est le garant.

Quant à l'affectation d'une partie de la TVA au financement de l'audiovisuel public, c'est un dispositif protecteur qui constitue le premier pas d'une réflexion sur son avenir. *(M. François Patriat applaudit.)*

**M. Pierre Ouzoulias.** – Une information pluraliste et indépendante est essentielle à notre démocratie.

L'audiovisuel public contribue à cette mission. D'aucuns, à l'Assemblée nationale, pensent le contraire. Ce sont les mêmes qui soutiennent le gouvernement hongrois de Victor Orban dans sa lutte contre la liberté de la presse.

Vous présentez la suppression de la redevance comme une mesure technique, mais je crois, au contraire, que vous avez choisi de réformer l'audiovisuel public *via* son financement, en forçant le changement par la réduction des moyens.

Nous souhaitons un débat sur une réforme plus profonde.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Pourquoi supprimer la contribution à l'audiovisuel public ? Le Gouvernement présente cela comme une mesure de pouvoir d'achat, passant, pour ainsi dire, le générique de fin avant le début du film, de sorte que nos concitoyens croient que c'est acquis.

Elle devait être supprimée en même temps que la taxe d'habitation sur la résidence principale, en 2023 ; le Gouvernement avait trois ans pour préparer cette fin inéluctable, mais il n'a rien fait. Un rapport devait être rendu à l'automne 2019, qui n'a jamais été publié. La mission des inspections générales des affaires culturelles et des finances a rendu ses conclusions en 2021 ; la réforme prévue a été terrassée par le covid.

**M. Roger Karoutchi.** – Oui !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – L'affectation d'une part de la TVA ne peut être que temporaire. Le Gouvernement dispose donc de deux ans pour préparer une solution pérenne...

**M. Laurent Lafon.** – C'est-à-dire ?

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre de la culture.** – Merci de nous donner l'occasion d'un débat apaisé, constructif, que les Français attendent.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Vous êtes au Sénat !

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – Monsieur Ouzoulias, la fin de la redevance est une modification du financement de l'audiovisuel public, et non un affaiblissement de son indépendance.

En acceptant la proposition des députés de flécher une part de TVA, nous sommes au plus près de la taxe affectée actuelle. J'ai entendu la proposition de M. Hugonet.

Réjouissons-nous de la santé de l'audiovisuel public : 82 % des Français regardent les programmes de France Télévisions, premier média des Français.

Mais les mutations sont nombreuses que la révolution numérique a accélérées. L'audience des jeunes est en chute continue depuis des années. Des solutions ont déjà vu le jour comme Okoo, Lumni, et france.tv slash.

En outre, quelque 55 % des Français éprouvent de la méfiance à l'égard des médias. Le principal enjeu touche à la fiabilité et à l'impartialité de l'information - question d'autant plus importante dans le contexte géopolitique.

Les Français souhaitent que les médias soient plus proches d'eux, qu'ils représentent mieux leurs voix et leur diversité. France 3 et France Bleu ont créé un média numérique commun consacré à la vie locale.

La place des territoires d'outre-mer a été renforcée. Oui, nous avons supprimé France Ô, mais sa part d'audience était minuscule. En 2018, seuls huit programmes ultramarins étaient diffusés en première partie de soirée. La solution retenue, quarante premières parties de soirée consacrées à l'outre-mer, était la bonne.

**M. Victorin Lurel.** – Ce n'est pas ce que dit l'Arcom !

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – L'audiovisuel public est un puissant financeur de la fiction européenne. Les médias publics sont des acteurs clés de la vie culturelle européenne. Pour trouver des solutions, il faudra développer la coopération entre les entreprises de l'audiovisuel public. Aucun sujet n'est tabou. Construisons une réflexion dans le dialogue avec d'autres pays européens.

À la rentrée, je ferai appel à vous pour échanger sur les défis d'avenir.

**M. Laurent Lafon.** – Bla-bla...

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – Le Gouvernement souhaite prolonger d'un an les contrats d'objectifs et de moyens de l'audiovisuel public pour bâtir la feuille de route de la réforme à mener.

**M. Laurent Lafon.** – Eh bien !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Certaines choses ne font pas débat, comme notre attachement à l'audiovisuel public et à la qualité de la création française. (*M. David Assouline et Mme Marie-Pierre de La Gontrie protestent.*)

La redevance est obsolète, et si les amendements de suppression étaient adoptés, la CAP resterait inchangée.

**M. David Assouline.** – Non, un autre amendement la modifierait !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – La question n'est pas tant la suppression de la redevance, que les possibilités de son remplacement.

Nous avons l'ambition de supprimer purement et simplement un second impôt en cinq ans, après la taxe d'habitation. Ce ne serait pas une mesure de pouvoir d'achat ? Quand on est juste au-dessus du seuil de l'IR, 138 euros, ce n'est pas rien.

Selon ce que nous déciderons, 23 millions de ménages recevront ou pas un avis d'imposition de 138 euros.

Roger Karoutchi a commis un très bon rapport...

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Il faut s'en inspirer !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – L'indépendance des médias est préservée, indépendamment du financement de l'audiovisuel public. Preuve en est, le Conseil constitutionnel travaille en toute indépendance, sans que les Français paient une redevance pour cela.

**M. François Patriat.** – Très bon argument.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Un amendement d'Aurore Bergé a substitué une part de TVA à une dotation budgétaire.

**M. David Assouline.** – Pourquoi ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – C'est un moyen d'apporter davantage de garanties sur la pérennité du financement.

**M. David Assouline.** – C'est donc qu'il n'était pas garanti !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – La LOLF juge que les taxes affectées doivent disparaître en 2025. Mais il y a un débat juridique, car ce ne serait pas une taxe affectée directement à une personne morale.

Il y a trois possibilités : soit les Français continueront de payer la redevance, soit certains Français qui ne payaient pas la redevance car ils n'avaient pas de télévision devront désormais la payer, comme le prévoit votre amendement qui prend en compte le revenu fiscal,...

**M. David Assouline.** – C'est l'inverse !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – ...soit nous supprimons la redevance – c'est le choix que nous avons fait – et nous garantissons en même temps l'indépendance et le financement de l'audiovisuel public.

**Mme Nathalie Goulet.** – Plus je vous écoute, et plus je me demande si ce sujet concerne le PLFR. Compte tenu de la complexité des enjeux, de l'absence d'étude d'impact et des réponses que vous avez opposées à certains amendements, on ne peut qu'en douter. À moins qu'il y ait deux poids deux mesures en fonction des dispositifs. (*Applaudissements sur les travées du groupe UC et sur plusieurs travées du groupe SER ; M. Éric Bocquet applaudit également.*)

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – C'est un sujet financier. La suppression de la redevance a vocation à être appliquée dès 2022.

**M. David Assouline.** – Parce que le roi l'a décidé !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Le Président de la République l'a proposé lors de sa campagne et il a été élu. (*Protestations à gauche et à droite*) Cette mesure a sa place dans le PLFR car elle rend du pouvoir d'achat aux Français.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Merci à Mme Goulet d'avoir exprimé la surprise que nous ressentons à voir ce débat surgir dans le cadre du PLFR.

La situation est ennuyeuse : le 7 mars dernier, le président candidat annonçait la suppression de la redevance. Une fois réélu, les élections législatives ne donnant pas le résultat qu'il attendait, il n'a plus les moyens de faire ce qu'il voulait. Mais le Gouvernement doit mettre en œuvre son programme.

Vous n'avez pas suffisamment travaillé ce dossier. Il n'est pas solide et le calendrier n'est pas adapté. Vous voilà à devoir tenir la promesse de campagne d'un candidat sans majorité. Tout le monde s'accorde à dire que la contribution à l'audiovisuel public a vécu. La suppression de l'article nous laisserait le temps de travailler à une solution de remplacement.

Je vous souhaite bonne chance, monsieur le ministre, pour mettre en œuvre cette promesse ; quant à nous, nous faisons un travail parlementaire sérieux.

**Mme le président.** – Amendement n°147 rectifié, présenté par M. Bacchi et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Supprimer cet article.

**M. Pierre Ouzoulias.** – Madame la ministre, votre exposé m'a intéressé, mais la discussion ne relève pas d'un PLFR. À la rigueur, du PLF de l'année prochaine...

M. Le Maire a dénoncé le « réflexe pavlovien » de la taxe, mais vous proposez la TVA pour compenser la fin de la redevance. Où est le pouvoir d'achat ?

Il y a peut-être une faille spatio-temporelle, mais nous avons voté la loi sur le pouvoir d'achat la semaine dernière. Nous aurions pu discuter de cette mesure alors...

Vous en êtes resté à l'ancienne méthode, en demandant au Parlement de voter docilement ce que le Président de la République a décidé. Or cette méthode a été désavouée par les électeurs. La verticalité, c'est fini ! Il faut rendre le pouvoir au Parlement.

La redevance ne finance pas la totalité de l'audiovisuel public : l'État vient en complément. Vous aurez toujours l'opportunité de proposer des compensations par le budget de l'État.

**Mme le président.** – Amendement identique n°237, présenté par M. Assouline et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

**M. David Assouline.** – L'enjeu est très important. Nous sommes dans l'urgence. On nous demande de

voter ou de remettre les choses à 2025. Mais face aux concentrations du privé, et à la force des plateformes étrangères, il faut renforcer l'audiovisuel public français.

Madame la ministre, vous chantez les louanges de l'audiovisuel public mais vous créez les conditions de son affaiblissement. En Europe, tous ont réformé. L'Espagne a supprimé la redevance en 2010. Résultat, le financement a baissé de 25 %, soit 40 % en réalité si l'on prend en compte l'augmentation du coût de la vie et de la masse salariale.

S'il est certain que l'Arcom garantit l'indépendance de l'audiovisuel public, il ne s'agit pas d'une entreprise comme les autres. Un problème de constitutionnalité se pose. L'affectation d'une fraction de TVA, impôt injuste, n'est pas une mesure pérenne puisque nous devrons la revoir en 2025.

**Mme le président.** – Amendement identique n°377, présenté par M. Dossus, Mme de Marco, MM. Breuiller, Benarroche, Dantec, Fernique, Gontard, Labbé et Parigi, Mme Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

**M. Thomas Dossus.** – Nous sommes tous d'accord : la redevance actuelle est obsolète.

Toutefois, la méthode pose problème car nous sommes dans l'impréparation la plus totale. On a bricolé, à l'Assemblée nationale, un dispositif instable. Pourquoi tant d'improvisation ? Vous semblez vouloir en finir avec l'indépendance de l'audiovisuel public, jugé par M. Macron comme la honte de la République. Faut-il vous rappeler que les pays où l'audiovisuel public est le mieux financé sont les démocraties les plus solides ? La stabilité d'une contribution dédiée est un gage d'indépendance.

Nous souhaitons donc supprimer cette réforme, qui aura pour effet de faire payer les classes populaires - ces 4 millions de foyers qui ne payaient pas la redevance, et qui la paieront désormais via la TVA. (*Quelques applaudissements sur les travées du GEST*)

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Cette réforme souffre d'une forme d'impréparation, c'est évident. Toutefois, pour prolonger les propos de M. Ouzoulias, le Parlement se saisit des pouvoirs qui lui sont conférés. Le Sénat peut enrichir les propositions de l'Assemblée nationale.

La suppression de la redevance est un coup parti. Les Français qui s'en acquittent sont plus nombreux que ceux qui sont soumis à l'impôt sur le revenu. Il faut en tenir compte.

Nous devons nous inscrire dans la pérennité, en confirmant l'indépendance de l'audiovisuel public et son financement. Je présenterai un amendement en ce sens et je sollicite donc le retrait de celui-ci.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable. Madame de La Gontrie, le Parlement

s'est bien saisi de la question. Cet article a été adopté à l'Assemblée nationale.

**M. David Assouline.** – Grâce à l'extrême droite.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Monsieur Ouzoulias, certains Français qui ne paient pas la redevance devraient, selon vous, financer l'audiovisuel public. Mais vous raisonnez comme si la TVA allait augmenter, ce qui est faux...

**M. Jean-Pierre Sueur.** – Il y aura un manque à gagner !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Pas moins de 25 millions de Français ne paieront plus la redevance.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Ils paieront la TVA !

**M. Gabriel Attal, secrétaire d'État.** – Vous faites comme s'il n'y avait jamais eu de travaux sur le sujet (*protestations à gauche*). Or voilà des années que l'on publie des rapports, notamment ceux de la commission des affaires culturelles du Sénat, sur le caractère injuste et obsolète de la redevance. Les parlementaires et les administrations se sont penchées sur la question.

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Pour aboutir à cela ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Le Gouvernement fait des propositions au Parlement, qui vote.

Nous reviendrions sur la pérennité du financement de l'audiovisuel public ? Mais chaque année, le Parlement décide des montants affectés aux sociétés de l'audiovisuel public !

**M. Philippe Dominati.** – Je me réjouis de la suppression de la redevance, puisque cela fait des années que je dépose des amendements en ce sens.

Toutefois, monsieur le ministre, quel est le coût de cette suppression ? Si vous gardez ces montants dans l'impôt, cela ne sert à rien. Le dimensionnement de l'audiovisuel public est excessif et trop coûteux pour le contribuable. Il faut s'en occuper.

En aucun cas nous ne défendons le système actuel. Dans certaines villes, il y a plus de chaînes de télévision que de boulangeries. Les médias offrent un large choix. Il faut faire des économies, car le contribuable ne peut payer pour ces médias qui ne sont pas assez performants. La suppression que vous annoncez n'a pas de conséquence réelle sur le pouvoir d'achat. Vous devez baisser la contribution globale de l'audiovisuel public.

**M. Laurent Lafon.** – Le groupe UC s'abstiendra sur ces amendements car il présentera le sien dans un instant. Je remercie les ministres d'avoir été clairs sur leurs intentions : la redevance ne sera pas financée par d'autres impôts ; nous creusons ainsi le déficit de l'État de manière claire, à hauteur de 3,7 milliards d'euros. Merci de l'avoir précisé. (*Applaudissements*

*sur les travées du groupe UC et sur plusieurs travées des groupes CRCE, SER et du GEST*)

J'entends les ministres vanter la qualité du rapport Karoutchi-Hugonet, mais aucune des propositions qui y figurent n'a été reprise. Zéro ! Pas même la création d'une commission indépendante pour fixer la trajectoire budgétaire. Nous signons un chèque en blanc, ni plus ni moins. (*Applaudissements sur les travées du groupe UC et sur plusieurs travées des groupes CRCE et SER*)

À poursuivre sur cette voie, la redevance sera supprimée, et demain nous n'aurons pas grand-chose. (*Applaudissements sur les travées du groupe UC et sur plusieurs travées des groupes CRCE, GEST et SER*)

**M. Laurent Burgoa.** – M. Assouline citait l'Espagne. Mais lorsque la redevance y a été supprimée, le Premier ministre était socialiste. Il s'appelait Zapatero.

**Plusieurs voix sur les travées du groupe SER.** – Et alors ?

**M. David Assouline.** – Monsieur le ministre, vous avez défendu la budgétisation. Les inspections ont pointé le danger d'inconstitutionnalité. Un débat est nécessaire, mais vous agissez dans la précipitation.

Nous pourrions pourtant construire ensemble une réforme et défendre la pérennité d'un système de financement de l'audiovisuel public, dont l'indépendance doit être garantie sans pression pour ses contenus et sa création.

Madame la ministre, vous qui êtes chargée de défendre la culture, vous opposez de façon malsaine le pouvoir d'achat à la création culturelle !

Aujourd'hui, avec l'inflation, l'État perçoit davantage de TVA. C'est presque de la spéculation sur l'inflation.

**M. Julien Bargeton.** – Le choix de supprimer la contribution à l'audiovisuel public ne met pas en danger l'indépendance du secteur - car la redevance n'en couvre pas les coûts.

Les dix-neuf autorités administratives indépendantes (AAI) et les sept autorités publiques indépendantes ne sont pas financées par une redevance, et qui peut remettre en cause leur indépendance ?

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – Mais cela n'a rien à voir !

**M. Julien Bargeton.** – Ce qui assure l'indépendance, c'est la réalité du pouvoir de force établi ainsi qu'une forme de tradition : il est des pays où l'indépendance se construit dans le temps, sans règle écrite.

La création culturelle n'appartient pas seulement à l'audiovisuel public. Les théâtres et le secteur du livre ne sont pas financés par des redevances, or ils sont

indépendants. Faisons un sort à l'idée selon laquelle il y aurait un lien entre financement et indépendance !

**M. Roger Karoutchi.** – Soyons francs, c'est un débat pourri. (*Sourires*) Je l'ai dit lorsque le président candidat a annoncé la suppression de la redevance sans dire par quoi il la remplacerait. Depuis des années, tout le monde disait qu'elle était mal fichue et injuste. Il eût toutefois fallu commencer par redéfinir les missions et le périmètre de l'audiovisuel public. C'est à partir de la réforme de l'audiovisuel que l'on peut mettre en place son indépendance.

Dire que le financement de la redevance offre une garantie est faux : la redevance, on pouvait la baisser ! Elle ne garantit rien du tout.

Il faut un contrôle par une commission indépendante.

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – À l'évidence, il y a un problème de tempo - et vous savez que la notion m'est chère ! La réalité, c'est qu'un président candidat a proposé quelque chose d'extrêmement populaire : supprimer un impôt injuste, éculé et dont plus personne ne veut. C'est un sujet de PLFR pour 2022 !

Madame la ministre, vous êtes maintenant à la baguette. La seule garantie sera la création d'une commission indépendante...

**M. David Assouline.** – On ne nous la donne pas !

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – ...dont vous devrez nous parler lors du PLF 2023. Peut-être assisterons-nous au paradoxe suivant : trois ministres, une majorité absolue pendant cinq ans et aucune réforme ; puis, grâce au Sénat, une vraie réforme de l'audiovisuel avec une majorité relative. Madame la ministre, vous nous trouverez à vos côtés pour réformer enfin la loi de 1986, qui sent le formol. (*Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains*)

**M. David Assouline.** – Vous allez soutenir la suppression.

**M. Hervé Gillé.** – Il y a un problème de fléchage des moyens alloués, qui participe à la perte de repères des citoyens. Les fonds ne sont pas dirigés vers les services publics. Comment les citoyens peuvent-ils être d'accord avec un projet pour l'audiovisuel public ?

Quant à l'impréparation du Gouvernement, elle a pour conséquence qu'on se rabat sur la TVA pour faire passer ce projet. Doit-on vraiment procéder de la sorte ? Ce n'est pas parce que le Président de la République a fait une promesse de campagne qu'il faut la traduire dans le PLFR ! Il faut annuler cette réforme et la retravailler.

**M. Daniel Breuiller.** – Nouvellement arrivé au sein de la Haute assemblée, je découvre que, dans un PLFR, l'on peut réformer l'énergie sans débattre de la stratégie énergétique, ou bien parler de l'avenir de l'audiovisuel sans davantage débattre sur son

indépendance nécessaire et sur les missions que nous lui confions.

Dans cette période de méfiance généralisée et de *fake news*, il est nécessaire de préserver la confiance de nos citoyens dans les médias. Ce n'est pas *CNews* qui enquêtera.

**M. Jean-Raymond Hugonet.** – Ah, Élise Lucet !

**M. Daniel Breuiller.** – Monsieur Attal, la dette publique est un problème très sérieux. Or je vous entends dire que l'on peut donner 138 euros aux Français. C'est donc qu'il y a de l'argent magique, celui de la dette. La dette serait-elle gratuite ?

**M. Jean-Pierre Sueur.** – Très intéressant !

**M. Pascal Savoldelli.** – M. Karoutchi a parlé d'un débat « pourri » ; je dirais qu'il est « faussé ». Quels sont les missions et le périmètre de l'audiovisuel public face au marché privé ?

Chers collègues, je doute de la sincérité de votre attachement au pouvoir d'achat des Français. La redevance, c'est 38 centimes par jour en métropole, 24 centimes en outre-mer. En revanche, on n'augmente pas le SMIC et on refuse de prendre quelques miettes des dividendes des grands groupes.

Moi aussi, je pense qu'il faut réviser la redevance mais en ouvrant un espace de construction. Monsieur le ministre, M. Ouzoulias n'a pas dit qu'il y aurait plus de TVA, il a dit que la TVA était l'impôt le plus injuste : on peut être exonéré de redevance, mais payer la TVA, alors même qu'on est pauvre.

**M. Teva Rohfritsch.** – Le tort de cette mesure, c'est que M. Macron y ait pensé pendant la campagne... Toutefois, c'est l'urgence qui nous réunit aujourd'hui : il y a le feu sur le pouvoir d'achat des Français. Nous choisissons de déduire 138 euros des charges qui pèsent sur les Français et de leur substituer une recette dynamique et forte. Le temps de la réforme de l'audiovisuel viendra ; pour l'heure, il s'agit d'augmenter le pouvoir d'achat des Français en mettant fin à cet impôt injuste et éculé.

**M. Pascal Savoldelli.** – Cela ne tient pas !

**M. Teva Rohfritsch.** – La discussion sur la réforme viendra en son temps et la raison doit revenir dans ce débat.

**Mme Éliane Assassi.** – Si l'on y revient dans le PLF, c'est encore moins pérenne que je ne le croyais.

**M. Olivier Cadic.** – Après la fin des 35 heures, la fin de l'audiovisuel public...

**Mme Marie-Pierre de La Gontrie.** – C'est la droite !

**M. Olivier Cadic.** – C'est caricatural – c'est presque une *fake news* !

Moi, je me réjouis de la suppression de cette taxe.

**M. David Assouline.** – Les libéraux se lâchent !

**M. Olivier Cadic.** – Lors d'un dîner de famille, la plupart des participants m'ont dit se réjouir de la fin de la redevance, car il n'y avait plus que les vieux qui la payaient. En visite chez ma fille, qui vit en colocation, j'ai fait remarquer qu'elle n'avait pas de téléviseur. Elle a trouvé cette question totalement anachronique. Les jeunes ne paient pas la redevance, ils paient leur abonnement à Netflix. Voilà une taxe que les Français ne regretteront pas !

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – Le débat est mûr. Depuis 2015 et le rapport Gattolin-Leleux, qui fait désormais référence, la question de la redevance est posée. Toutes les options ont été étudiées. Nous avons nous-mêmes évolué sur le sujet. Je ne sais pas si le débat est aussi mûr que le bon pain des boulangeries, mais nous sommes prêts. Pourquoi faudrait-il tergiverser davantage ?

Il y a d'un côté une urgence sur le pouvoir d'achat, de l'autre une question arrivée à maturité. L'indépendance est assurée par l'Arcom, et le Parlement joue son rôle de vigie sur le contrat d'objectifs et de moyens. Ce que nous vous proposons, c'est encore plus de dialogue et d'écoute, autour de plusieurs enjeux : jeunesse, fiabilité et pluralisme de l'information. Le rapport Karoutchi-Hugonet a ouvert des pistes de synergies entre Radio France et France Télévisions. J'ai proposé une réunion au ministère en septembre, pour évoquer ces sujets aussi longtemps que vous le souhaitez.

**M. David Assouline.** – Et pas des États généraux ?

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – Merci de me le rappeler ! Nous aurons un débat national, avec des associations dont Reporters sans frontières, la presse quotidienne régionale et départementale (PQR)... Il se poursuivra. La question du financement a été longuement travaillée. Nous sommes prêts.

*À la demande des groupes SER et Les Républicains, les amendements identiques n<sup>os</sup> 147 rectifié, 237 et 377 sont mis aux voix par scrutin public.*

**Mme le président.** – Voici le résultat du scrutin n°136 :

Nombre de votants .....	343
Nombre de suffrages exprimés .....	288
Pour l'adoption.....	91
Contre .....	197

*Le Sénat n'a pas adopté.*

**Mme le président.** – Amendement n°238, présenté par M. Assouline et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Rédiger ainsi cet article :

L'article 1605 du code général des impôts est ainsi rédigé :

« I. – Il est institué à la charge des contribuables une taxe appelée : contribution progressive au financement de l'audiovisuel public.

« Le montant de cette taxe est fixé comme suit :

« - 0 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est inférieur à 17820 € ;

« - 30 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 17821 € et 21670 € ;

« - 60 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 21671 € et 25760 € ;

« - 80 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 25761 € et 30620 € ;

« - 100 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 30621 € et 36160 € ;

« - 120 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 36161 € et 42480 € ;

« - 135 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 42481 € et 50840 € ;

« - 170 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 50841 € et 65250 € ;

« - 190 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 65251 € et 100000 € ;

« - 200 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est compris entre 100001 € et 150000 € ;

« - 220 € pour les foyers dont le revenu fiscal de référence est supérieur à 150001 € ;

« Ses tranches et tarifs sont réévalués chaque année par la loi de finances. Ils sont indexés sur l'inflation et arrondis à l'euro supérieur.

« II. – Bénéficiaire d'un dégrèvement de la contribution progressive au financement de l'audiovisuel public :

« 1° Les titulaires de l'allocation de solidarité aux personnes âgées mentionnée à l'article L. 815-1 du code de la sécurité sociale ou de l'allocation supplémentaire d'invalidité mentionnée à l'article L. 815-24 du même code ;

« 2° Les titulaires de l'allocation aux adultes handicapés mentionnée à l'article L. 821-1 du code de la sécurité sociale, lorsque le montant de leurs revenus de l'année précédente n'excède pas la somme de 11 276 €, pour la première part de quotient familial, majorée de 3 011 € pour chaque demi-part supplémentaire, retenues pour le calcul de l'impôt sur le revenu afférent auxdits revenus.

« Pour la Martinique, la Guadeloupe et la Réunion, les montants des revenus sont fixés à 13 343 € pour la première part, majorés de 3 187 € pour la première demi-part et 3 011 € pour chaque demi-part supplémentaire à compter de la deuxième.

« Pour la Guyane ces montants sont fixés respectivement à 13 950 €, 3 840 € et 3 011 €.

« Pour Mayotte, ces montants sont fixés, respectivement, à 20 907 €, 5 752 € et 4 510 €.

« Ces montants sont réévalués chaque année par la loi de finances. Ils sont indexés sur l'inflation ;

« 3° Les contribuables atteints d'une infirmité ou d'une invalidité les empêchant de subvenir par leur travail aux nécessités de l'existence, lorsque le montant de leurs revenus de l'année précédente n'excède pas la limite prévue au 2° du présent article ;

« 4° Les contribuables âgés de plus de 60 ans, les veuves et veufs dont le montant des revenus de l'année précédente n'excède pas la limite prévue au 2° du présent article, lorsqu'ils ne sont pas passibles de l'impôt sur la fortune immobilière au titre de l'année précédant celle de l'imposition ;

« 5° Les contribuables mentionnés au 4° du présent IV. – lorsqu'ils occupent leur habitation principale avec leurs enfants majeurs et que ceux-ci sont inscrits comme demandeurs d'emploi et ne disposent pas de ressources supérieures à :

« -5 750 € pour la première part de quotient familial, majoré de 1 664 € pour chacune des quatre premières demi-parts et de 2 942 € pour chaque demi-part supplémentaire à compter de la cinquième, en France métropolitaine ;

« -6 905 € pour la première part de quotient familial, majoré de 1 664 € pour chacune des deux premières demi-parts et de 2 942 € pour chaque demi-part supplémentaire à compter de la troisième, en Martinique, en Guadeloupe et à La Réunion ;

« -7 668 € pour la première part de quotient familial, majoré de 1 278 € pour chacune des deux premières demi-parts et de 3 063 € pour chaque demi-part supplémentaire à compter de la troisième, en Guyane ;

« -8 426 € pour la première part de quotient familial, majoré de 1 404 € pour chacune des deux premières demi-parts et de 3 367 € pour chaque demi-part supplémentaire à compter de la troisième, à Mayotte.

« Ces montants sont indexés, chaque année, comme la limite supérieure de la première tranche du barème de l'impôt sur le revenu.

« Ces montants sont divisés par deux pour les quarts de part.

« Les montants mentionnés aux sixième et avant-dernier alinéas du présent 4° sont arrondis à l'euro le plus proche ; la fraction d'euro égale à 0,50 est comptée pour 1 ;

« 6° Les contribuables atteints d'une infirmité ou d'une invalidité les empêchant de subvenir par leur travail aux nécessités de l'existence, lorsque le montant de leurs revenus de l'année précédente n'excède pas la limite prévue au 2° ;

« 7° Les personnes qui conservent la jouissance exclusive de l'habitation qui constituait leur résidence principale avant qu'elles soient hébergées durablement dans un établissement ou un service mentionné au 6° du I de l'article L. 312-1 du code de l'action sociale et des familles ou dans un établissement mentionné à

l'avant-dernier alinéa de l'article L. 6143-5 du code de la santé publique, comportant un hébergement et délivrant des soins de longue durée à des personnes n'ayant pas leur autonomie de vie dont l'état nécessite une surveillance médicale constante et des traitements d'entretien, lorsqu'elles remplissent les conditions prévues aux 1° à 6° du présent II ;

« 8° Les personnes exonérées de taxe foncière sur les propriétés bâties en application de l'article 1649 du présent code ;

« 9° Les personnes dont le montant des revenus, appréciés dans les conditions prévues à l'article 1391 B ter, est nul.

« III. – La contribution est déclarée, contrôlée et recouvrée selon les mêmes règles et sous les mêmes garanties et sanctions qu'en matière d'impôt sur le revenu. »

**M. David Assouline.** – Cet amendement reprend une proposition de loi déposée par le groupe SER. Nous ne voulons pas, monsieur Attal, continuer comme avant. Nous voulons corriger le côté obsolète de la redevance, en l'universalisant – comme en Allemagne ou en Grande-Bretagne, où, au demeurant, elle est bien plus élevée.

Les pays nordiques, eux, l'ont rendue progressive. La redevance n'est pas juste puisque tout le monde paie la même chose. Aussi proposons-nous que 8 millions de Français sous le seuil de 17 000 euros de revenus par an ne la paient pas ; ensuite, 4 millions de Français ne paieront que 30 euros. Quelque 85 % des Français paieront moins de 138 euros, mais certains paieront 220 euros – ce que paient tous les Allemands, riches ou pauvres. Voilà comment nous réglons la question du pouvoir d'achat.

**Mme le président.** – Amendement n°378, présenté par M. Dossus, Mme de Marco, MM. Breuiller, Benarroche, Dantec, Fernique, Gontard, Labbé et Parigi, Mme Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Rédiger ainsi cet article :

I. – Après le I du I de l'article 197 du code général des impôts, il est inséré un I bis ainsi rédigé :

« I bis. Les taux mentionnés au I sont majorés en appliquant à la fraction de chaque part de revenu qui excède 10 225 euros le taux de :

« -0,25 % pour la fraction supérieure à 10 225 € et inférieure ou égale à 26 070 € ;

« -0,3 % pour la fraction supérieure à 26 070 € et inférieure ou égale à 74 545 € ;

« -0,41 % pour la fraction supérieure à 74 545 € et inférieure ou égale à 160 336 € ;

« -0,45 % pour la fraction supérieure à 160 336 €.

« Le produit des majorations de taux mentionnées au présent I bis est affecté aux sociétés et à l'établissement

public mentionnés aux articles 44, 45 et 49 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 relative à la liberté de communication ainsi qu'à la société TV5 Monde. »

II. – Le 2° du 1 du VI de l'article 46 de la loi n° 2005-1719 du 30 décembre 2005 de finances pour 2006 est ainsi rédigé :

« 2° En recettes : les remboursements d'avances correspondant au produit de l'affectation mentionnée au 1 bis de l'article 197 du code général des impôts. »

III. – À la fin du dernier alinéa du I de l'article 44 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 relative à la liberté de communication, les mots : « la contribution à l'audiovisuel public » sont remplacés par les mots : « l'affectation mentionnée au 1 bis de l'article 197 du code général des impôts ».

IV. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

.... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Thomas Dossus.** – Cet amendement est inspiré des travaux de Julia Cagé, avec quatre taux différents. Monsieur le ministre, répondez à M. Breuiller, qui vous a demandé comment vous ferez pour ne pas augmenter la dette en faisant reposer le financement sur la TVA, sans pour autant l'augmenter.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Vous ne reculez devant rien : vous proposez de créer une nouvelle taxe – certes moins élevée pour certains contribuables, mais plus élevée pour d'autres. (*Plusieurs membres du groupe SER protestent.*) Assumez-le !

**M. Hussein Bourgi.** – C'est la justice fiscale !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Sous un même toit, plusieurs personnes pourraient être imposées, contrairement au système actuel !

**M. David Assouline.** – Non !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – C'est dans le texte de l'amendement !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Assumez les failles de votre amendement.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avec votre amendement, certaines personnes paieraient davantage.

**M. David Assouline.** – Et combien gagnent-ils, ceux-là ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même dans votre première tranche, certains paieraient alors qu'ils ne paient pas aujourd'hui, parce qu'ils n'ont pas déclaré de poste de télévision.

**M. Thomas Dossus.** – Et la TVA, ils la paient ou non ?

**M. Vincent Éblé.** – Ce qui est sûr, c'est qu'ils vont tous payer la TVA !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – La suppression de la contribution à l'audiovisuel public va-t-elle alourdir la dette ? Nous prévoyons un déficit à 5 % contre 6,4 % en 2021 - grâce à un mouvement général d'économies, dans lequel s'inscrit la suppression de cet impôt.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – (*Balançant sa main d'un côté puis de l'autre*) Je demande à voir !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous avons supprimé certains impôts sur les entreprises sans les remplacer et avons pourtant continué à réduire les dépenses.

Certains nous reprochent le passage à une part de TVA affectée, soi-disant pour des raisons de constitutionnalité. Ce n'est pas le cas : la dotation budgétaire avait été validée sans réserve par le Conseil d'État.

Monsieur Lafon, il me semble que le rapport Karoutchi-Hugonet proposait une commission liée à la dotation budgétaire. L'affectation de TVA garantit la ressource et la commission n'a plus d'objet.

**M. Rémi Féraud.** – Nous pourrions prendre plus de temps pour concevoir un financement. Si nous présentons notre proposition aujourd'hui, c'est que le Gouvernement a voulu aller vite.

Si la contribution que nous envisageons vous paraît trop dure pour les plus modestes, relevez le seuil de revenu qui la déclenche ! Nous pouvons l'accepter.

Lorsque le président de la commission des finances dit qu'il s'inquiète du désarmement progressif de l'État, il faut l'entendre. Nous ne créons pas de nouvel impôt mais remplaçons une contribution injuste et datée par une nouvelle mouture plus adaptée aux nouveaux usages.

**M. David Assouline.** – Monsieur le ministre, vous ne dites pas qui va payer plus : ce sont ceux qui gagnent plus de 50 000 euros par an.

**M. François Patriat.** – Ils ne sont pas riches !

**M. David Assouline.** – Vous omettez que 8 millions de Français ne paieront rien ! La modernisation, c'est de ne plus asseoir la redevance sur le téléviseur. Les Allemands ont considéré qu'aucun foyer n'était dans l'incapacité de recevoir le service public de l'audiovisuel - que ce soit sur téléphone, sur tablette ou par ordinateur.

Le financement par la TVA nous fait entrer dans la non-pérennité. À partir de 2025, la fraction de TVA ne pourra plus être affectée, à cause de la loi de modernisation des finances publiques. Nous devons revoir le financement en 2025. Il faut donc acter que

ce que nous votons ce soir n'est pas pérenne. C'est une atteinte à l'indépendance de l'audiovisuel public dont le Conseil constitutionnel sera saisi.

**M. Laurent Lafon.** – La proposition socialiste n'est pas saugrenue, puisqu'elle est citée parmi les pistes étudiées par l'inspection générale des affaires culturelles (IGAC). Celle-ci a estimé qu'elle n'avait pas assez de données pour choisir entre le recours à une fraction de TVA ou d'impôt sur le revenu. Dans ces conditions, l'UC ne votera ni l'amendement du groupe SER ni la proposition du Gouvernement. *(Applaudissements sur les travées du groupe UC, et sur quelques travées des groupes SER et CRCE)*

*L'amendement n°238 n'est pas adopté, non plus que l'amendement n°378.*

**Mme le président.** – Amendement n°203 rectifié, présenté par M. Lafon et les membres du groupe Union Centriste.

I. – Alinéa 13

Les mots :

remplacés par les mots : « ainsi que du 3 du II et du III de l'article 1411 »

sont remplacés par le mot :

supprimés

II. – Alinéa 14

Supprimer cet alinéa.

III. – Alinéa 18

Supprimer les mots :

et au 1° de l'article 1691 ter

IV. – Alinéa 28

Supprimer cet alinéa.

V. – Alinéas 32, 33 et 34

Supprimer ces alinéas.

VI. – Alinéa 36

Supprimer cet alinéa.

VII. – Alinéas 39 et 40

Supprimer ces alinéas.

VIII. – Alinéa 54

Rédiger ainsi cet alinéa :

IX. – A. – Le présent article, à l'exception du 10° du II et du 1° du III, entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023.

IX. – Alinéa 55

Supprimer cet alinéa.

X. – Alinéa 56

Remplacer l'année :

2025

par l'année :

2026

**M. Laurent Lafon.** – Voici un amendement de sagesse, le seul que nous pouvons raisonnablement voter compte tenu des informations dont nous disposons. M. Hugonet a raison : le tempo est fondamental. Il y a tant de questions en suspens ! M. Marleix, qui a voté l'amendement du groupe Renaissance sur l'affectation de la TVA, évoquait quelques jours plus tard une nouvelle taxe sur la publicité sur internet... Or le ministre nous dit qu'il n'y aura pas de nouvelle taxe. Il nous dit également que l'affectation de la TVA pourrait être prolongée au-delà de 2025.

La question de l'inconstitutionnalité est essentielle. Le rapport de l'IGAC souligne le risque constitutionnel que représente le remplacement d'un financement dédié par une budgétisation. La mise en garde figure dès l'introduction !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Ce n'est pas ce qu'on fait !

**M. Laurent Lafon.** – La sagesse est de reporter d'un an. *(Quelques applaudissements sur les travées du groupe UC)*

**Mme le président.** – Amendement n°185, présenté par M. Husson, au nom de la commission.

Alinéa 34

Après le mot :

proviennent

insérer les mots :

, jusqu'au 31 décembre 2024,

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Mon amendement est tout aussi sage et opportun : il prévoit un délai de deux ans, jusqu'au 31 décembre 2024, pour respecter les dispositions de la nouvelle LOLF. Monsieur le ministre, je ne partage pas votre analyse. Je demande à la majorité de notre assemblée de m'accorder sa confiance sur ce point. Cela permettra de poser un premier rapport de force.

Je demande aussi au Gouvernement d'accepter la mise en place d'une commission pour évaluer le coût des missions de service public assignées aux opérateurs de l'audiovisuel, pour en contrôler la gestion et pour concilier les exigences de financement et d'indépendance de l'audiovisuel public, sur le modèle allemand.

**Mme le président.** – Amendement n°443, présenté par le Gouvernement.

I. – Alinéa 38

Supprimer cet alinéa.

II. – Alinéa 39

Rédiger ainsi cet alinéa :

5° Le 3 est ainsi rédigé :

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Amendement purement rédactionnel, qui remet en forme le dispositif adopté par l'Assemblée nationale.

**Mme le président.** – Amendement n°173 rectifié *ter*, présenté par Mme de Marco, MM. Dossus, Breuiller, Benarroche, Dantec, Fernique, Gontard, Labbé et Parigi, Mme Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

I. - Alinéa 40

Compléter cet alinéa par une phrase ainsi rédigée :

Dans la loi de finances de l'année, la dite fraction de la taxe sur la valeur ajoutée affectée au financement de l'audiovisuel public est a minima indexée sur l'inflation.

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**Mme Monique de Marco.** – L'argument du pouvoir d'achat invoqué par le Gouvernement est fallacieux, puisque nos concitoyens continueront de payer pour l'audiovisuel public, désormais à travers la TVA, qui s'applique à tous sans condition de ressources.

Cet amendement de repli vise à indexer la part de TVA affectée à l'audiovisuel public sur l'inflation, afin d'assurer à celui-ci les moyens de sa mission.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait des amendements n°203 rectifié et n°173 rectifié *ter* au profit de l'amendement n°185. Avis favorable à l'amendement n°443.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Ce qui est en jeu, monsieur Lafon, c'est la modalité du financement de l'audiovisuel public, non ce financement lui-même. L'audiovisuel public sera évidemment financé.

Ce débat se tiendra dans les mois et les années qui viennent. Pour notre part, nous pensons qu'il peut avoir lieu sans qu'une taxe de 138 euros soit prélevée sur les Français. J'ai entendu : 138 euros, ce n'est rien... (*Protestations sur de nombreuses travées des groupes SER, CRCE et du GEST*)

**Plusieurs voix à gauche.** – Qui a dit cela ?

**M. David Assouline.** – Vous inventez !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – J'ai entendu dire que cela représentait quelques centimes par jour... Je me souviens d'autres débats sur la somme de 5 euros. Le fait est que, pour de nombreux Français qui sont juste au-dessus des seuils, la suppression de cette taxe représentera un gain de pouvoir d'achat appréciable.

Sur la question constitutionnelle, j'ai le plus grand respect pour l'IGF et l'IGAC, mais je fais surtout confiance au Conseil d'État, dont je redis qu'il a validé le projet de loi sans réserve.

Retrait ou avis défavorable aux amendements n°203 rectifié et 173 rectifié *ter*.

Sagesse sur l'amendement n°185. Il y a un débat juridique sur le sujet.

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – Il est ressorti des discussions avec l'Arcom que celle-ci a tous les moyens de garantir l'indépendance de l'audiovisuel public, cette question devenant moins prégnante avec l'affectation d'une part de TVA. Le rapport Hugonet-Karoutchi évoquait l'affectation d'une part d'impôt sur le revenu : cette idée de fléchage n'est pas très éloignée de ce que nous proposons.

**M. David Assouline.** – L'amendement de M. Lafon est à nos yeux un amendement de repli. Le voter ne nous pose pas problème, dans la mesure où il dit la même chose que nous : il faut réformer, mais sans bricolage ; on peut prendre le temps d'une solution coconstruite pour assurer un financement pérenne.

En revanche, nous ne pouvons soutenir l'amendement du rapporteur général, qui va au bout de la logique du Gouvernement. M. Husson est simplement plus *cash* : il reconnaît que ce financement ne sera pas pérenne. Nous ne sommes pas d'accord, mais au moins c'est franc.

**Mme le président.** – Il faut respecter votre temps de parole, mon cher collègue.

**M. David Assouline.** – D'autres parlent bien 2 minutes 30 ! (*Protestations sur les travées du groupe Les Républicains*)

**Mme Angèle Prévaille.** – L'annonce est belle, du moins pour ceux qui paient la taxe supprimée, mais que se passera-t-il quand nos concitoyens comprendront qu'à travers la TVA, ce sont toujours eux qui paient ? Ces 3,7 milliards d'euros ne sont pas de l'argent magique : à quels autres services allez-vous les retirer ?

**M. Bruno Retailleau.** – Bien sûr, il y a eu impréparation et précipitation. Néanmoins, qu'un candidat élu ait à cœur de tenir ses promesses, ce n'est pas une abomination...

La redevance est usée jusqu'à la corde, nous le savons tous. Par quoi la remplacer ? On peut instaurer une contribution universelle, comme en Allemagne, ou qui tape sur les classes moyennes, comme celle que propose M. Assouline. (*M. David Assouline se récrie.*) On peut aussi songer à une taxe sur les achats de matériels multimédias, mais, pour lever 3,7 milliards d'euros, son taux devrait être de 15 %...

Mon groupe est le seul à proposer des économies, à l'article 6. Vous avez mis la charrue avant les bœufs. Madame la ministre de la culture, allez-vous, oui ou non, faire la grande réforme de l'audiovisuel public ?

(Applaudissements sur les travées du groupe Les Républicains)

**M. Michel Canévet.** – Ce débat passionné est d'une grande importance.

Monsieur Retailleau, le groupe UC aussi propose des économies, à hauteur de 3,1 milliards d'euros. Nos déficits sont abyssaux, il est grand temps d'en prendre conscience ! On ne peut indéfiniment continuer à reporter cette charge sur les générations futures.

Il faut donc penser aux recettes. C'est le sens de notre amendement n°203 rectifié, comme de la contribution exceptionnelle dont nous regrettons le rejet.

Sans report de la suppression de la redevance, 3,1 milliards d'euros supplémentaires seront financés par la dette. Chacun est placé devant ses responsabilités.

À la demande des groupes RDPI, Les Républicains et UC, l'amendement n°203 rectifié est mis aux voix par scrutin public.

**Mme le président.** – Voici le résultat du scrutin n°137 :

Nombre de votants .....	342
Nombre de suffrages exprimés .....	342
Pour l'adoption.....	149
Contre .....	193

*Le Sénat n'a pas adopté.*

À la demande du groupe Les Républicains, l'amendement n°185 est mis aux voix par scrutin public.

**Mme le président.** – Voici le résultat du scrutin n°138 :

Nombre de votants .....	343
Nombre de suffrages exprimés .....	328
Pour l'adoption.....	182
Contre .....	146

*Le Sénat n'a pas adopté.*

*L'amendement n°443 est adopté.*

À la demande du groupe Les Républicains, l'amendement n°173 rectifié ter est mis aux voix par scrutin public.

**Mme le président.** – Voici le résultat du scrutin n°139 :

Nombre de votants .....	343
Nombre de suffrages exprimés .....	328
Pour l'adoption.....	77
Contre .....	251

*Le Sénat n'a pas adopté.*

À la demande du groupe Les Républicains, l'article premier, modifié, est mis aux voix par scrutin public.

**Mme le président.** – Voici le résultat du scrutin n°140 :

Nombre de votants.....	343
Nombre de suffrages exprimés.....	343
Pour l'adoption .....	196
Contre .....	147

*Le Sénat a adopté.*

## **APRÈS L'ARTICLE PREMIER**

**Mme le président.** – Amendement n°350 rectifié ter, présenté par Mmes Devésa, Vermeillet, V. Boyer et Bonfanti-Dossat et MM. J.M. Arnaud, Détraigne et Duffourg.

Après l'article 1<sup>er</sup>

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Dans les trois années suivant sa suppression, le Gouvernement remet au Parlement un rapport concernant l'impact de la suppression de la contribution à l'audiovisuel public sur les finances et sur l'indépendance des sociétés audiovisuelles publiques.

**Mme Sylvie Vermeillet.** – À la suite de la suppression de la CAP, Mme Devésa propose un rapport sur les effets de cette réforme dans les trois ans.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°350 rectifié ter n'est pas adopté.*

**Mme le président.** – Amendement n°405 rectifié bis, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Grand, Guerriau, Lagourgue, A. Marc et Menonville, Mme Mélot et MM. Médevielle, Verzelen et Wattebled.

Après l'article 1er

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Au II de l'article 299 quater du code général des impôts, le taux : « 3 % » est remplacé par le taux : « 6 % ».

**M. Daniel Chasseing.** – La solution de financement de l'audiovisuel public trouvée par l'Assemblée nationale n'est ni pérenne ni stable : elle ne permettra pas de stabiliser le modèle économique.

Supprimer la redevance n'apporte pas de solution fiscale innovante en phase avec les modèles économiques des médias numériques. Au cours du précédent quinquennat, le Gouvernement a fait adopter une taxe sur les services numériques. Nous proposons de doubler le taux de cette taxe dite Gafam.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Les travaux sur cette taxe universelle aboutiront en 2023 ou 2024. Retrait ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°405 rectifié bis est retiré.*

**Mme le président.** – Amendement n°329 rectifié, présenté par M. Bocquet et les membres du groupe communiste républicain citoyen et écologiste.

Après l'article 1er

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article 1609 sexdecies B du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Le V est ainsi modifié :

a) A la première phrase, le taux : « 5,15 % » est remplacé par le taux : « 10,30 % » ;

b) A la deuxième phrase, le taux : « 15 % » est remplacé par le taux : « 30 % » ;

2° Le VI est ainsi rédigé :

« Le produit de la taxe est affecté pour moitié au Centre national du cinéma et de l'image animée et pour l'autre moitié aux sociétés et établissements publics visés par les articles 44, 45 et 49 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 relative à la liberté de communication ainsi que de la société TV5 Monde »

**M. Pascal Savoldelli.** – Défendu.

**Mme le président.** – Amendement n°439, présenté par MM. Dossus, Breuiller, Benarroche, Dantec, Fernique, Gontard et Labbé, Mme de Marco, M. Parigi, Mme Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Après l'article 1<sup>er</sup>

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article 1609 sexdecies B du code général des impôts est ainsi modifié :

1° La première phrase du premier alinéa du V est complétée par les mots : « pour les redevables mentionnés au 1° du II et à 10 % pour les redevables mentionnés aux 2°, 3° et 4° du II » ;

2° Au VI, après le mot : « affecté », sont insérés les mots : « pour moitié » ;

3° Le même VI est complété par les mots : « et pour moitié aux sociétés et à l'établissement public mentionnés aux articles 44, 45 et 49 de la loi n° 86-1067 du 30 septembre 1986 relative à la liberté de communication ainsi qu'à la société TV5 Monde. »

**M. Thomas Dossus.** – Cet amendement sécurise le financement de l'audiovisuel public en diversifiant ses sources de revenus.

Nous nous appuyons sur une taxe existante, la taxe sur la diffusion en vidéo physique et en ligne de contenus audiovisuels, que nous proposons de porter à 10 % pour les services en ligne, en excluant les loueurs de films. Nous devons moderniser le financement de l'audiovisuel public et faire contribuer les plateformes à l'effort national.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable.

*L'amendement n°329 rectifié n'est pas adopté, non plus que l'amendement n°439.*

**Mme le président.** – Amendement n°304 rectifié, présenté par M. Bargeton.

Après l'article 1<sup>er</sup>

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

La dernière phrase du 3° du III de l'article 1609 sexdecies B du code général des impôts est supprimée.

**M. Julien Bargeton.** – Je propose de supprimer l'abattement pour les contenus amateurs dont bénéficie YouTube au titre de la taxe précitée, affectée au Centre national du cinéma et de l'image animée (CNC). Il s'agit de financer davantage le CNC, qui perd des ressources du fait de la baisse des entrées en salle, mais aussi, peut-être, le Centre national de la musique (CNM), qui a vu ses ressources réduites à la suite d'un jugement de la Cour de justice de l'Union européenne.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait ? Le CNC n'est aucunement demandeur. Votre amendement pourrait viser non seulement YouTube, mais aussi Dailymotion, plateforme française.

**M. Julien Bargeton.** – Bien sûr ! Mais on écoute beaucoup de musique sur ces plateformes !

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Les contenus amateurs qui ne bénéficient pas des soutiens du CNC ne devraient pas être mis à contribution. Au surplus, ce débat relève davantage du PLF. Retrait ?

**M. David Assouline.** – C'est le Sénat qui a instauré cette taxe, sur mon initiative, en convergence, déjà, avec les centristes, dans un environnement plutôt hostile. Elle a permis au cinéma français de résister aux plateformes, mais aussi aux fermetures de salles.

Il n'est pas souhaitable d'examiner cette question de façon précipitée, après le financement de l'audiovisuel public. S'il faut augmenter la taxe YouTube, il faut le faire de manière globale. Il nous faut faire preuve de réactivité et de souplesse dans un environnement numérique qui évolue vite, mais sans nous précipiter.

**M. Julien Bargeton.** – Je retire mon amendement, mais il faudra bien trouver un financement pour le CNM. Or YouTube sert massivement à écouter de la musique.

Il ne s'agit pas de priver le CNC de ressources. Si l'on supprime cet abattement, le surplus de recettes pourrait abonder le CNM. J'entends qu'un débat est nécessaire et j'espère que le PLF en sera l'occasion.

*L'amendement n°304 rectifié est retiré.*

**Mme le président.** – Amendement n°404 rectifié *bis*, présenté par Mme Paoli-Gagin,

MM. Capus, Chasseing, Decool, Guerriau, Grand, Lagourgue, A. Marc, Menonville et Médevielle, Mme Mélot et MM. Verzelen et Wattebled.

Après l'article 1er

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Au II de l'article 207 de la loi n° 2020–1721 du 29 décembre 2020 de finances pour 2021, les mots : « Pour les années 2021 et 2022 » sont supprimés.

II. – La perte de recettes résultant pour les organismes de sécurité sociale du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – La loi de finances pour 2022 a exonéré de forfait social pour 2021 et 2022 les abondements de l'employeur aux plans d'épargne entreprise. Cela incite les salariés à flécher leur épargne vers le renforcement des fonds propres des entreprises et favorise le partage de la valeur dans l'entreprise. D'où l'intérêt d'une pérennisation.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait. Il faut d'abord évaluer la mesure ; ce travail sera mené à l'occasion du PLF.

**Mme Rima Abdul-Malak, ministre.** – Même avis.

*L'amendement n°404 rectifié bis n'est pas adopté.*

## ARTICLE PREMIER BIS

**Mme le président.** – Amendement n°348 rectifié, présenté par MM. Duplomb, J.M. Boyer, Cuypers et D. Laurent, Mmes Gruny, N. Delattre et V. Boyer, MM. Klinger, Piednoir, Anglars et Savary, Mmes Di Folco et Dumont, M. Daubresse, Mme Gosselin, M. Sol, Mme Bourrat, M. H. Leroy, Mmes F. Gerbaud et Drexler, MM. Bouchet, Chatillon, Pointereau, Decool et Somon, Mmes Lassarade, Pluchet et Richer, MM. Allizard et Longeot, Mme Malet, M. J.P. Vogel, Mme Boulay-Espéronnier, M. Bouloux, Mmes Lopez, Goy-Chavent et Ventalon, MM. Darnaud, Milon, de Nicolaÿ, Meignen, Courtial et Charon, Mmes Noël et Imbert, MM. Le Gleut, Burgoa et Belin, Mme Bellurot, M. Favreau, Mme Canayer et M. Gremillet.

I. – Alinéas 2 à 4

Remplacer ces alinéas par deux alinéas ainsi rédigés :

1° Le d du 3 de l'article 210 A est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« À compter de l'exercice au cours duquel la société absorbante déduit de son résultat imposable, en application du troisième alinéa du 2° du 1 de l'article 39, l'amortissement d'un fonds commercial pratiqué en comptabilité, ce fonds relève du présent d. Lorsqu'il ne donne pas lieu à un amortissement déduit du résultat imposable, le fonds commercial reçu relève du c du présent 3 ; »

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Rémy Pointereau.** – Défendu.

**Mme le président.** – Amendement n°307 rectifié, présenté par M. Menonville, Mme Mélot, MM. Lagourgue, Chasseing, Grand, Médevielle, Decool, A. Marc, Verzelen et Capus et Mme Paoli-Gagin.

I. – Alinéa 2

Supprimer cet alinéa.

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet article par un paragraphe ainsi rédigé :

... – La perte de recettes résultant pour l'État du présent article est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – L'Assemblée nationale a limité le champ d'application de l'amortissement fiscal des fonds commerciaux acquis à la suite de la crise économique liée à la covid, sous prétexte d'un risque d'abus. Or le législateur ne saurait présumer des intentions abusives du contribuable. Nous proposons donc de supprimer la mesure introduite par les députés.

**Mme le président.** – Amendement identique n°309 rectifié, présenté par MM. S. Demilly, Levi et Détraigne, Mmes Billon et Dumont, MM. Genet, E. Blanc, Henno, Chatillon, Lafon, Cadic et Courtial, Mme Ract-Madoux, MM. Duffourg, Le Nay, Chauvet et Mizzon et Mmes Jacquemet et Vermeillet.

I. – Alinéa 2

Supprimer cet alinéa.

II. – Pour compenser la perte de recettes résultant du I, compléter cet amendement par un paragraphe ainsi rédigé :

... – La perte de recettes résultant pour l'État de l'alinéa [...] est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Laurent Lafon.** – Défendu.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Demande de retrait de ces amendements, qui relèvent plutôt du PLF. Il faudra évaluer les dispositifs pour voir s'ils doivent être maintenus. Les éléments actuellement en notre possession ne plaident pas pour un maintien.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Cette mesure vise à corriger un effet pervers : il arrivait que des indépendants se vendent à eux-mêmes leur fonds de commerce pour l'amortir. Retrait, sinon défavorable.

*L'amendement n°348 rectifié n'est pas adopté.*

*Les amendements n°s 307 rectifié et 309 rectifié sont retirés.*

*L'article premier bis est adopté.*

## ARTICLE PREMIER TER

**Mme le président.** – Amendement n°438 rectifié, présenté par M. Capus, Mme Paoli-Gagin, MM. Chasseing, Guerriau, Grand, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattebled.

Après l'alinéa 2

Insérer un alinéa ainsi rédigé :

« Lorsque cette condition cesse d'être remplie, l'exonération partielle est appliquée, sous réserve que la société possède directement une participation dans une ou plusieurs sociétés ayant une activité industrielle, commerciale, artisanale, agricole ou libérale, dans la limite de la fraction de la valeur réelle de l'actif brut de la société représentative des titres de sa ou ses filiales exerçant une activité commerciale, industrielle, artisanale, agricole ou libérale. »

**M. Daniel Chasseing.** – Cet article légalise la condition d'exercice d'une activité opérationnelle par la société dont les titres font l'objet d'un pacte Dutreil. Il s'agit de sécuriser le dispositif introduit par le rapporteur général de l'Assemblée nationale.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable.

*L'amendement n°438 rectifié n'est pas adopté.*

*L'article premier ter est adopté.*

## APRÈS L'ARTICLE PREMIER TER

**Mme le président.** – Amendement n°149, présenté par M. Delcros et les membres du groupe Union Centriste.

Après l'article 1<sup>er</sup> ter

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Au premier alinéa du I de l'article 779 du code général des impôts, le montant : « 100 000 € » est remplacé par le montant : « 150 000 € ».

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Michel Canévet.** – Il a été abondamment question des engagements pris par le président-candidat il y a peu. Nous proposons de tenir celui lié aux droits de donation et de succession, en portant l'abattement à 150 000 euros par part en ligne directe. Il s'agit de tenir compte de l'évolution du prix des maisons et de satisfaire les attentes des classes moyennes.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Je comprends votre préoccupation, mais c'est une augmentation de 50 %. Un travail complémentaire est nécessaire. Discutons-en lors du PLF. M. Le Maire s'est montré plutôt favorable à cette réforme.

**M. Pascal Savoldelli.** – Entre ça et 138 euros, c'est une affaire !

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Je demande le retrait.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Merci d'être attentif au respect des engagements du Président de la République... En l'occurrence, vous allez au-delà, puisque vous visez aussi les donations. Nous en débattons lors du PLF. Retrait.

**M. Michel Canévet.** – Nous retirons l'amendement, mais nous sommes très attachés à ce que les engagements du Président de la République soient tenus ! (*Sourires*)

*L'amendement n°149 est retiré.*

**Mme le président.** – Amendement n°150, présenté par M. Delcros et les membres du groupe Union Centriste.

Après l'article 1<sup>er</sup> ter

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le code général des impôts est ainsi modifié :

1° Aux IV et V de l'article 779, les montants : « 15 932 € » et « 7 967 € » sont remplacés par le montant : « 100 000 € » ;

2° Au premier alinéa de l'article 790 B, le montant : « 31 865 € » est remplacé par le montant : « 100 000 € » ;

3° À l'article 790 D, le montant : « 5 310 € » est remplacé par le montant : « 100 000 € » ;

4° Aux articles 790 E et au premier alinéa de l'article 790 F, le montant : « 80 724 € » est remplacé par le montant : « 100 000 € ».

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Michel Canévet.** – Amendement parallèle, pour les transmissions en ligne collatérale.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait, pour les mêmes raisons.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Retrait.

*L'amendement n°150 est retiré.*

**Mme le président.** – Amendement n°297 rectifié *bis*, présenté par MM. Panunzi et D. Laurent, Mme Garriaud-Maylam, M. Babary, Mmes Demas, Dumont, Borchio Fontimp et Procaccia, MM. Houpert, Bascher et Darnaud, Mme Lassarade, MM. Pointereau, Longeot, Charon et Levi, Mme Devésa et M. Le Gleut.

Après l'article 1er ter

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – L'article 779 du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Le premier alinéa du I est complété par une phrase ainsi rédigée : « Pour les donations, le montant de l'abattement est de 159 325 euros » ;

2° Le premier alinéa du II est complété par une phrase ainsi rédigée : « Pour les donations, le montant de l'abattement est de 200 000 euros. »

II. – Le I entre en vigueur pour les donations postérieures à la date de promulgation de la présente loi.

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Jacques Panunzi.** – Je retire mes deux amendements, très voisins de ceux qui viennent d'être présentés. Je demande toutefois l'avis de la commission. J'y reviendrai au PLF.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – La commission suit l'auteur des amendements... (*Souires*)

*L'amendement n°297 rectifié est retiré, ainsi que l'amendement n°298 rectifié bis.*

## APRÈS L'ARTICLE 2 (Supprimé)

**Mme le président.** – Amendement n°228 rectifié *quater*, présenté par MM. Verzelen, Grand, Malhuret, Menonville, Chasseing et Lagourgue, Mme Mélot, M. Decool, Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Médevielle, A. Marc, Guerriau et Wattebled, Mme N. Delattre, MM. Meurant, Pointereau, Guérini et Calvet, Mmes Dumont et Thomas, M. P. Martin, Mme Drexler, MM. Kern, Bonnus, Bacci, Levi, Longeot et Cadec, Mme de Cidrac et MM. L. Hervé, Mizzon, Cigolotti, J. B. Blanc, Klinger et Courtial.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le code des impositions sur les biens et services est ainsi modifié :

1° Après la quatrième ligne du tableau constituant le second alinéa de l'article L. 312-48, est insérée une ligne ainsi rédigée :

«

Transport nécessaire aux activités des services d'incendie et de secours	Gazoles	L. 312-52-1	30,02
	Essences	L. 312-52-1	40,388

» ;

2° Après l'article L. 312-52, il est inséré un article L. 312-52-... ainsi rédigé :

« Art. L. 312-52-... – Relèvent d'un tarif réduit de l'accise les gazoles et les essences consommés pour les besoins de la propulsion des véhicules affectés aux activités des services d'incendie et de secours prévus à l'article L. 722-1 du code de la sécurité intérieure. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Pierre Grand.** – Les services départementaux d'incendie et de secours (SDIS) couvrent des zones parfois très étendues. Il est primordial de faciliter leur organisation matérielle. Or la consommation de carburant représente un poste de dépense considérable pour ces services, financés par les départements. Cet amendement fait bénéficier les SDIS d'un tarif réduit de la fraction perçue en métropole sur les produits énergétiques autres que les gaz naturels et les charbons.

**Mme le président.** – Amendement identique n°314 rectifié *quater*, présenté par MM. Anglars et Mandelli, Mme Estrosi Sassone, MM. Bas, D. Laurent, Savary, Sautarel, Frassa et B. Fournier, Mme Di Folco, M. Brisson, Mme Malet, MM. Tabarot et Burgoa, Mmes Belrhiti et Demas, M. Bouchet, Mmes Pluchet, Ventalon et Joseph, M. J.P. Vogel, Mmes M. Mercier et Bourrat, M. Darnaud, Mmes Borchio Fontimp et F. Gerbaud, MM. Mouiller, de Nicolaÿ et Genet, Mme V. Boyer et M. Segouin.

**M. Jean-Claude Anglars.** – C'est le même. Je rappelle que le financement des SDIS repose exclusivement sur les collectivités territoriales.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – J'ai conscience que les SDIS exercent leurs missions dans des conditions de plus en plus difficiles. Mais cet amendement ajoute une dépense fiscale pérenne en faveur des carburants fossiles, ce qui ne correspond pas à nos engagements en matière de transition écologique. Je suis plus ouvert à un allègement de la taxe sur les immatriculations de véhicules. Retrait ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Permettez-moi de réaffirmer notre soutien aux SDIS et aux femmes et hommes qui y travaillent. L'argument de la transition écologique est important. J'ajoute que le

droit européen ne permet pas un tel taux réduit. Dès lors, je demande le retrait de l'amendement.

*Les amendements n<sup>os</sup> 228 rectifié quater et 314 rectifié quater sont retirés.*

**Mme le président.** – Amendement n<sup>o</sup> 131 rectifié *quinquies*, présenté par M. Grand, Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Malhuret, Chasseing, Decool, Lagourgue et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen, A. Marc, Wattebled, Guerriau et L. Hervé.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – L'article L. 421-30 du code des impositions sur les biens et services est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les véhicules acquis par les services départementaux d'incendie et de secours pour assurer leurs missions prévues au chapitre IV du titre II du livre IV de la première partie du code général des collectivités territoriales ne sont soumis à aucune de ces taxes. »

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Pierre Grand.** – Cet amendement concerne les seuls véhicules dont les SDIS font l'acquisition, qui sont soumis au malus écologique. Ces véhicules puissants, des 4x4, sont les seuls aptes à pénétrer dans des terrains hostiles ou à intervenir en cas d'inondation. La dépense est modérée pour l'État, mais c'est un geste fort pour les pompiers, les SDIS et les départements. Dans l'Hérault, 230 véhicules sont concernés, et environ 4 000 dans tout l'arc méditerranéen.

**Mme le président.** – Amendement n<sup>o</sup> 17 rectifié *bis*, présenté par Mme de Cidrac, M. Laugier, Mme Bourrat, MM. Bacci, Bonnus, Bouloux, Perrin, Rietmann, Tabarot et Calvet, Mme Belhiti, M. Lefèvre, Mme Chauvin, MM. Burgoa, Bascher, Pellevat et Meurant, Mme Demas, M. Chasseing, Mmes Bonfanti-Dossat et Perrot, M. P. Martin, Mme Gruny, MM. D. Laurent, Brisson et B. Fournier, Mme Imbert, M. Levi, Mme Drexler, MM. Klinger, Cigolotti, Allizard, Bonhomme, Belin, Anglars et Meignen, Mme Puissat, MM. Le Gleut, Genet, Longeot et C. Vial, Mme Malet, MM. Frassa et Mouiller, Mmes Deseyne et Billon, M. Menonville, Mme Férat, MM. Pointereau et Darnaud, Mme Procaccia, M. Houpert, Mme Estrosi Sassone, M. J.P. Vogel, Mme V. Boyer, M. J.M. Boyer, Mme Gosselin, M. Cambon, Mmes Garriaud-Maylam et Dumont, M. Gremillet, Mmes Canayer et Borchio Fontimp, M. Piednoir, Mmes Ract-Madoux et Raimond-Pavero et M. Rapin.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le code des impositions sur les biens et services est ainsi modifié :

1<sup>o</sup> L'article L. 421-65 est ainsi rédigé :

« Art. L. 421-65. - Est exonéré :

« 1<sup>o</sup> Tout véhicule accessible en fauteuil roulant ;

« 2<sup>o</sup> Tout véhicule affecté aux besoins de la protection civile et des services de lutte contre les incendies. » ;

2<sup>o</sup> L'article L. 421-76 est ainsi rédigé :

« Art. L. 421-76. ? Est exonéré :

« 1<sup>o</sup> Tout véhicule accessible en fauteuil roulant ;

« 2<sup>o</sup> Tout véhicule affecté aux besoins de la protection civile et des services de lutte contre les incendies. »

II. – La perte de recettes pour l'état est compensée à due concurrence par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**Mme Marta de Cidrac.** – Cet amendement exonère de malus les véhicules des SDIS et des associations de protection civile.

La fiscalité est forte sur ces véhicules lourds et puissants. Or tous ne sont pas exonérés. D'après la Fédération nationale des sapeurs-pompiers, un 4x4 peut subir un malus écologique allant jusqu'à 30 000 euros...

Le coût de la mesure est très modéré, compte tenu des exonérations déjà prévues. Les pompiers n'ont d'autre choix que d'avoir des véhicules lourds. Il est inconcevable que de tels malus pèsent sur les SDIS, dont le financement est déjà précaire.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Nous mesurons là les conséquences de certaines décisions trop hâtivement prises. Sans matériel répondant aux nouveaux critères, on se trouve dans une impasse. Certains pensent peut-être qu'il y a toujours une collectivité pour payer, mais les associations de protection civile aussi sont concernées. Peut-être aurait-il fallu ménager des dérogations.

Sagesse sur l'amendement n<sup>o</sup> 17 rectifié *bis*, juridiquement plus abouti. J'invite M. Grand à s'y rallier. Le Gouvernement peut-il nous éclairer sur le coût de la mesure ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Je ne dispose pas d'un chiffrage à cet instant. Les véhicules utilitaires spéciaux sont déjà exonérés de malus écologique ; c'est le cas des véhicules des SDIS. Vous visez les véhicules de reconnaissance. La même mesure devrait bénéficier à d'autres services assurant la protection des Français. Reparlons-en en PLF. Retrait.

**M. Olivier Rietmann.** – Depuis quelques mois, au sein de la commission des affaires économiques, je

mène avec Mme Loisier et MM. Martin et Bacci une mission sur les grands feux.

Je voterai l'amendement de Mme de Cidrac, parce que nous ne devons pas parler en termes de dépenses, mais d'investissements – une notion chère à M. Le Maire.

Le réchauffement climatique s'accélérateur, les grands feux seront plus fréquents. Notre système est fondé sur l'attaque massive et immédiate des feux naissants, ce qui requiert des moyens matériels et humains. Or les pompiers sont à la limite de la rupture capacitaire.

Chaque euro dépensé dans la lutte contre les feux est un investissement. Les 200 millions d'euros investis dans les Bouches-du-Rhône ont permis 5 milliards d'euros d'économies – le coût de ce qui a été sauvé.

Il faudra en reparler en PLF si nous ne voulons pas nous retrouver dans la situation des États-Unis, qui viennent de se rendre compte de la nécessité d'investir dans la protection contre les feux.

**Mme Marta de Cidrac.** – Je remercie le rapporteur général pour son avis de sagesse. C'est un amendement important pour la protection civile, qui est très sollicitée.

**M. Jean-Pierre Grand.** – Je n'ai pas les mêmes informations que le Gouvernement sur la taxation des 4x4. J'ai tendance à me fier davantage à ceux qui paient...

Tout le monde trouve les pompiers formidables, mais le temps est venu d'aller au-delà des mots d'amour. Nul besoin de vous rappeler la situation financière des départements.

Un malus environnemental sur des matériels qui contribuent à préserver l'environnement ? Nous devrions pouvoir régler vite le problème...

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Nous aurons un vrai débat sur le financement de la protection civile, notamment dans le cadre de la loi d'orientation et de programmation du ministère de l'Intérieur.

Je redis notre soutien aux SDIS, qui ont vu leurs ressources augmenter, avec une augmentation de 3,3 % depuis 2017 de la taxe affectée sur les conventions d'assurance.

N'exempter que les véhicules du SDIS du malus me semble risqué. *Quid* de la police, de la gendarmerie ? Nous aborderons ce sujet de manière globale dans le PLF.

Les véhicules de quatre places ou moins sont visés par le malus, mais pas les véhicules plus gros, utilisés contre les feux.

*L'amendement n°131 rectifié quinquies n'est pas adopté.*

*L'amendement n°17 rectifié bis est adopté et devient un article additionnel.*

**Mme le président.** – Amendement n°241 rectifié *ter*, présenté par M. Gillé et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. - La sous-section 2 de la section 3 du chapitre II du titre 1er du livre III du code des impositions des biens et services est complétée par un paragraphe et un article ainsi rédigés :

« Paragraphe ...

« Tarifs réduits applicables aux consommations des activités des services départementaux d'incendies et de secours

« Art.... - Relèvent d'un tarif réduit de l'accise les carburants utilisés pour les véhicules affectés aux activités des services départementaux d'incendies et de secours. »

II. – Les modalités d'application du I sont fixées par décret en Conseil d'État.

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Hervé Gillé.** – Les SDIS font face à un mur budgétaire. L'exercice 2022 sera très déficitaire. Nous sommes bien dans l'urgence. Cet amendement exonère donc les SDIS de la TICPE. Cette dérogation est permise par le droit européen, par exemple pour les taxis, les transports publics locaux ou l'armée. Dispensons les SDIS de cette charge qui pèse sur eux. Il faut agir maintenant.

**Mme le président.** – Amendement n°421 rectifié *bis*, présenté par MM. Roux, Artano, Bilhac et Cabanel, Mme M. Carrère, M. Corbisez, Mme N. Delattre, MM. Fialaire, Gold, Guérini et Guiol, Mme Pantel et M. Requier.

Après l'article 2 (Supprimé)

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les services définis aux articles L1424-1 à L1424-99 du code général des collectivités territoriales bénéficient d'une minoration de dix pour cent sur les tarifs de la fraction perçue en métropole sur les produits énergétiques autres que les gaz naturels et charbons, établis au chapitre II du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions de biens et services.

II. - La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Jean-Claude Requier.** – Pour soutenir les SDIS, cet amendement crée une « TICPE pompiers » minorée de 10 %.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait ? Sur la forme, l'amendement n°241 rectifié *ter* est inopérant, car il s'insère mal dans le nouveau code des impositions sur les biens et services. Sur le fond, même si les SDIS sont sous le feu de l'actualité et exercent leurs missions dans des conditions délicates, il faut inciter les constructeurs à trouver rapidement des solutions écologiques pour tous leurs matériels.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

**M. Hussein Bourgi.** – Lors du précédent PLF, le ministère de l'intérieur demandait quelques mois, le temps que la proposition loi Matras soit examinée. La proposition de loi est devenue loi, et rien n'a avancé.

À chaque fois qu'un véhicule de pompiers sort, ce sont des taxes, qui grèvent le budget des SDIS. Monsieur le ministre, vous ne pouvez pas vous défausser constamment sur l'Europe. Il y a urgence à donner aux SDIS les moyens de remplir leurs missions. Assez de déclarations d'amour, passez aux actes !

**M. Ronan Dantec.** – Ne mettons pas la transition écologique à toutes les sauces... La contribution climat énergie, pour être acceptable, doit redescendre vers les territoires, disions-nous lors du dernier PLF, M. Darmanin évoquant même les bonnets rouges...

Ce n'est pas sur ce type de véhicules que se joue la transition énergétique !

La TICPE payée par les collectivités abonde en réalité le budget de l'État. Une exonération serait logique. Nous avons créé un flux financier des collectivités vers l'État, même si je continue à défendre la TICPE qui fait évoluer les comportements des consommateurs et des constructeurs.

*L'amendement n°241 rectifié ter n'est pas adopté, non plus que l'amendement n°421 rectifié bis.*

**Mme le président.** – Amendement n°418 rectifié *bis*, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Grand, Guerriau, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattedled.

Après l'article 2 (Supprimé)

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les aides perçues en application du décret n° 2022-511 du 8 avril 2022 relatif aux aides exceptionnelles attribuées aux entreprises de transport public routier et aux entreprises de négoce d'animaux ne sont soumises ni à l'impôt sur les sociétés ni à l'impôt sur le revenu pour les artisans transporteurs.

II. – La perte de recettes résultant pour l'État du I est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au

chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – En mars dernier, le Gouvernement a apporté une aide exceptionnelle par véhicule aux entreprises de transport public routier et de négoce d'animaux. Elles ont besoin d'un soutien supplémentaire, à travers une exonération d'impôt de ces aides.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°418 rectifié bis n'est pas adopté.*

**Mme le président.** – Amendement n°493 rectifié *bis*, présenté par MM. Gontard, Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Après l'article 2 (Supprimé)

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 421-178 du code des impositions sur les biens et services est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« À compter du 1<sup>er</sup> janvier 2023, le tarif est fixé à 21,96 € par 1000 kilomètres parcourus pour les véhicules routiers à moteur destinés au transport de marchandises dont le poids total autorisé en charge est égal ou supérieur à 7,5 tonnes et à 7,32 € par 1 000 kilomètres parcourus pour les autres véhicules. Pour les années civiles ultérieures, il est égal à ce montant, majoré de 70 % de l'évolution de l'indice des prix à la consommation hors tabac et arrondi au centième d'euro par 1 000 kilomètres, la fraction égale à 0,005 comptant pour 0,01. »

**M. Guillaume Gontard.** – La taxe sur la distance parcourue sur le réseau autoroutier, due par les concessionnaires d'autoroutes, finance l'Agence de financement des infrastructures de transport de France (AfitF). Or elle est la même pour tous types de véhicule. Nous proposons une taxe trois fois plus élevée pour les poids lourds de plus de 7,5 tonnes, qui dégradent beaucoup plus le réseau qu'une voiture individuelle. C'est aussi un moyen de faire payer les flottes étrangères qui utilisent nos infrastructures.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Attention : toucher à ce dispositif, sur le fondement de l'article 32 des contrats de concession, donne automatiquement droit à compensation – par exemple sous la forme d'une hausse des péages. Ce n'est pas opportun, à ce stade. Retrait ou avis défavorable.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable.

*L'amendement n°493 rectifié bis n'est pas adopté.*

*Les amendements n°538 rectifié et 539 rectifié sont retirés.*

**Mme le président.** – Amendement n°248, présenté par M. Jacquin et les membres du groupe Socialiste, Écologiste et Républicain.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le chapitre III du titre premier de la première partie du livre premier du code général des impôts est complété par une section ... ainsi rédigée :

« Section ...

« Contribution des chargeurs à la transition énergétique

« Art. .... – Les entreprises qui font appel à un service de livraison afin d'expédier la marchandise qui leur a été commandée sont soumises, selon des modalités fixées par décret en Conseil d'État, à une taxe sur la livraison de biens à destination de toute personne physique ou morale.

« La taxe est acquittée par l'entreprise qui fait appel au service de livraison. Elle est assise sur la volumétrie carbone du transport, selon les modalités fixées par la section 1 du chapitre I<sup>er</sup> du titre III du livre IV de la première partie réglementaire du code des transports. »

**M. Thierry Cozic.** – Nous appliquons le principe pollueur-payeur en orientant la taxation des transporteurs vers les donneurs d'ordre, afin de les inciter à utiliser des solutions de transport écoresponsables et rendre ainsi la fiscalité verte plus juste.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Je ne crois pas que l'opinion attende une taxe supplémentaire... Surtout, cet amendement présente un risque d'inconstitutionnalité pour incompétence négative du Parlement, puisqu'aucun taux n'est prévu. Retrait ?

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable.

**M. Jacques Fernique.** – Soit, mais je voulais soutenir cet amendement qui applique le principe pollueur-payeur en frappant le donneur d'ordre et non le transporteur, qui doit pouvoir investir dans la décarbonation de sa flotte.

*L'amendement n°248 n'est pas adopté.*

**Mme le président.** – Amendement n°406 rectifié *ter*, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Grand, Guerriau, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattebled.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – La taxe annuelle sur les surfaces de stationnement instituée au profit de la région Ile-de-France par l'article 1599 quater C du code général des impôts est supprimée pour les entreprises de transport public routier.

II. – La perte de recettes résultant pour les collectivités territoriales du I est compensée, à due concurrence, par une majoration de la dotation globale de fonctionnement.

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du paragraphe précédent est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – La taxe annuelle sur les surfaces de stationnement pénalise les entreprises de transport routier, déjà fragilisées par la crise sanitaire et la hausse des prix du carburant. C'est pourquoi il convient de la supprimer.

**Mme le président.** – Amendement n°402 rectifié *bis*, présenté par Mme Paoli-Gagin, MM. Capus, Chasseing, Decool, Guerriau, Grand, Lagourgue, A. Marc et Médevielle, Mme Mélot et MM. Menonville, Verzelen et Wattebled.

Après l'article 2 (Supprimé)

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Les entreprises de transport public routier sont exonérées pour l'année 2022 de la taxe annuelle sur les surfaces de stationnement instituée au profit de la région Ile-de-France par l'article 1599 quater C du code général des impôts.

II. – La perte de recettes résultant pour les collectivités territoriales du I est compensée, à due concurrence, par une majoration de la dotation globale de fonctionnement.

III. – La perte de recettes résultant pour l'État du paragraphe précédent est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle à l'accise sur les tabacs prévue au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre III du code des impositions sur les biens et services.

**M. Daniel Chasseing.** – Cet amendement a une visée similaire, concernant les entreprises de transport public en Île-de-France.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Retrait.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Même avis.

*L'amendement n°406 rectifié *ter* est retiré, ainsi que l'amendement n°402 rectifié *bis*.*

**Mme le président.** – Amendement n°528 rectifié *ter*, présenté par MM. Gontard, Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Après l'article 2 (Supprimé)

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

Le chapitre II du titre II du livre IV du code des impositions sur les biens et services est ainsi modifié :

1° Le paragraphe 2 de la sous-section de la section 1 est complété par un article L. 422-3-1 ainsi rédigé

« Art. L. 422-3-1 - Un siège vide s'entend par tout siège laissé vacant à bord d'un aéronef dont la vacance n'est pas justifiée par le bon déroulement du vol ou l'exécution des opérations inhérentes au vol. » ;

2° Au premier alinéa de l'article L. 422-14, après le mot : « taxe », sont insérés les mots : « tout siège vide au sens de l'article L. 422-3-1 ou » ;

3° L'article L. 422-20 est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« 5° Le tarif de compensation carbone dans les conditions prévues à l'article L. 422-22-1. » ;

4° La section 2 est complétée par un article L. 422-22-1 ainsi rédigé :

« Art. L. 422-22-1 - Le tarif de compensation carbone prévue au 5° de l'article L. 422-20 est déterminé par arrêté conjoint du ministre chargé du budget et du ministre chargé de l'aviation civile dans les limites inférieures et supérieures suivantes, qui sont fonction du taux de remplissage de l'aéronef :

Taux de remplissage de l'aéronef	MINIMUM (€)	MAXIMUM (€)
Supérieur à 50 % de la capacité en sièges	10	20
Inférieur à 50 % de la capacité en sièges	100	200

»

**M. Guillaume Gontard.** – Encore une taxe, mais elle sera plus populaire puisqu'elle frappe les vols affrétés à vide par les compagnies aériennes pour conserver des créneaux. Il y a quelques jours, un vol Agadir-Paris n'avait que deux personnes à bord sur 140 sièges. Lufthansa a annoncé devoir faire 18 000 vols à vide, soit l'empreinte carbone de 275 000 Français !

Les compagnies pourraient tout simplement baisser leurs tarifs... Une taxe sur les vols sans passager serait facile à mettre en œuvre et lutterait contre une aberration écologique et économique.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Nous y reviendrons lors du PLF. Les compagnies aériennes sortent de la crise quelque peu fragilisées ; créer une taxe sur les places vacantes dans les avions en France nuirait à la compétitivité des pavillons français s'il n'y a pas d'harmonisation européenne.

**M. Gabriel Attal, ministre délégué.** – Avis défavorable.

*L'amendement n°528 rectifié ter n'est pas adopté.*

**Mme le président.** – Amendement n°375 rectifié, présenté par MM. Dantec, Breuiller, Parigi et Benarroche, Mme de Marco, MM. Dossus, Fernique,

Gontard et Labbé, Mme Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Après l'article 2 (Supprimé)

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

I. – Le tableau constituant le deuxième alinéa de l'article L. 422-22 du code des impositions sur les biens et services est ainsi rédigé :

«

Destination finale du passager	Usage d'un jet privé	Passager pouvant bénéficier, sans supplément de prix, de services à bord auxquels l'ensemble des passagers ne peut accéder gratuitement	Passager bénéficiant du service minimum (autre passager)
- Destination à moins de 2 200 km : France, un autre État membre de l'Union européenne, un autre État partie à l'accord sur l'Espace économique européen, la Confédération suisse, pays du Maghreb	720 €	45 €	15 €
- Destination à plus de 2200 km	1440 €	90 €	30 €

».

II. – Le I entre en vigueur dans un délai de deux mois à compter de la promulgation de la présente loi.

**M. Ronan Dantec.** – Cet amendement met fin à une aberration sociale et écologique. Le Gouvernement a décidé d'augmenter la taxe Chirac sur les billets d'avion, adoptée contre la majorité du groupe gaulliste de l'époque. Cette taxe est appliquée aux passagers des vols réguliers, mais pas aux jets privés ! Or l'opinion est particulièrement sensible, nous l'avons vu ces dernières semaines, à l'utilisation abusive de ces jets pour des vols de très courte distance. On en a ainsi vu prendre l'avion pour passer deux heures à Dinard...

D'où cet amendement qui applique le même barème à ceux qui utilisent un jet privé qu'à ceux qui prennent place dans un vol régulier. Nous avons entendu M. Castex, futur président de l'AfitF, se féliciter du rendement de la taxe Chirac. Cette taxe supplémentaire abondera les ressources de l'organisme.

**M. Jean-François Husson, rapporteur général.** – Avis défavorable. Je propose à M. Dantec d'y revenir en PLF, mais aussi d'indiquer les tarifs actuels : ceux d'un vol en classe économique augmentent plus

fortement, proportionnellement, que ceux des billets en classe affaires.

**M. Gabriel Attal**, *ministre délégué*. – Avis défavorable.

**M. Ronan Dantec**. – C'est l'État qui fixe le barème. J'espère qu'il aura compris qu'il faut l'augmenter pour la classe business...

Nous avons eu un débat sur les méga-profits. Or derrière les jets privés, il y a le plus souvent des ultra-riches. Ne pas donner ce signal d'équité sociale, c'est dire que la priorité du Gouvernement est de les protéger.

*L'amendement n°375 rectifié n'est pas adopté.*

**Mme le président**. – Amendement n°368, présenté par MM. Breuiller, Parigi, Benarroche, Dantec, Dossus, Fernique, Gontard et Labbé, Mmes de Marco et Poncet Monge, M. Salmon et Mme M. Vogel.

Après l'article 2

Insérer un article additionnel ainsi rédigé :

L'article L. 312-58 du code des impositions sur les biens et services est abrogé.

**M. Daniel Breuiller**. – Malgré la situation financière des compagnies aériennes, je propose de supprimer les exonérations de taxes sur le kérosène pour les vols nationaux. (*M. Jean-Claude Requier s'insurge.*)

Certes, la convention de Chicago impose une exemption de toute taxe sur les vols internationaux, mais une directive européenne permet la taxation des vols intérieurs, au demeurant pratiquée au Japon, en Suède, aux États-Unis, au Brésil ou en Norvège.

Ne conservons pas sous perfusion le secteur des vols nationaux et encourageons le report modal. L'exemption représente en réalité une subvention de 3,6 milliards par an au transport aérien.

**M. Jean-François Husson**, *rapporteur général*. – Si nous supprimons l'exonération d'accise sur le transport aérien, nous violons la convention de Chicago.

Si nous ne le faisons que pour les vols domestiques, ce qui est conventionnellement possible, cela compromettrait l'équilibre financier des compagnies. Le Gouvernement doit remettre dans quelques mois un rapport sur le sujet. Monsieur le ministre, pouvez-vous nous éclairer sur l'avancée des travaux ? Avis défavorable.

**M. Gabriel Attal**, *ministre délégué*. – Avis défavorable. Nous travaillons activement sur ce sujet et en reparlerons en PLF.

**M. Jean-Claude Requier**. – Je ne peux pas laisser passer cela... Sans la petite liaison depuis Brive, je ne peux plus venir : je n'habite pas la région parisienne, moi ! Avec le train, c'est « secouez-moi, secouez-moi ! », et cela met cinq heures et demie, sans

compter les retards... Le seul moyen de rallier rapidement la capitale, c'est l'avion.

Si en plus vous nous pénalisez encore, alors que les collectivités territoriales financent déjà le déficit, autant mettre tout le monde dans les métropoles et rayer de la carte les trois quarts du territoire national ! (*Applaudissements sur les travées des groupes Les Républicains, UC et INDEP*)

*L'amendement n°368 n'est pas adopté.*

**M. Claude Raynal**, *président de la commission*. – À l'issue de cette journée, nous n'avons pas beaucoup avancé – je parle du nombre d'amendements examinés, même si nous avons eu deux débats importants. Certes, le texte nous a été soumis très tardivement. Cependant, l'examen demain se poursuivra au moins jusqu'à 3 heures du matin – et encore, si nous allons vite, soit 35 amendements par heure...

Je vous encouragerai donc à présenter vos amendements de manière succincte. Les amendements de seconde partie doivent être examinés très rapidement, d'autant qu'ils relèvent du PLF. Ayez pitié des membres de la commission des finances... La synthèse sera bienvenue.

**Mme le président**. – Nous avons examiné 106 amendements ; il en reste 354.

*Prochaine séance aujourd'hui, mardi 2 août 2022, à 11 heures.*

*La séance est levée à 2 heures.*

Pour le Directeur des Comptes rendus du Sénat,

**Rosalie Delpech**

Chef de publication

*Ordre du jour du mardi 2 août 2022*

**Séance publique**

**À 11 h, 14 h 30 et le soir**

Présidence :

Mme Laurence Rossignol, vice-présidente  
Mme Pascal Gruny, vice-président

Secrétaires :

Mme Martine Filleul  
Mme Jacqueline Eustache-Brinio

1. Vingt-quatre questions orales
2. Nouvelle lecture du projet de loi de règlement, adopté par l'Assemblée nationale en nouvelle lecture, du budget et d'approbation des comptes de l'année 2021 (*n°838, 2021-2022*)
3. Suite du projet de loi de finances rectificative, adopté par l'Assemblée nationale, pour 2022 (*n°830, 2021-2022*)